



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ โทร. ๐-๔๓๐๓-๐๒๖๒

ที่ รอ ๘๐๑๐๑/๑๖๐

วันที่ ๒๐ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (ปรับปรุง ปี ๒๕๖๘)

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

๑. ต้นเรื่อง

๑.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปสาระดังนี้ มาตรา ๑๖ (๔) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กำหนดให้มีแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดสรุปดังนี้ ข้อ ๓.๒ กลไกการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย ข้อ ๓.๒.๒ (๗) (๘) ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล (กอบท.ทน./ทม.ทต./อบต.) จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

๒. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานและคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (ปรับปรุง ปี ๒๕๖๘)

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในคำสั่งที่เสนอมาร่วมนี้

(นายพิชิต แก่นนา)

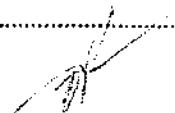
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

พันจ่าเอก

(เดชินท์ชโนดม แสนสร้อย)

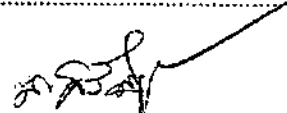
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน

ความเห็นของหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล


(นางอัญชลี ดิษฐสุนนท์)
หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล


- เห็นชอบ (ลงนาม) ดำเนินการต่อไป -


(นายบัณฑิต ศิริสมุทร)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล


(นายพูนศรี โกะบุญญ์)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์



แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
อบต.เด่นราษฎร์ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐

ปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๘



อำเภอหนองฮี จังหวัดร้อยเอ็ด

โทรศัพท์สำนักงาน๐๔๓-๐๓๐-๒๖๒.....

เบอร์ที่ติดต่อ อบท. ได้ ๒๔ ชั่วโมง...๐๖๑-๔๙๗-๒๒๐๑...

ความถี่วิทยุสื่อสาร๑๕๓.๘๗๕....MHZ



แฮชแท็กที่ตั้ง
ติดตามไปด้วยระบบ Google Maps

ละติจูด ๑๕.๕๗๖๔๒๐ , ลองจิจูด ๑๐๓.๙๗๑๖๓๘

ตาราง ข้อมูลบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
อบต.เด่นราษฎร์

ตำแหน่ง	(คำนำหน้า)ชื่อ-สกุล	เบอร์มือถือ	ความถี่วิทยุ
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	นายพูนศรี โกกะบุรณ์	๐๘๑-๐๖๒-๓๘๓๕	๑๕๓.๘๗๕
ปลัด อบท.	นายบัณฑิต ศิริสมุทร	๐๘๗-๒๑๗-๔๔๙๐	
หัวหน้าป้องกัน อบท.	พันจ่าเอกเดชินท์ชโนดม แสนสร้อย	๐๖๕-๐๒๗-๖๐๓๙	
ผช.ป้องกัน ลำดับที่ ๑	นายพิชิต แก่นนา	๐๙๐-๘๒๙-๗๔๔๑	
พนักงานจ้างทั่วไป (ประจำงานป้องกัน)	นายคุณานนต์ พาวัง	๐๖๓-๑๕๒-๗๒๓๐	
กำนัน ตำบล ..เด่นราษฎร์.....	นายบุญมี แสนพล	๐๘๕-๒๒๓-๙๗๓๙	
ประธาน อปพร.	นายบุญเลี้ยง เดชศรี	๐๘๔-๔๕๔-๕๗๙๒	
ประธานจิตอาสา	นายประสิทธิ์ คำเพ็ง	๐๘๗-๐๔๔-๘๒๘๑	
ผอ.รพ.สต.บ้านเด่นราษฎร์	นางอำไพ สิทธิศรีจันทร์ ผอ.รพ.สต.บ้านเด่นราษฎร์	๐๘๗-๒๕๑-๕๘๑๖	
ผอ.รพ.สต.บ้านขมิ้น	นายชานนท์ บำเพ็ญ ผอ.รพ.สต.บ้านขมิ้น	๐๔๓-๕๕๑๐๕๕	
กู้ชีพ กู้ภัย อบท.	หน่วยกู้ชีพ อบต.เด่นราษฎร์	๐๖๑-๔๙๗-๒๒๐๑	

ระดับอำเภอ

ตำแหน่ง	ชื่อ-สกุล (ตำแหน่ง)	เบอร์มือถือ	ความถี่วิทยุ
กองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยจังหวัดร้อยเอ็ด สนง.ปภ.ร้อยเอ็ด	นายธนบดี ครองยุติ หัวหน้า สนง.ปภ.ร้อยเอ็ด	๐๔๓-๕๑๓-๐๙๗ ๐๘๙-๙๖๙-๖๗๖๓	๑๕๐.๑๕๐ MHz
กองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอหนองฮี	นายยศพงษ์ ทรงศิลป์ นายอำเภอหนองฮี	๐๔๓-๕๐๖-๑๑๔	๑๕๒.๒๕๐
ปลัดอำเภอ (ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)	จำเริญปิยบุตร ศรีสำอาด ปลัดอำเภอฝ่ายความมั่นคง	๐๖๓-๙๐๓-๖๗๐๔	๑๕๒.๒๕๐
โรงพยาบาลหนองฮี	แพทย์หญิงรัชฎาพร สีลา ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหนองฮี	๐๖-๒๓๕๙-๗๐๐๐ ๐-๔๓๕๙-๑๓๒๒	๑๕๓.๘๗๕
สถานีตำรวจภูธรหนองฮี	พันตำรวจเอกณัฐชัย พุดทกล้า ผู้กำกับสถานีตำรวจหนองฮี	๐-๔๓๕๐-๖๑๑๘	๑๕๒.๕๐๐
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาย่อยหนองฮี	นายอลงกรณ์ ภูหนากัด	๐๙๓-๓๒๔-๕๖๑๑ ๐๔๓-๕๐๖-๑๒๖	
การประปาส่วนภูมิภาค สาขา.....			
มูลนิธิเอกชน (ใส่ชื่อมูลนิธิ/สาขา)	มูลนิธิอุดมเวทย์ (วัดกลางพนมไพร)	๐๔๓-๕๙๑-๓๐๐	

แผนที่เขตปกครอง อบต.เด่นราษฎร์

โปรดระบุ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียงในแผนที่ ให้ครบ



บทนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณสุขของประเทศไทยทั้งที่เกิดจากเกิดจากธรรมชาติและจากการกระทำของมนุษย์ มีปัจจัยหลักมาจากสาเหตุหลายประการ สาเหตุจากธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ดินโคลนถล่ม แผ่นดินไหว พายุฤดูร้อน มีความถี่และความรุนแรงมากขึ้น สาเหตุจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่จำกัด การขยายตัวของชุมชนเมือง และภาคอุตสาหกรรมที่ทำลายสิ่งแวดล้อม ทำให้สภาพภูมิอากาศของโลกเกิดการเปลี่ยนแปลง สภาพอากาศแปรปรวน อากาศร้อนจัด และหนาวจัด หรือมีฝนตกปริมาณมากเป็นเวลานานส่งผลให้เกิดน้ำท่วมหนักและแผ่นดินถล่ม ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ตลอดจนสร้างความเสียหายแก่ทรัพย์สินของ ประชาชน ชุมชน และของรัฐ

(อบต.เด่นราษฎร์) มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น และช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย (อบต.เด่นราษฎร์) จึงต้องมีการเตรียมพร้อมและรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ขึ้น ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔ และยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้การบริหารจัดการสาธารณภัยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และสร้างพื้นที่ให้เป็นท้องถิ่นที่ปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับหลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์)

มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานในระดับท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อให้ประชาชนใน (อบต.เด่นราษฎร์) มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุสาธารณภัย

สารบัญ

	หน้า
ข้อมูลบุคลากร และแผนที่เขตการปกครองของ (อบต.เด่นราษฎร์)	๒
คำนำ	๔
บทนำ	๕
บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป	๙
๑.๑ สภาพทั่วไปของ	
๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้มการเกิดสาธารณภัย	๑๕
๑.๓ สถานการณ์/ความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่	๑๘
๑.๔ ภัยพิบัติสาธารณภัยประจำปี	๒๓
บทที่ ๒ นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๔
๒.๑ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
๒.๒ วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
๒.๓ วิสัยทัศน์	
๒.๔ พันธกิจ	๒๕
๒.๕ เป้าหมาย	
๒.๖ ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ	
๒.๗ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
๒.๘ แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ	
บทที่ ๓ หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๖
๓.๑ วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
๓.๒ กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
๓.๓ บทบาท หน้าที่ และแนวทางปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับ อบต.	
๓.๔ ขอบเขตสาธารณภัย	
๓.๕ ระดับการจัดการสาธารณภัย	
๓.๖ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
บทที่ ๔ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๓๒
๔.๑ แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
๔.๒ เป้าประสงค์	๓๓
๔.๓ กลยุทธ์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
บทที่ ๕ การปฏิบัติขณะเกิดภัย ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ	๔๔
๕.๒ แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	
๕.๓ เป้าประสงค์	
๕.๔ กลยุทธ์การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๔๕
บทที่ ๖ การปฏิบัติหลังเกิดภัย ยุทธศาสตร์ที่ ๓: การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	๖๙
๖.๑ แนวคิดในการฟื้นฟู	
๖.๒ เป้าประสงค์	๗๑
๖.๓ กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	

บทที่ ๗ ยุทธศาสตร์ที่ ๕

: การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ๗๗

๗.๑ แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๗.๒ เป้าประสงค์

๗.๓ กลยุทธ์การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ ๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๕

: การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย ๗๙

๘.๑ แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย

๘.๒ เป้าประสงค์

๘.๓ กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย

บทที่ ๙

การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อปท.ไปสู่การปฏิบัติ ๘๕

๙.๑ การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

๙.๒ การติดตามและประเมินผล

๙.๓ การวิจัยและพัฒนา

๙.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก : คำย่อ

ภาคผนวก ข : ตัวอย่างลักษณะภัย

ภาคผนวก ค : นิยามศัพท์

ภาคผนวก ง : พื้นที่เสี่ยงภัยต่างๆ

ภาคผนวก จ : สถานที่สำคัญที่ต้องดูแลเป็นพิเศษ (พระตำหนัก แหล่งพลังงาน โรงพยาบาล
สาธารณูปโภค ที่สำคัญ ท่าเรือ ท่าอากาศยาน ฯลฯ)

ภาคผนวก ฉ : บัญชีหน่วยงานประสานการปฏิบัติในจังหวัด

ภาคผนวก ฉ-1 : บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน

ภาคผนวก ฉ-2 : บัญชีรายชื่อองค์การสาธารณกุศล หน่วยงานเครือข่ายการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัย

ภาคผนวก ฉ-3 : บัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญด้านสาธารณภัย

ภาคผนวก ฉ-4 : บัญชีฐานข้อมูลอาสาสมัคร (OTOS)

ภาคผนวก ฉ-5 : บัญชีฐานข้อมูล อปพร.

ภาคผนวก ช : ข้อมูลสถานีเตือนภัย หอเตือนภัย บ่ายเตือนภัย สัญญาณเตือนภัย และหอกระจายข่าว

ภาคผนวก ช : บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ภาคผนวก ฉ : บัญชีข้อมูลศักยภาพพื้นฐานทางด้านสาธารณสุข

ภาคผนวก ฉ : บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพ

ภาคผนวก ฉ : บัญชีกลุ่มเปราะบาง

ภาคผนวก ฉ : บัญชีรายชื่อบุคคลที่ต้องอพยพเป็นลำดับแรก

ภาคผนวก ฐ : บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราวหลัก/สำรอง

ภาคผนวก ท : ข่ายการติดต่อสื่อสาร

ภาคผนวก ท-1 : แผนผังการติดต่อสื่อสารและข่ายวิทยุสื่อสาร

ภาคผนวก ท-2 : หมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉิน

ภาคผนวก ฒ : แบบคำสั่งต่างๆ

- คำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

ภาคผนวก ฒ : แผนงานโครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ภาคผนวก ด : แบบประเมิน PDNA ระยะที่ 1

ภาคผนวก ต : แบบประเมิน PDNA ระยะที่ 2

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไปของ อบต.เด่นราษฎร์

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๕ ชื่อ หนองเหล็ก ตำบลเด่นราษฎร์ อำเภอหนองฮี จังหวัดร้อยเอ็ด มีพื้นที่ประมาณ ๓๓.๖๗ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๑,๘๔๔ ไร่ มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ(เทศบาลหนองฮี อำเภอหนองฮี).... และ.....(ระบุชื่อ-อปท. ที่ติดต่อ)
ทิศใต้	ติดต่อกับ(องค์การบริหารส่วนตำบลศรีสว่าง อำเภอโพนทราย) .. และ.....(ระบุชื่อ-อปท. ที่ติดต่อ)
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ.....(องค์การบริหารส่วนตำบลกุดอึ้ง อำเภอหนองฮี) และ.....(ระบุชื่อ-อปท. ที่ติดต่อ)
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ.....(เทศบาลจำปาขัน อำเภอสุวรรณภูมิ) และ..(องค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก อำเภอสุวรรณภูมิ)

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

แบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๑๓ หมู่บ้าน ได้แก่

คือ องค์การบริหารตำบลเด่นราษฎร์ ประกอบด้วย

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนครัวเรือน (หลัง)	จำนวนประชากร(คน)	
			ชาย	หญิง
๑	กอกแก้ว	๑๙๑	๓๑๕	๓๒๓
๒	ขมิ้น	๙๗	๑๘๗	๑๙๕
๓	ผึ้ง	๑๐๐	๒๑๒	๒๑๖
๔	ดงเย็น	๒๕๓	๕๑๕	๔๙๒
๕	หนองเหล็ก	๑๔๐	๓๒๑	๓๑๕
๖	เด่นราษฎร์	๑๔๙	๓๓๒	๓๓๒
๗	หนองคู	๑๓๒	๒๔๑	๒๓๑
๘	หนองคูน้อย	๘๒	๑๖๔	๑๕๒
๙	หนองแคน	๑๕๔	๒๗๕	๒๘๒
๑๐	หนองคูกลาง	๗๕	๑๗๑	๑๕๗
๑๑	เด่นราษฎร์	๑๔๒	๒๙๒	๓๓๕
๑๒	ม่วงหวาน	๒๑๘	๓๙๑	๔๑๔
๑๓	ขมิ้น	๘๗	๑๑๓	๒๔๐
รวม		๑,๘๒๐	๓,๕๒๙	๓,๕๗๑

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา อบต.เด่นราษฎร์...

มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น.....๗,๑๐๐.....คน

จำแนกเป็น เพศชาย.....๓,๕๒๙.....คน

เพศหญิง.....๓,๕๗๑.....คน

จำนวนเด็ก (อายุ ๐ - ๑๔ ปี)

เด็กชาย.....๕๗๐.....คน

เด็กหญิง.....๕๗๓.....คน

จำนวนผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป)

เพศชาย.....๔๗๐.....คน

เพศหญิง.....๖๔๕.....คน

จำนวนผู้พิการ

เพศชาย.....๒๑๓.....คน

เพศหญิง.....๑๖๓.....คน

จำนวนสตรีมีครรภ์คน

จำนวนผู้ป่วยติดเตียงคน

จำนวนครัวเรือน๑,๘๒๐..... ครัวเรือน

จำนวนประชากรแฝง* ประมาณ.....๒๕.....คน

ส่วนใหญ่นับถือศาสนา....พุทธ..... คิดเป็นร้อยละ.....๙๕.....%

ข้อมูล ณ เดือนเมษายน พ.ศ.๒๕๖๘

(ที่มา : ข้อมูลทะเบียนราษฎร์ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครองอำเภอหนองฮี

หมายเหตุ ๑ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข

๒ ประชากรแฝง หมายถึง *ประชากรกลุ่มที่ได้เข้ามาทำงานหรือเรียนหนังสือในจังหวัดที่ตนไม่ได้พักอาศัย ลักษณะเข้าไปเฝ้ากลับและหมายรวมถึงกลุ่มที่มาอาศัยอยู่ประจำแต่ไม่มีการย้ายทะเบียนบ้านหรือไม่มีชื่อในทะเบียนบ้านที่ตนพักอาศัย

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

อาชีพหลัก

ประชากรส่วนใหญ่

ประมาณร้อยละ ๗๐ % ประกอบอาชีพ(เกษตรกร)....

อาชีพรอง ได้แก่

๑) ประมาณร้อยละ ๒๕ % ประกอบอาชีพ(รับจ้างบริการ)....

๒) ประมาณร้อยละ ๒๐ % ประกอบอาชีพ(เลี้ยงสัตว์)....

๓) ประมาณร้อยละ ๕ % ประกอบอาชีพ(ค้าขาย)....

เนื่องจากสภาพภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมกับ (เช่นการเพาะปลูก / การเลี้ยงสัตว์ / การประมง)

เฉลี่ยรายได้ประชากรต่อหัวต่อปี/ ประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาท

ที่มา : (แผนพัฒนาสี่ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์)

๑.๑.๕ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)
 มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่าง องค์กรปกครองส่วน
 ท้องถิ่นใกล้เคียง และอำเภอต่างๆ ได้อย่างรวดเร็ว
 องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ ห่างจากอำเภอหนองฮี ระยะทาง ๖ กิโลเมตร และห่างจากจังหวัด
 ร้อยเอ็ด ๗๕ กิโลเมตร
 สามารถเดินทางโดยรถยนต์

บนถนนทางหลวงชนบทหมายเลข รอ ๔๐๐๓ และ รอ ๔๐๒๒
 ถนนสายหลักของตำบล รอ.ถ.๘๙-๐๐๑ สายบ้านกอกแก้ว-บ้านหนองคูณ
 ถนนสายหลักของตำบล รอ.ถ.๘๙-๐๐๒ สายบ้านขมิ้น-บ้านหนองคูณ

๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

มีแม่น้ำ ลำคลองสำคัญในพื้นที่ ดังนี้
 แม่น้ำ....(ลำน้ำเสียว)... ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ดังนี้
 ตั้งแต่หมู่ที่ ๑๒ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๑๐ หมู่ที่ ๗
 คลอง....(คลองหนองสิม)... ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ดังนี้
 ตั้งแต่หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๑๑ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๗
 คลอง....(ห้วยปลาเค้า)... ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ดังนี้
 ตั้งแต่หมู่ที่ ๑๓ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๔

๑.๑.๗ สถานที่สำคัญ ในพื้นที่ อบต.เด่นราษฎร์

(ใส่เฉพาะหน่วยงานที่ตั้งในพื้นที่ อบต.ตัวเอง)

สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	ตั้งในพื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร	พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
		หน่วยงาน	ละติจูด	ลองจิจูด
ที่ว่าการอำเภอ ชื่อ				
ที่ตั้ง อบต. / ทต. ชื่อ ...อบต.เด่นราษฎร์.....	๕	๐๔๓๐๓๐๒๖๒	๑๕.๕๗๖๔๒๐ , ๑๐๓.๕๗๑๖๓๘	
สถานีตำรวจ/สภ.ย่อย ชื่อ				
ค่ายทหาร ชื่อ				
โรงพยาบาล/รพสต. ชื่อ ...บ้านเด่นราษฎร์.....	๖	๐๘๓๒๕๑๕๘๑๖	๑๕.๕๖๓๗๕๐,๑๐๓.๕๖๗๒๗๕	
โรงพยาบาล/รพสต. ชื่อ ...บ้านขมิ้น.....	๑๓	๐๔๓๕๑๐๕๕	๑๕.๖๐๘๐๖๕,๑๐๓.๕๖๒๓๔๖	
สนง. เกษตรอำเภอ				
สนง. ประมงอำเภอ				
สนง. ปศุสัตว์อำเภอ				
สนง. ที่ดินอำเภอ				
สนง. สาธารณสุขอำเภอ				
สนง. พัฒนาการอำเภอ				
ไปรษณีย์(ของรัฐ/เอกชน)อำเภอ				
มหาวิทยาลัย ชื่อ				

สถาบันการศึกษา ชื่อ			
โรงเรียนระดับมัธยม ชื่อ			
โรงเรียนระดับประถม			
โรงเรียนบ้านกอกแก้ว	๑	๐๘๒๑๐๑๒๑๙๐	๑๕.๖๐๐๕๙๙,๑๐๓.๙๙๘๐๖๕
โรงเรียนบ้านขมิ้น (ปิดชั่วคราว)	๒		๑๕.๖๐๖๔๔๒,๑๐๓.๙๖๑๑๘๒
โรงเรียนบ้านดงเย็น	๔	๐๔๓๕๐๐๒๑๘	๑๕.๕๘๕๕๕๕,๑๐๓.๙๖๗๒๐๙
โรงเรียนเด่นราษฎร์วิทยา	๖	๐๘๕๖๘๐๘๕๕๖	๑๕.๕๖๔๖๓๘,๑๐๓.๙๖๖๔๓๔
โรงเรียนบ้านหนองคูณ	๑๐	๐๘๘๕๓๕๙๙๖๕	๑๕.๕๕๓๕๕๕,๑๐๓.๙๕๕๐๙๐
โรงเรียนระดับมัธยม(ขยายโอกาส)			
โรงเรียนเด่นราษฎร์วิทยา	๖	๐๘๕๖๘๐๘๕๕๖	๑๕.๕๖๔๖๓๘,๑๐๓.๙๖๖๔๓๔
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดโพธิ์สูง	๙		๑๕.๖๐๐๔๗๐,๑๐๓.๙๘๘๕๙๙
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดบุปผาราม	๑๓		๑๕.๖๐๗๔๕๓,๑๐๓.๙๖๒๐๐๐
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดชัยมงคล	๓		๑๕.๕๙๐๒๑๖,๑๐๓.๙๙๘๖๑๘
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดชัยราษฎร์	๔		๑๕.๕๘๘๔๑๐,๑๐๓.๙๖๘๑๐๖
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดราษฎร์อุดม	๕		๑๕.๕๗๑๗๕๕,๑๐๓.๙๙๔๙๐๒
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดเด่นราษฎร์	๑๑		๑๕.๕๖๕๕๐๓,๑๐๓.๙๖๕๓๐๒
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดไทรทอง	๑๐		๑๕.๕๕๗๔๕๕,๑๐๓.๙๕๔๑๓๘
วัด/มัสยิด ชื่อ วัดเกาะบ่อพันขันรัตนโสภณ	๑๒		๑๕.๕๗๔๐๘๗,๑๐๓.๙๔๔๖๑๐
มูลนิธิ/องค์การสาธารณกุศล/กุศล ชื่อ			
บ่อทิ้งขยะชื่อ (ที่สาธารณประโยชน์แต่ละบ้าน)			
ดอนหินสองก้อน	๑		๑๕.๕๙๕๓๑๒,๑๐๓.๙๙๕๑๒๙
ดอนปู่ตา	๒		๑๕.๖๐๔๓๔๖,๑๐๓.๑๖๑๕๕๘
ดงเลาโหมง	๓		๑๕.๕๙๐๗๕๕,๑๐๓.๙๘๒๔๔๖
ดงคั้ง	๔		๑๕.๕๘๑๐๓๐,๑๐๓.๙๕๕๑๐๘
ดอนปู่ตา	๕		๑๕.๕๗๓๖๕๒,๑๐๓.๙๙๕๑๐๐
ดงภูมิบ้าน	๖		๑๕.๕๖๑๕๑๖,๑๐๓.๙๖๐๒๑๐
ที่สาธารณประโยชน์	๘		๑๕.๕๖๐๐๒๙,๑๐๓.๙๕๘๘๖๒
ดอนปู่ตา	๙		๑๕.๘๙๘๓๗๘,๑๐๓.๙๘๔๘๗๓
ดงพานอิจิต	๑๑		๑๕.๕๖๖๘๙๑,๑๐๓.๙๖๑๕๙๗
รพสต. (ตำบล			

๑.๑.๘ สาธารณูปโภค ในพื้นที่ อบต.เด่นราษฎร์

(ใส่เฉพาะที่ตั้งในพื้นที่ อบต.ตัวเอง)

สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	ตั้งใน พื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร	พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
		หน่วยงาน	ละติจูด	ลองจิจูด
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชื่อ				

การประสานภูมิภาค ชื่อ			
ตลาดชุมชน ชื่อ			
ตลาดชุมชน ชื่อ			
ร้านค้าขายส่ง/ร้านสะดวกซื้อ ชื่อ			
สถานีรถประจำทาง ชื่อ			
Kerry หรือ บริษัทขนส่ง ชื่อ.....			
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ใส่ให้ครบทุกบ้านที่มี (ให้เพิ่มเติมด้านล่าง)			
ที่ตั้งประปา องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์	๕		๑๕.๕๗๖๖๕๐,๑๐๓.๙๗๑๓๗๘
ที่ตั้งประปา แหล่งท่องเที่ยวบ่อพันขัน	๑๒		๑๕.๕๖๘๒๕๘,๑๐๓.๙๗๙๘๕๕
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านกอกแก้ว	๑		๑๕.๖๐๒๐๔๔,๑๐๓.๙๘๐๖๐๕
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านขมิ้น	๔		๑๕.๕๙๑๖๓๗,๑๐๓.๙๖๖๘๘๙
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านผึ้ง	๓		๑๕.๕๙๐๓๘๑,๑๐๓.๙๗๗๙๖๘
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านดงเย็น	๔		๑๕.๕๘๘๗๐๓,๑๐๓.๙๘๖๗๒๖
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านหนองเหล็ก	๕		๑๕.๕๗๑๕๙๓,๑๐๓.๙๗๔๖๖๗
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านเด่นราษฎร์	๔		๑๕.๕๗๙๘๐๙,๑๐๓.๙๖๑๖๒๒
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านหนองคูณ	๗		๑๕.๕๕๐๕๕๒,๑๐๓.๙๕๗๒๐๓
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านหนองคูณน้อย	๘		๑๕.๕๕๒๕๕๒,๑๐๓.๙๕๔๐๗๘
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านดอนแคน	๙		๑๕.๖๐๐๒๕๒,๑๐๓.๙๘๔๔๗๘
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านหนองกลาง	๑๐		๑๕.๕๕๑๐๕๒,๑๐๓.๙๕๕๗๖๖
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านม่วงหวาน	๑๒		๑๕.๕๕๕๒๑๘,๑๐๓.๙๔๔๓๗๗
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านขมิ้น	๑๓		๑๕.๖๒๓๕๑๑,๑๐๓.๙๖๕๗๗๔
True move	๑๑		๑๕.๕๖๗๑๙๗,๑๐๓.๙๖๖๑๑๒
	๑๓		๑๕.๕๙๑๓๑๗,๑๐๓.๙๖๖๘๘๙
WIFI เนทพระราชรัฐ (องการโทรศัพท์)	๒		๑๕.๖๐๖๑๒๑,๑๐๓.๙๖๓๓๖๐
	๓		๑๕.๕๙๐๕๘๐,๑๐๓.๙๗๘๑๑๓
	๔		๑๕.๕๘๘๓๕๑,๑๐๓.๙๖๗๖๑๔
	๑๒		๑๕.๕๕๔๙๔๒,๑๐๓.๙๔๔๔๘๐
	๑๓		๑๕.๖๐๗๕๗๗,๑๐๓.๙๖๓๑๘๐

หมายเหตุ วิธีการระบุพิกัดทางภูมิศาสตร์ “การหาค่าพิกัดละติจูด ลองจิจูด จาก Google Maps”

เข้าสู่เว็บไซต์ <https://www.google.com/maps> จากนั้นเลื่อนเมาส์ไปยังสถานที่ที่ต้องการพิกัด แล้วคลิกขวาจะขึ้นเมนูให้เลือกรายการ ที่มีอะไรหรือWhat's here? หลังเลือกด้านล่างจะขึ้นป๊อปอัพ แจ้งสถานที่และแจ้งพิกัดละติจูด ลองจิจูด

(๒) วิกฤตภัย (Storm)

ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดพายุ

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายทั้งหลัง (หลัง)	จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายบางส่วน (หลัง)	
๒๕๖๓	-	-	-	-	-
๒๕๖๔	๑	๑	-	๑	๓,๖๔๕
๒๕๖๕	๑	๑,๙,๑๓	-	๓	๗,๒๐๐
๒๕๖๖	-	-	-	-	-
๒๕๖๗	-	-	-	-	-
๓-๐๕-๒๕๖๘	-	-	-	-	-
รวม	๒	๔	-	๔	๑๐,๘๔๕

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : ข้อมูลงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ณ วันที่ ๒๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘)

(๓) ภัยแล้ง (Drought)

ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้ง

พ.ศ.	ใส่ตัวเลขว่าบอก ว่าแล้งแบบไหน ๑ = แล้งเมษา ๒ = แล้งฤดูทำนา	พื้นที่ ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนครัวเรือนที่ประสบภัย	พื้นที่การเกษตรเสียหาย (ไร่)	จำนวนสัตว์ที่ได้รับผลกระทบ (ตัว)	
๒๕๖๓	๑	๖,๑๑	-	-	-	ส่งน้ำสนับสนุน
๒๕๖๔	๑	๖,๑๑	-	-	-	ส่งน้ำสนับสนุน
๒๕๖๕	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๖	๑	๔,๑๓	-	-	-	ส่งน้ำสนับสนุน
๒๕๖๗	๑	๔	-	-	-	ส่งน้ำสนับสนุน
๒๓-๐๕-๒๕๖๘	๑	๔,๖,๑๑	-	-	-	ส่งน้ำสนับสนุน
รวม	-	-	-	-	-	-

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : ข้อมูลงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ณ วันที่ ๒๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘)

ตัวอย่าง เทศบาลตำบลวังหลวง

๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้มการเกิดสาธารณภัย(ประวัติการเกิดภัย)

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เกิดขึ้นบ่อยครั้งเกิดแทบทุกปี และมักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตั้งแต่การบาดเจ็บเล็กน้อยไปจนถึงขั้นรุนแรงเสียชีวิต และมีผลต่อการประกอบอาชีพ

๑.๒.๒ สถิติภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่สำคัญที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากสถิติการเกิดภัย ดังนี้

* ใส่เฉพาะ "ภัย" ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ โดยใช้ข้อมูลจาก การประกาศเขตพื้นที่ประสบภัยพิบัติ หรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน มีการชดเชยเยียวยาด้วยงบประมาณของ (อปท.เด่นราษฎร์) และเงินทดรองราชการ

(๑) อุทกภัย (Flood)

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัย

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนครัวเรือนที่ประสบภัย	พื้นที่ทางการเกษตร (ไร่)	จำนวนสัตว์ที่ได้รับผลกระทบ (ตัว)	
๒๕๖๓						
๒๕๖๔						
๒๕๖๕	๑	๒,๔,๖,๗,๘,๑๐,๑๒	๓	๕,๕๐๐		
๒๕๖๖						
๒๕๖๗						
๒๕๖๘-๒๕๖๙						
รวม	๑	๔	๑	๕,๕๐๐		

พิจารณาจาก การชดเชยเยียวยา ของ อปท. และเงินทดรองราชการ

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

ในเขตตำบลเด่นราษฎร์ ที่เกิดเหตุส่วนมากเป็นทุ่งนา ไม่เคยเกิดอุทกภัย

(ที่มา : ข้อมูลงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ณ วันที่ ๒๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘)

(๔) อัคคีภัย (Fire)

ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัย

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนบ้านเรือนที่ประสบภัย	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๖๓						
๒๕๖๔						
๒๕๖๕						
๒๕๖๖	๒	๕.๘	๑	-	-	๑๖,๐๐๐
๒๕๖๗	๑	๑๑	๑	-	-	บ้านพังหลัง
๒๕๖๘-๒๕๖๙						
รวม						

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ...✓... ไม่มีสถิติเดิม

องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ (ส่วนมากเหตุเกิดจากไฟไหม้ฝางตามทุ่งนาในช่วงฤดูแล้ง)

(ที่มา : ข้อมูลงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ณ วันที่ ๒๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘)

(๕) โรคระบาด (Pandemic)

ตารางที่ ๑-๕.๑ : สถิติการเกิดโรคระบาด โรคลัมปีสกิน

พ.ศ.	ใส่ตัวเลขบอกประเภท ๑ = โรคลัมปีสกิน	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนบ้านเรือนที่ประสบภัย	เสียชีวิต (ตัว)	ติดโรคลัมปีสกิน (คน)	
๒๕๖๓						
๒๕๖๔						
๒๕๖๕						
๒๕๖๖						
๒๕๖๗						
๒๕๖๘-๒๕๖๙						
รวม						

(ที่มา : ข้อมูลงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ณ วันที่ ๒๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘)

(๖) ภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนนทั้งปี (Transportation)

ตารางที่ ๑-๖ : สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคม

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดเหตุ (ครั้ง)	สถานที่เกิดเหตุ	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวน ผู้เสียชีวิต (คน)	จำนวน ผู้บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๖๓					
๒๕๖๔	๒	ถนนทางหลวงชนบท รพ ๕๐๐๓ กม. ๙ และถนนในเขต	๓	๑	
๒๕๖๕					
๒๕๖๖					
๒๕๖๗					
๒๕-๐๕-๒๕๖๘					
รวม					

กรณีไม่ใช่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : ข้อมูลงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หน่วยกู้ชีพ อบต. ณ วันที่ ๒๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘)

*ตรวจสอบจาก ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนระดับอำเภอ/อปท. หรือ รพ.สต.

๑.๓ สถานการณ์/ความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ อบต.เด่นราษฎร์

จากการวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยและการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ภายใต้อาณาเขตข้อมูลสถานการณ์สาธารณภัย สถิติการเกิดภัย ความถี่การเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย สามารถจัดลำดับความเสี่ยงจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑-๗ : จัดลำดับความเสี่ยงภัยของ อบต.เด่นราษฎร์

ลำดับความ เสี่ยงภัย	ประเภท ของภัย	สาเหตุของการเกิดภัย	หมู่บ้านที่ได้รับ ผลกระทบ ประกอบด้วย หมู่ที่
๑	วาทภัย	อากาศร้อนมาก มีฝนฟ้าคะนอง พายุฤดูร้อน	๑,๓,๔,๗,๑๐,๑๑,๑๒,๑๓
๒	ภัยจากการจราจรทางถนน	ถนนสายรองในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล	๑,๖
๓	อัคคีภัย	บ้านไม้สายไฟฟ้าภายในบ้านเก่า และมีบ้านอาคารเก่า	๑๑
๔	อุทกภัย ดินโคลนถล่ม	พื้นที่ราบสูง	

เขียนอธิบายถึงแนวโน้มการเกิดสาธารณภัยที่เกิดขึ้นใน อบต. ในภาพรวม โดยระบุ สาเหตุปัจจัยที่ก่อให้เกิดสาธารณภัย ความถี่ความถี่ ความถี่ที่ก่อให้เกิดสาธารณภัย หรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยประเภทต่างๆ ในพื้นที่ โดยสามารถวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ ได้ดังนี้

ตารางที่ ๑-๘ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์)

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (ให้ระบุหน่วยงานรับผิดชอบท้าย ต่อจากชื่อโครงการด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบ ด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปาน กลาง ประกอบ ด้วยหมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบ ด้วยหมู่ที่		
อุทกภัย	หมู่ที่..๗. หมู่ที่..๘. หมู่ที่..๑๐ หมู่ที่..๑๒	หมู่ที่..๒. หมู่ที่..๔. หมู่ที่..๕ หมู่ที่..๖ หมู่ที่ ๑๑	หมู่ที่..๑ หมู่ที่..๓ หมู่ที่..๙ หมู่ที่..๑๓	กลุ่มคนที่ต้องการช่วยเหลือ เด็ก (อายุ ๐ - ๑๔ ปี) ๑,๐๔๓ คน ผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป) ๑,๑๓๘ คน ผู้พิการช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ ๔๔ คน สตรีมีครรภ์ ๖ คน ป่วยติดเตียง ๑๐ คน ความส่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้ น้ำท่วมชุมชน ที่ทำกินและทำนา) ๑.เป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีลำน้ำ ๒.ที่นาติดลำน้ำเสีย ลำห้วย ๓.พื้นที่บางจุดไม่มีพนังหรือเขื่อน กั้นตลิ่ง ๔.ขาดระบบเตือนภัย ✓ ใส่หน้าหัวข้อท่วมทั้งชุมชนท่วมเป็นบางส่วนในชุมชน ...✓.....ท่วมที่นาท่วมที่ทำสวน ทำไร่ ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมใน การรับมือมีอะไรบ้าง เช่นมี ระบบเตือนภัย มีศูนย์อพยพ รองรับ มีงบประมาณในการ ช่วยเหลือประชาชน มีเรือ ช่วยเหลือเพียงพอ) ๑.จัดตั้งศูนย์อำนวยการฯ ๒.จัดเตรียมสถานที่รองรับการ ช่วยเหลือประชาชน เช่น โรงเรียน วัด ๓.งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓(ข้อบัญญัติ) ๔.งบกลางประจำปี ๒๕๖๕	๑.โครงการขุดลอกอ่างกักเก็บน้ำ บ่อพันขัน ๒.โครงการขุดลอก ลำห้วย,ลำน้ำ เสียว,หนองน้ำสาธารณะภายใน ตำบล ๓.ของบประมาณในการขุดลอกที่ กักเก็บน้ำ
ภัยแล้ง	หมู่ที่..๖. หมู่ที่๑๑.	หมู่ที่..๙. หมู่ที่..๓	หมู่ที่..๔. หมู่ที่ ๗. หมู่ที่..๘ หมู่ที่..๑๐.	ความส่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้ เกิดภัยแล้ง) ๑.พื้นที่ราบสูง ๒.เกษตรกรมีความต้องการน้ำ ใช้ในปริมาณมากและต่อเนื่อง ทั้งปี	๑.ขุดลอกคลองริมถนนบ่อพันขัน จากคอคอดสะพานบ่อพันขันถึง โนนสวนเกษตร หมู่ ๑๒ ๒.ก่อสร้างคลองระบายน้ำเพื่อ การเกษตร จากลำน้ำเสียวถึงหนอง

ประเภท ของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย (ให้ระบุหน่วยงานรับผิดชอบท้าย ต่อจากชื่อโครงการด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบ ด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปาน กลาง ประกอบด้วย หมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบ ด้วยหมู่ที่		
				๓.แหล่งกักเก็บ น้ำ เพื่อ การเกษตรรวมทั้งลำน้ำลำ คลองต้นเงิน ✓ ใส่หน้าหัวข้อคนขาดน้ำดื่ม น้ำใช้สัตว์ขาดน้ำดื่ม ศักยภาพ (อปท. ความพร้อม ในการรับมือมีอะไรบ้าง เช่นมี แหล่งน้ำสำรอง มีแหล่งสูบน้ำ มีรถส่งน้ำ และมีการแจกถัง สำรองน้ำ) ๑.รถส่งน้ำสนับสนุน ๒.แจกถังสำรองน้ำประ หมู่บ้าน	โคตร ๓.ขุดลอกคลองส่งน้ำลงทุ่งเกษตร พร้อมไหล่ทางจากหนองตากงถึง ห้วยปลาเค้า ๔.มีการรณรงค์ในการอนุรักษ์ ทรัพยากร ธรรมชาติและขยายพื้นที่ป่า เช่น การปลูกป่า
वादภัย	หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๑๑	หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๑๐	ความถ่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้ เกิดवादภัย) ๑.บ้านพักอาศัยส่วนใหญ่ เป็นบ้านไม้เก่าหลังคา สังกะสี ๒.ลักษณะภูมิอากาศ โดยทั่วไป อยู่ภายใต้ อิทธิพลของลมมรสุม ๓.อาคารบ้านเรือนและ สภาพแวดล้อมขาดการ บำรุงดูแลรักษาให้เกิด ความปลอดภัย ๔.บุคคลที่มีความรู้ด้าน สาธารณภัยไม่เพียงพอ ศักยภาพ (อปท. ความพร้อม ในการรับมือมีอะไรบ้าง มี โครงการตรวจสอบที่พักอาศัย) ๑.สนับสนุนการช่วยเหลือ ๒.ช่วยเหลือตามอำนาจ หน้าที่ ๓.มีการปรับปรุงและ ซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้าง	๑.ติดตามสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะ ช่วงฤดูมรสุม ๒.จัดหลักสูตรอบรมบุคลากรที่เป็น กลุ่ม เป้าหมายให้ครบถ้วน ๓.มีการปรับปรุงและซ่อมแซมสิ่ง ปลูกสร้างต่างๆ ให้มีสภาพมั่นคง แข็งแรง สามารถทนต่อลมพายุได้

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (ให้ระบุหน่วยงานรับผิดชอบท้าย ต่อจากชื่อโครงการด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบ ด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปาน กลาง ประกอบด้วย หมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบ ด้วยหมู่ที่		
				ต่างๆ ให้มีสภาพมั่นคง แข็งแรง สามารถทนต่อลม พายุได้	
ฝนทิ้งช่วง ในฤดูทำนา	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๙ หมู่ที่ ๑๐ หมู่ที่ ๑๑ หมู่ที่ ๑๒ หมู่ที่ ๑๓	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๙ หมู่ที่ ๑๐ หมู่ที่ ๑๑ หมู่ที่ ๑๒ หมู่ที่ ๑๓	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๙ หมู่ที่ ๑๐ หมู่ที่ ๑๑ หมู่ที่ ๑๒ หมู่ที่ ๑๓	ความส่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดภัยฝนทิ้งช่วง) ๑.มีการตัดไม้ทำลายป่า ๒.สภาพอากาศร้อน (ภาวะโลกร้อน) ✓ ใส่หน้าหัวข้อคนขาดน้ำดื่ม น้ำใช้สัตว์ขาดน้ำดื่มข้าว พืชไร่และพืชสวนตาย ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการรับมือมีอะไรบ้าง มีแหล่งน้ำสำรอง มีรถส่งน้ำ) ๑.รถส่งน้ำสนับสนุน ๒.แจกถังสำรองน้ำประจำหมู่บ้าน	๑.โครงการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ ๒.มีการรณรงค์ในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและขยายพื้นที่ป่า เช่น การปลูกป่า
อัคคีภัย	หมู่ที่ ๔	หมู่ที่ ๑๑	หมู่ที่ ๒	ความส่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดอัคคีภัย) ๑.บ้านอาศัยส่วนใหญ่เป็นบ้านไม้ ๒.ประชาชนขาดความรู้ความตระหนักในการดูแลความปลอดภัยเรื่องการใช้ไฟฟ้า ๓.ประชาชนไม่ทราบถึงแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเมื่อเกิดอัคคีภัยขึ้น ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการรับมือมีอะไรบ้าง) ๑.ควบคุม ปฏิบัติการเมื่อเผชิญเหตุ ๒.ประสานขอรับการสนับสนุนจาก อปท. พื้นที่ติดต่อ	๑. โครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและระงับอัคคีภัยภายในครัวเรือน ๒.โครงการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยภายในตำบล ๓.มีการอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องอัคคีภัย ๔.มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้านอัคคีภัยเป็นประจำทุกปี และให้ความรู้เกี่ยวกับอัคคีภัยแก่ประชาชน

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย (ให้ระบุหน่วยงานรับผิดชอบท้าย ต่อจากชื่อโครงการด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบ ด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปาน กลาง ประกอบด้วย หมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบ ด้วยหมู่ที่		
				ใกล้เคียงหรือเขตพื้นที่อื่น	
โรคโควิด-๑๙	หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่.....	หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่.....	หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่.....	ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดการระบาดในพื้นที่) ๑. ๒. ๓. ๔. ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการรับมืออะไรบ้าง ทีมปกครอง และอสม. เฝ้าระวังอย่างเข้มข้น มีศูนย์พักคอยที่ได้มาตรฐาน ประชาชนตระหนักและระวังตัวเอง) ๑. ๒. ๓. ๔.	๑. ๒. ๓. ๔. ๕. ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐.
✓ ใส่หน้ากาก ✓ หักข้อที่เป็น ภัยในพื้นที่ ✓ เผาตอฟาง ... ไฟป่า	หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่.....	หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่.....	หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่..... หมู่ที่.....	ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดอัคคีภัย) ๑. ๒. ๓. ๔. ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการเข้าไประงับเหตุ ทั้งบุคลากร รถดับน้ำและอุปกรณ์ดับไฟ) ๑. ๒. ๓. ๔.	๑. ๒. ๓. ๔. ๕. ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐.

๑.๕ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีการเกิดสาธารณภัยขึ้นบ่อยครั้งและเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จึงทำให้ (อบต.เด่นราษฎร์) สามารถคาดการณ์การเกิดภัยได้มากขึ้น ดังที่ปรากฏในตารางลำดับความเสี่ยงของภัย นอกจากนี้ภัยจากการคมนาคม (อุบัติเหตุทางถนน) ก็ยังเป็นสาธารณภัยที่เกิดบ่อยครั้งมากขึ้น ซึ่งการคาดการณ์ทำได้ยากเพราะเป็นพฤติกรรมของมนุษย์เว้นแต่ในบางช่วงระยะเวลาหากมีการใช้ถนนมาก เช่น เทศกาลต่างๆ ก็มีแนวโน้มจะเกิดมากขึ้น

ตารางที่ ๑-๕ : ปฏิทินสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์) เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า (อบต.เด่นราษฎร์) จึงทำปฏิทินสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

ภัย/เดือน	ระยะเวลาที่เกิดภัย											
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
อุทกภัย						←	→					
ภัยแล้ง	←	→	←	→	←	→	←	→				
			ฤดูแล้ง			ฝนทิ้งช่วง						
แผ่นดินไหว	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→
พายุฤดูร้อน			←	→								
อัคคีภัย	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→
	ปีใหม่	ตรุษจีน										ปีใหม่
ไฟฟ้า	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→
อุบัติเหตุทางถนน	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→
	ปีใหม่			สงกรานต์								ปีใหม่
ภัยหนาว	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→	←	→
ฯลฯ												

หมายเหตุ : เฝ้าระวังตลอดทั้งปี (ปรับแก้ช่วงเวลาเกิดภัยให้ตรงกับพื้นที่)

บทที่ ๒

นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์) มีเป้าหมายสูงสุด “การรู้รับ-ปรับตัว-ฟื้นเร็วทั่ว-อย่างยั่งยืน”)Resilience(โดยนำกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกรอบแนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบกับ แนวโน้ม สถานการณ์ ที่เพิ่มมากขึ้น พร้อมทั้งบทเรียนการจัดการสาธารณภัยที่ผ่านมา นำมาทบทวน ปรับปรุง และจัดทำแผนฉบับนี้ให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นแนวทางในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

2.1 นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ

(อบต.เด่นราษฎร์)

กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ดังนี้

2.1.1

มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนของสังคมไทยเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การประเมินความเสี่ยงและการใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการวางแผน การลงทุน และการตัดสินใจอย่างรู้เท่าทันภัย

2.1.2

เสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้ยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ในการจัดการทุกระดับ พร้อมทั้งการบรรเทาทุกข์และช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็วทั่วถึง และทันต่อเหตุการณ์

2.1.3

สร้างระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนโดยจัดให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ โดยเร็ว หรือ ดี กว่า เดิม และปลอดภัยกว่าเดิม เพื่อลดความเสี่ยงเดิมและป้องกันความเสี่ยงใหม่

2.1.4

สร้างการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้ครอบคลุมทุกมิติ

2.1.5 เสริมสร้างการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยี

และ ะ ภา ม ิ ญ ู ญ ู ำ โดยการยกระดับศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ อบต.

2.2

วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต.เด่นราษฎร์)

เพื่อให้เป็นแนวทางการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือในกรณีเกิดสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุการณ์สาธารณภัย

2.3 วิสัยทัศน์

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ ได้จัดทำขึ้นโดยใช้กรอบแนวคิดให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดมีแนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การมุ่งเน้น การลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย การบรรเทา การจัดการ ในภาวะฉุกเฉิน การเพิ่มประสิทธิภาพ ในการฟื้นฟู อย่างยั่งยืน และการส่งเสริมความร่วมมือในการจัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัย

2.4 พันธกิจ

จัดตั้งกองอำนวยการควบคุมปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัย พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ

2.5 เป้าหมาย

เพื่อลดความเสี่ยงและความสูญเสีย

เพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

2.6

ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย แบ่งออกเป็น 2 ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย
2 . 6 . 1 การลดความสูญเสียและควา	(1) อัตราการเสียชีวิตจากสาธารณภัยต่อประชากร 100,000 คน

มเสียหาย	(2) จำนวนผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยต่อประชากร 100,000 คน (3) ความสูญเสียทางเศรษฐกิจที่เกิดจากสาธารณภัยโดยตรงต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ 4) ความเสียหายจากสาธารณภัยที่มีต่อโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ และการหยุดชะงักของบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ในจำนวนนั้นรวมถึงสถานพยาบาลและสถานศึกษา ด้วยการพัฒนาโครงสร้างและบริการพื้นฐานให้มีความพร้อมรับมือและสามารถฟื้นกลับได้เร็วเมื่อเกิดสาธารณภัย
2.6.2_การเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	(1) จำนวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีการบรรจุองค์ประกอบประเด็นการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (2) ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน (3) ขีดความสามารถระบบเตือนภัย โดยการจัดหาเทคโนโลยี เครื่องมือ อุปกรณ์ และประชาชนสามารถเข้าถึงการแจ้งเตือนภัยและข้อมูลความเสี่ยงสาธารณภัย

2.7 ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ของแผนฉบับนี้ เป็นการตอบสนองต่อวัตถุประสงค์วิสัยทัศน์ พันธกิจและเป้าหมายของแผนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนยกระดับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสู่มาตรฐานตามหลักสากลเพื่อสร้างการรู้เท่าทันภัยและภูมิคุ้มกันให้กับทุกภาคส่วน ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 4
การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจาก
สาธารณภัย
ยุทธศาสตร์ที่ 5
การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้าน
สาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1) เป้าประสงค์

-) 1.1(เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง
และลดความล้มเหลว
พร้อมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสา
ธารณภัยที่เกิดขึ้น
) 1 2 (เพื่อให้ทุกภาคส่วนดำเนินการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้อง
กันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

(2) กลยุทธ์

-) 2. 1 (พัฒนาและส่งเสริมให้มีความเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยใ
นทุกภาคส่วน
) 2.2(พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
) 2. 3 (ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนและทุกระดับเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการลด
ความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

(1) เป้าประสงค์

-) 1. 1(เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการสาธารณภัยในภาวะ
ฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน เอกภาพ และยืดหยุ่น
โดยการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิ
ภาพและประสิทธิผล
) 1.2(เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็ว
ทั่วถึง และทันต่อเหตุการณ์

) 1.3(เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด

)2) กลยุทธ์

-)2.1) พัฒนามาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ
-)2.2) พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ
-)2.3) เพิ่มประสิทธิภาพระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

)1) เป้าประสงค์

) 1.1(เพื่อฟื้นฟูให้ผู้ประสบภัยได้รับการสงเคราะห์ช่วยเหลืออย่างรวดเร็วทั่วถึงต่อเนื่อง เป็นธรรม สอดรับกับความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติ

(1.2(

เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูสภาพให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็วหรือให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

)2(กลยุทธ์

-)2.1) พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย
)Post - Disaster Need Assessment : PDNA)
-)2.2) พัฒนาแนวทางการบริหารจัดการด้านการฟื้นฟู
-)2.3) เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

)Build Back Better and Safer)

ยุทธศาสตร์ที่ 4

การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

)1(เป้าหมาย

)1.1(เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก และเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน

) 1.2(เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยใน
ระดับชาติและนานาชาติ

(1.3) เพื่อยกระดับการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมี
เอกภาพ

)2(กลยุทธ์

) 2. 1) เสริมสร้างการเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระห
วงประเทศ

)2.2) พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่มีเอ
กภาพ

)2.3) ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม

)2.4) ส่งเสริมความเป็นประเทศที่มีบทบาทนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 5
การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณ
ภัย

)1(เป้าประสงค์

)1.1) เพื่อเสริมสร้างระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี
และภูมิปัญญา ให้การจัดการ
การความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยระบบอัจฉริยะอย่างมีประสิทธิภาพ
(1 2)

เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันด้วยการรู้เท่าทันภัยให้กับประชาชนทุกช่วงวัย
อย่างเสมอภาค และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder)
จากทุกภาคส่วน

)2(กลยุทธ์

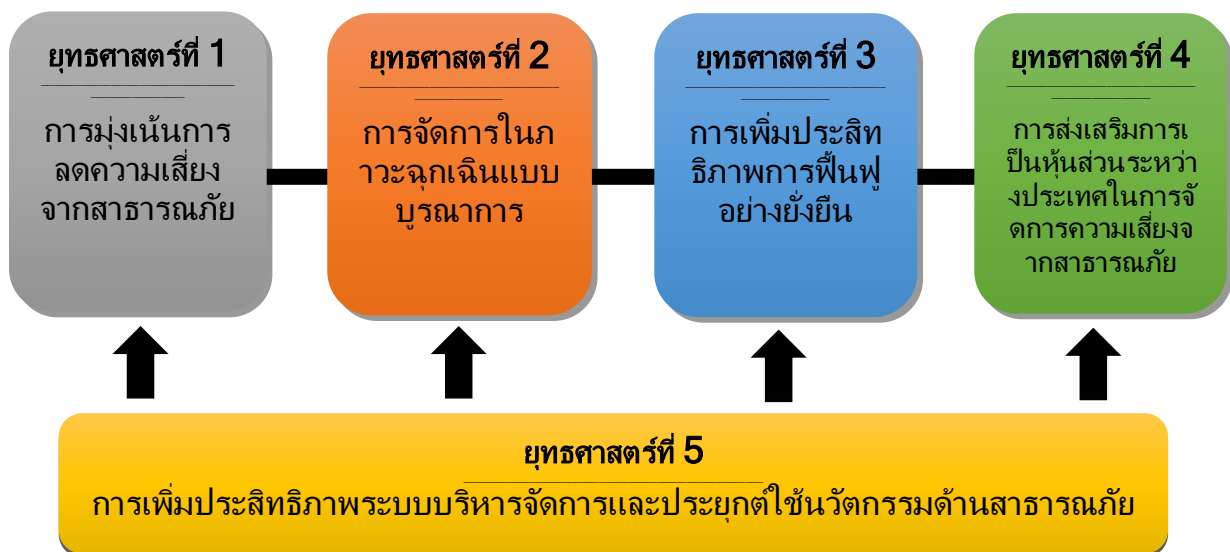
)2.1) พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสาธารณภัย

) 2. 2) พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

)2.3) พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ
) 2. 4)

ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบ
มีส่วนร่วมจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

(2.5) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย



แผนภาพที่ 2-1
ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
(อ.บ.ต.เต.น.ร.ช.ฎ.ร.) พ.ศ. 2564-2570
ฉบับนี้มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ

โดยชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยง
จากภัยพิบัติทางธรรมชาติ หากได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นก็จะสามารถทำให้ชุมชน
ของตนเองมีความปลอดภัยจากภัยพิบัติ
โดยการมีส่วนร่วมของคนหลากหลายกลุ่มในชุมชน

2 8

แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
(อบต.เด่นราษฎร์)

2. 8. 1

งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

งบประมาณ	สาระสำคัญ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่	1) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ของตน เพื่อใช้ดำเนินการตั้งแต่ระยะก่อนเกิดขณัะเกิดและหลังเกิดสาธารณภัย โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าและระยะยาว เช่น การอพยพ การจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย การสาธารณสุข การสื่อสาร การรักษาความสงบเรียบร้อย และการสาธิตปฏิบัติ เป็นต้น 2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ของตนให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งกำหนดให้มีแผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ พร้อมทั้งจัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย 3) ให้มีการตั้งงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนตามกรอบแนวทางตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ 1) พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 67 ภายใต้อำนาจของ ก.ม. หมาย้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 2) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50 ภายใต้อำนาจของ ก.ม. หมาย้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน มาตรา 53 ภายใต้อำนาจของ ก.ม. หมาย้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (1) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 50 มาตรา 56 ภายใต้อำนาจของ ก.ม. หมาย้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (1) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 53

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	3) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 4) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 ให้เทศบาลเมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาตรา 17 ภายใต้อำนาจของมาตรา 16 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ 5) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 - ข้อ 8 9 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายขาดจากเงินสะสมได้ไม่เกินร้อยละ สิบของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของปีนั้น โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้งบประมาณ... - ข้อ 9 1 ภายใต้อำนาจข้อ 8 9 ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมได้ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยให้คำนึงถึงฐานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น 6) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2559 - ข้อ 4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้...

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	7) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 - ข อ 6 กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะมีการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไหม้ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยจับพลันทันที เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัยหรือเพื่อคุ้มครองชีวิต และทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็น ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา ในกรณีการช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัยหรือการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อ หรือการช่วยเหลือเกษตรกรผู้มียาได้น้อยให้เสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน - ข อ 7 กรณีมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้ (1) กรณีมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ให้รายงานอำเภอ หรือจังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณานำเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัย (2) กรณีมิได้ประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ในการช่วยเหลือประชาชนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ - ข อ 1 1 การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติฉุกเฉิน มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือที่จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องแก้ไขโดยจับพลันในการดำรงชีพ และความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันทีภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กรณีสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเสียหายหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า การซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมจะไม่คุ้มค่าและการก่อสร้างใหม่จะเกิดประโยชน์ต่อทางราชการมากกว่าให้เสนอคณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลัง - ข้อ 16 (1) การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติฉุกเฉินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง โดยอนุโลม - ข้อ 18 กรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายจากงบกลางประเภทเงินสำรองจ่ายในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยโครงการ ไม่จำเป็นต้องอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น 8) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560 - ข้อ 5 ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครเพื่อเป็นค่าป่วยการชดเชยการทำงานหรือเวลาที่เสียไปเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเบิกจ่ายได้ 9) ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติว่าด้วยค่าใช้จ่ายของอาสาสมัครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2560 - ข้อ 4 อาสาสมัครที่ได้รับคำสั่งจากผู้อำนวยการผู้บัญชาการนาวิกโยธินหรือรองนาวิกโยธินซึ่งนายกรัฐมนตรียมอบหมายแล้วแต่กรณีเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่หรือนอกเขตพื้นที่ที่ได้รับค่าใช้จ่ายในอัตราต่อคนต่อวัน - ข้อ 5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครในสังกัดของตนตามข้อ 4 ทั้งนี้ให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย...

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	6 กรณีมีการสั่งใช้อาสาสมัครซึ่งมิได้สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ต้นสังกัดเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของส่วนราชการ

2.8.2 งบกลาง

สาระสำคัญ

ในเวลาอันใกล้ หรือเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ใด ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานคร หรือส่วนราชการที่มีเงินอุดหนุนราชการใช้ช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าขึ้นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชนหรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยมีแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุน ดังนี้

ป้องกันหรือยับยั้ง เมื่อคาดหมายว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องใช้เงินฉุกเฉินนั้นได้ โดยไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้มีอำนาจให้เป็นผู้มีอำนาจของสำนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เมื่อภัยพิบัติฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

อื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้วให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

จึงใดมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ นอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรรหรือได้รับการจัดสรรงบประมาณ ให้ส่วนราชการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่กันหรือแก้ไขสถานการณ์อันมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ

เพื่อการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง

จัดสรรงบประมาณ ไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ

จัดสรรงบประมาณ แต่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

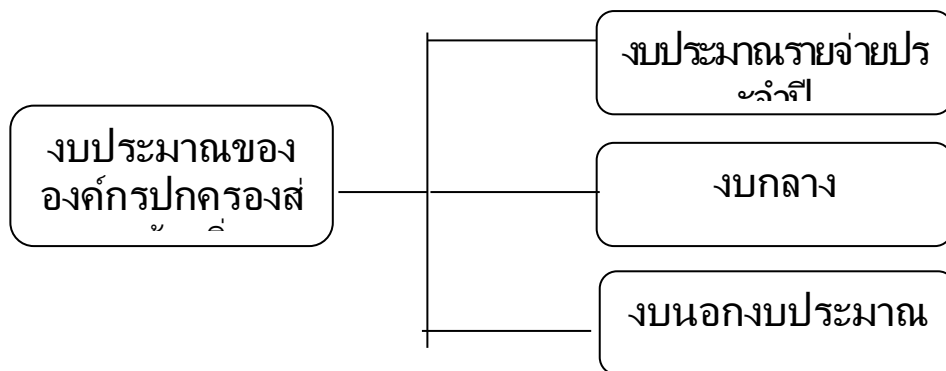
พบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.2562

2 . 8 . 3 เงิน นอก งบประมาณ

เป็นบรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใดที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

ประเภท	สาระสำคัญ
งบสนับสนุน หน่วยงานต่าง	เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็น หน่วยงาน กลาง ในการ ประสาน และ ผลักดัน การ ดำเนิน งาน ให้ เป็น ไป ต่ ข้อ ก ำ ห น ด แ ลະ เ รื่ อ น ไ ข ข อ ง อ ง ค์ ก ร ผู้ ให้ ก ำ ร ส น ับสนุน และไม่ขัดแย้งกับแนวทางการดำเนินงานในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยแห่ง

าณ	สาระสำคัญ
เขต	โดยแบ่งเป็นเงินบริจาค กองทุน และอื่นๆ ดังนี้ (1) เงินบริจาค คือ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สิน โดยการใช้เงินบริจาคให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค พ.ศ. 2526 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. 2542 รวมถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (2) กองทุน คือ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุน รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สิน ซึ่งการใช้กองทุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (3) อื่น ๆ คือ เงินสนับสนุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่นอกเหนือจากเงินบริจาคและกองทุน



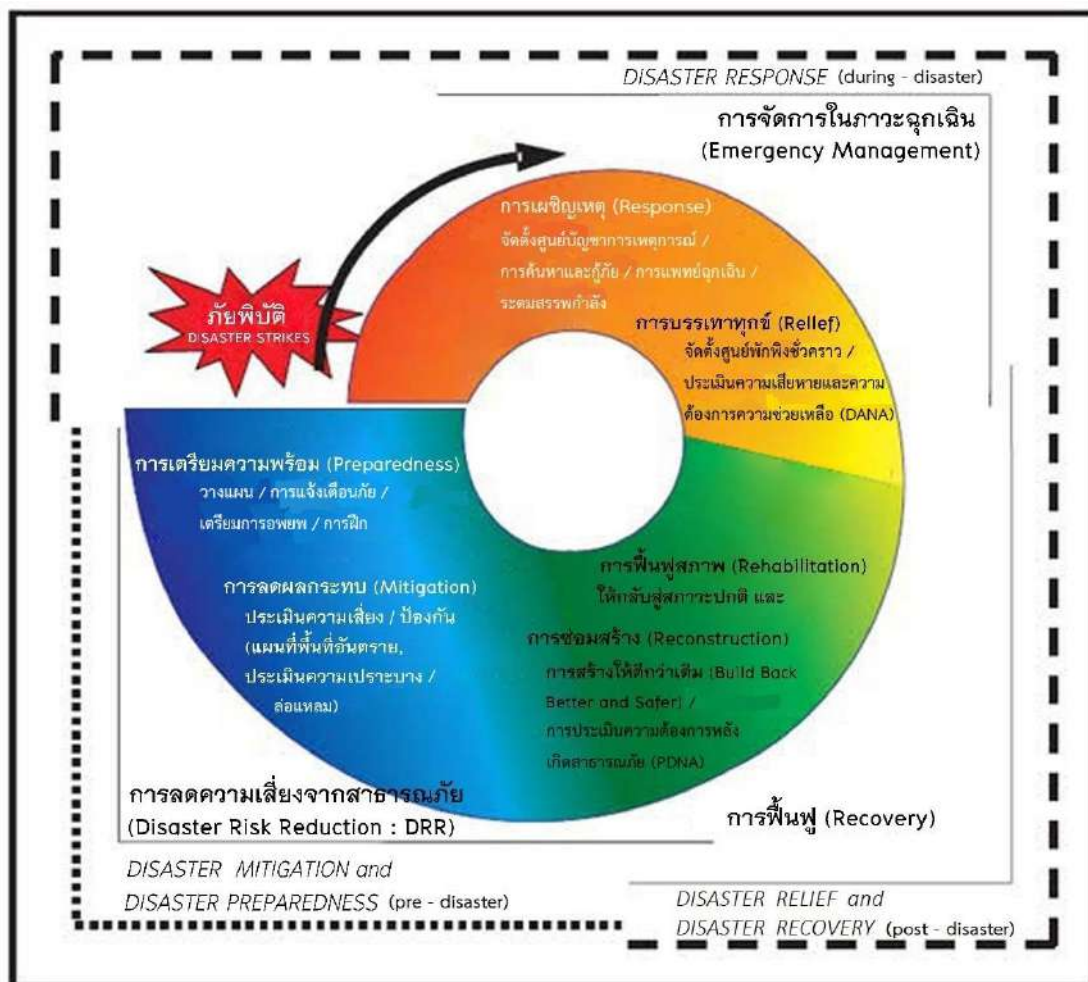
แผนภาพที่ 2-1 :
แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ
(อบต.เด่นราษฎร์)

บทที่ 3

หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

3.1 วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นแนวทางการจัดการสาธารณภัยที่อธิบายให้เห็นถึงลักษณะวงจรเพื่อรับมือกับภัยซึ่งมีลักษณะการเกิดที่ยากแก่การคาดการณ์ผลที่เกิดขึ้นซึ่งอาจมีรูปแบบการเกิดไม่ซ้ำเดิม และไม่จำเป็นต้องเป็นลำดับก่อนหลังเสมอไป (Non Linear) จึงต้องมีการดำเนินการในลักษณะเป็นวงจร (Closed Loop) อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถแยกส่วนเฉพาะในแต่ละกระบวนการ ดังนั้นการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยจึงเป็นการจัดการสาธารณภัยแบบองค์รวม (Holistic Approach) เพื่อความปลอดภัยอย่างยั่งยืนตั้งแต่การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การเผชิญเหตุ และบรรเทาทุกข์ ตลอดจนการฟื้นฟูซึ่งการดำเนินการในแต่ละห้วงเวลาการเกิดสาธารณภัยอาจมีความคาบเกี่ยวกัน (Overlap) รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการขึ้นอยู่กับความรุนแรงของภัยเป็นสำคัญ ดังแผนภาพที่ 3-1



ปรับจากที่มา : TorqAid. (2016). TorqAid disaster risk management framework: seven key diagrams.

<https://www.preventionweb.net>. (2019, November :25)

3.2 กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ(อปต.เด่นราษฎร์) จะมีองค์กรที่เกี่ยวข้องในการอำนวยความสะดวก และการประสานการปฏิบัติตั้งแต่ระดับประเทศ ซึ่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ (อปต.เด่นราษฎร์) ต้องมีการเชื่อมโยงและรับนโยบายแผนงานแนวทางมาดำเนินการ รวมทั้งการประสานกับหน่วยงานบริหารจัดการสาธารณภัยในระดับอำเภอ และระดับจังหวัดด้วย

3.2.1 ระดับนโยบาย

(1)คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.)

มีหน้าที่กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ บูรณาการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคเอกชนให้มีประสิทธิภาพโดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา 6 และมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

(2)คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.)

มีหน้าที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติภัยของประเทศและเสนอแนะแนวทางปฏิบัติและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดย มี องค์ ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2564

(3)คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (กภช.)

มีหน้าที่เสนอ และจัดทำมาตรการ แนวทาง นโยบาย แผนการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ แผนงาน และโครงการในการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562

3.2.2 ระดับปฏิบัติ

กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับปฏิบัติเป็นศูนย์กลางในการอำนวยความสะดวกและการประสานการปฏิบัติของหน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยภายใต้แนวคิด “ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (Emergency Operation Center : EOC) ” โดย เรีย ก ชี้ อ ว า กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ/กองอำนวยการป้องกัน

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2564-2570
(ปรับปรุง 2568) หน้า 51

และบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ มีหน้าที่ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการบังคับบัญชา อำนาจการควบคุม กำกับ และประสานการปฏิบัติ ระหว่างภาคส่วนตั้งแต่ภาวะปกติจนถึงเมื่อคาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัย โดยจะต้องมีการกำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ และมอบหมายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในภารกิจหน้าที่ต่าง ๆ และต้องมีการจัดทำแนวปฏิบัติหรือคู่มือการปฏิบัติงานตามขั้นตอนในแต่ละระดับการปฏิบัติการ (Level of Activation) รวมทั้ง ต้องจัดให้มีสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวก (Facilities) สำหรับการปฏิบัติงาน โดยเมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นกลไกดังกล่าวจะปรับเข้าสู่กระบวนการปฏิบัติในภาวะฉุกเฉินโดยการจัดตั้ง “ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์” ขึ้นซึ่งแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งองค์กรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉินจะกล่าวต่อไปในบทที่ 5

(1) กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.)

ทำหน้าที่บังคับบัญชา อำนาจการควบคุม กำกับ ดูแลและประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ 3) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ 4) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ควบคุมสั่งการ และบัญชาการ

(2) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.)

ทำหน้าที่ประสานงาน บูรณาการข้อมูล และการปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของสรรพกำลัง เคน รั้ว องค์กร ออป ภารกิจ แผนปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาระดับทั้งระบบในภาวะปกติ และในภาวะใกล้เกิดภัย ทำหน้าที่เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตาม และเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมถึงวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัยพร้อมทั้งรายงานและเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามแต่ระดับการจัดการสาธารณภัย เพื่อตัดสินใจในการรับมือ โดยมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้อำนวยการกลาง

(3) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ทำหน้าที่ อำนาจการควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ

โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ว่าการ
รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย
และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองผู้ว่าการ ทั้งนี้
ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

(4)
**กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร
(กอปภ.กทม.)**

ทำหน้าที่ อำนาจการควบคุมสนับสนุน
ประสานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร
และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัย
ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร
รวมทั้งดำเนินการสนับสนุน
การปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบโดยมีผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครในฐานะผู้ว่าการเป็นผู้รับผิดชอบ
มีอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติตามหมวด 3
แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ทั้งนี้
องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

(5) **กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขต
(กอปภ.สนข.)**

ทำหน้าที่รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณ
ภัยในเขตของกรุงเทพมหานคร
และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าการกรุงเทพมหานครตามที่ได้รับมอบหมาย
โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร
รวมทั้งภาคเอกชนที่อยู่ในเขตพื้นที่ร่วมปฏิบัติงานในกองอำนาจการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขต

(6) **กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)**
ทำหน้าที่ อำนาจการควบคุมสนับสนุน
และประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบในการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
และปฏิบัติงานตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอ/ผู้ว่าการอำเภอ
เป็นผู้นำการ
ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ
อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

(7) **กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา
(กอปภ.เมืองพัทยา)**

ทำหน้าหน้าที่อำนาจการควบคุม
ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เผชิญเหตุและแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น
พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเมือง
พัทยา
ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและแผนการป
องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ
รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าการจังหวัดและผู้ว่าการอำเภอตามที่ได้รับ
บมอ บ ห ม า ย
พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง
หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ
โดยมีนายกเมืองพัทยา/ผู้ว่าการเมืองพัทยา เป็นผู้ว่าการ ทั้งนี้
ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา
อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

**(8) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล
(กอปภ.ทน./ทม./ทต.)**

ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม
ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เผชิญเหตุและแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น
พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาล
ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ
รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าการจังหวัดและผู้ว่าการอำเภอตามที่ได้รับ
บมอ บ ห ม า ย
พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง
หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเทศมนตรี/ผู้ว่าการเทศบาล
เป็น ผู้ อ ำ น ว ย ก า ร ที่ ง นี้
ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล
อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล (กอบก.อบต.)

ทำหน้าหน้าที่ผู้อำนวยการควบคุมปฏิบัติภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเผชิญเหตุและแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นพร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมายพร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงหรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล/ผู้อำนวยการองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้อำนวยการ ทั้งนี้ให้มีการจัดประชุมกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง และมีองค์ประกอบ ดังนี้

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| 1. นายก ทน./ทม./ทต./อบต. | ผู้อำนวยการ |
| 2. ปลัด ทน./ทม./ทต./อบต. | รองผู้อำนวยการ |
| 3. ผู้อำนวยการส่วน..... | กรรมการ |
| 4. ผู้อำนวยการส่วน..... | กรรมการ |
| 5. ผู้อำนวยการส่วน..... | กรรมการ |
| 6. เจ้าหน้าที่/พนักงาน..... | กรรมการ |
| 7. กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน/ผู้นำชุมชน | กรรมการ |
| 8 | กรรมการ |
| ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่นายอำเภอเห็นสมควรแต่งตั้ง | |
| 9. ผู้แทนสถานศึกษาที่นายก ทน./ทม./ทต./อบต. เห็นสมควรแต่งตั้งกรรมการ | กรรมการ |
| 10. ผู้แทนองค์การสาธารณกุศลในพื้นที่ ที่นายก ทน./ทม./ทต./อบต.เห็นสมควรแต่งตั้ง | กรรมการ |
| 12. ผู้อำนวยการส่วน..... | กรรมการและเลขานุการ |

หมายเหตุ

อาจปรับ

เปลี่ยนและเปลี่ยนแปลงกรรมการได้ตามที่นายอำเภอเห็นสมควร

อำนาจหน้าที่

1.

จัดทำแผน

นปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วน
ที่ อ ง ถึ น แ ล ะ แ ผ น
ที่ ก ี ย ว ขั อ ง เพื่ อ อ ำ น ว ย ก าร ป ระ ส าน ก าน
และสนับสนุนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรป
ครองส่วนท้องถิ่น

2.

กำหนดแ

น ว ท าน ก ฎ บ ั ตี เพื่ อ ล ด ค ว าม เสี ย ง จ าก ส าร ญ ภัย
ก าร เ ต รีย ม พ ร ้อม ร ับ ม ี อ กั บ ส าร ญ ภัย เ ช น
จัดให้มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น

3. จัดตั้งทีมเฝ้าระวัง ติดตาม ประเมินและวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัย
และแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่
และให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น เพื่อควบคุมและบัญชาการ
การเผชิญเหตุสาธารณภัยในพื้นที่

4. ร ว บ ร ว ม
จัดทำคลังข้อมูลทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
และฐานข้อมูลความเสี่ยงภัยในพื้นที่อปท.

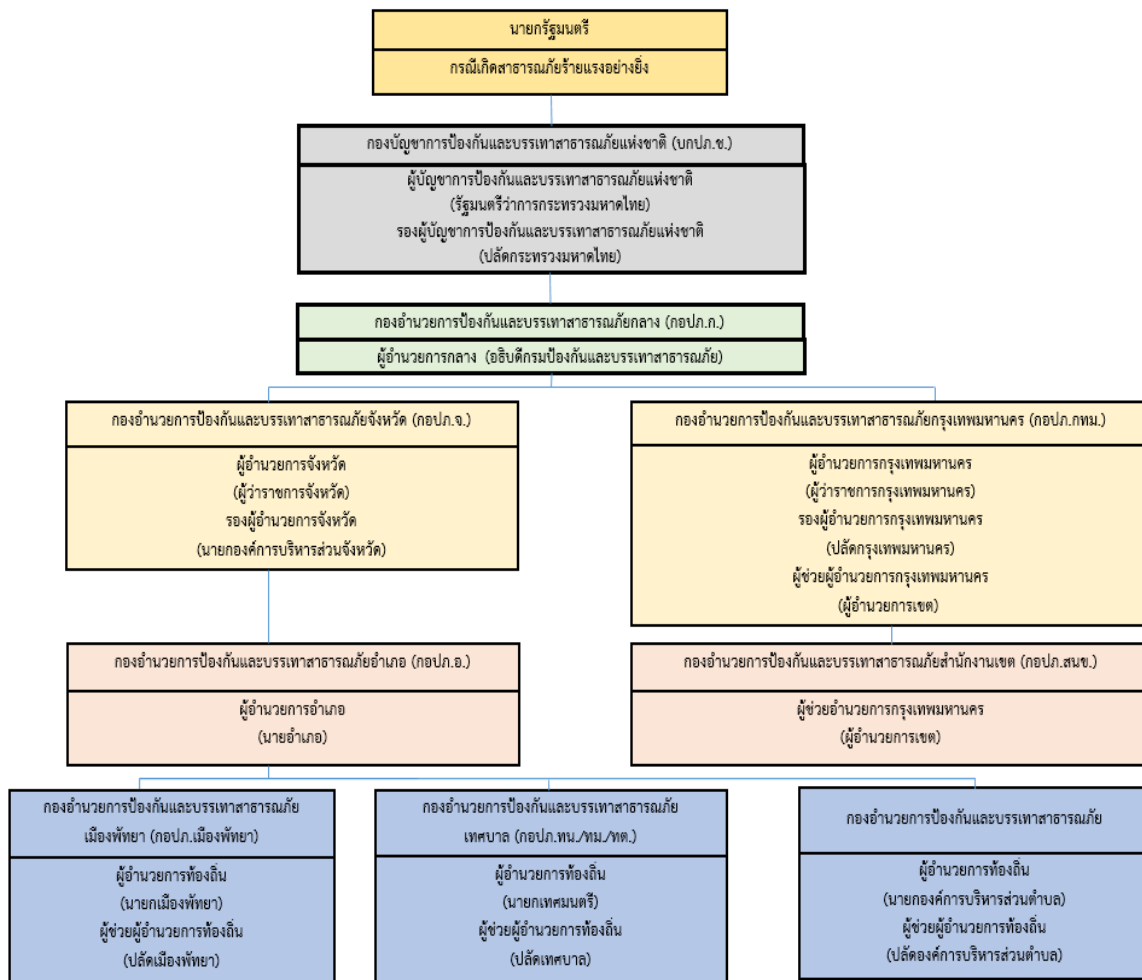
5.

ช่วยเหลือ

ผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

6.

สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท
องถิ่นแห่งพื้นที่หรือพื้นที่ใกล้เคียงเมื่อได้รับการร้องขอ



แผนภาพที่ 3-2 กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธณภัย

3.3 บทบาท หน้าที่ และแนวทางปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับอปท.

3.3.1 การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

(1) จัดเจ้าหน้าที่ประสานอำเภอและจังหวัด ในช่วงระยะขณะเกิดภัย
พ ร ี อ ม ท ี่ ง ร า ย ง า น ส ถ า น ก า ร ณ์
สาธณภัยที่เกิดขึ้นตามข้อเท็จจริงเป็นระยะๆ

(2)
กรณีสถานการณ์สาธณภัยมีความรุนแรงให้ประสานขอกำลังสนับสนุนจากกอง
อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธณภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับ

3.3.2 การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

(1) เมื่อเกิดสาธณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ของ (อบต.เด่นราษฎร์)
และสาธณภัยมีความรุนแรงขยายเป็น
วงกว้าง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นของ (อบต.เด่นราษฎร์)
ร า ย ง า น ผู้ อ ำ น ว ย ก า ร อ ำ เภ อ
พร้อมทั้งประสานกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธณภัย (ระบุชื่อ
อปท. ซึ่ง มี พ ื น ที่ ต ี ด ต ่อ ห รื อ ไ ก ล ้ เ คี ย ง)
ให้สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธณภัยที่เกิดขึ้น

(2) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ของ (ระบุชื่อ อปท. ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียง) ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นของ (อปท.เด่นราษฎร์) ให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นเพื่อเป็นการบูรณาการและการประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน

3.3.3 การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่

ในการปฏิบัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมระหว่างพลเรือนกับทหารนั้น จะต้องมีประสานงานกันอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (อปท.เด่นราษฎร์) ร่วมกับ (กองพลทหารราบที่ 6) ทั้งนี้ ฝ่ายทหารอาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์ประสานงานหรือศูนย์ปฏิบัติงานร่วมระหว่างพลเรือนกับทหารอยู่กับระดับของหน่วยและสถานการณ์สาธารณภัยนั้นๆ โดยมีแนวทางปฏิบัติสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดร้อยเอ็ด พ.ศ.2564 และข้อตกลงว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระหว่างผู้อำนวยการจังหวัดกับหน่วยงานทหารในพื้นที่ ทั้งนี้รายละเอียดการแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของหน่วยทหาร

3.3.4 การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อปท.เด่นราษฎร์) เป็นศูนย์กลางในการประสานการปฏิบัติในเขตรับผิดชอบตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อให้สามารถติดต่อประสานงาน สั่งการ รายงาน การปฏิบัติและสถานการณ์ระหว่างทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว และเชื่อถือได้ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(1) จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อปท.เด่นราษฎร์) (กรณีเกิดสาธารณภัย) เพื่อร่วมปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(2) จัดทำแผนประสานงานกับองค์การสาธารณกุศล และให้องค์การสาธารณกุศลในจังหวัด จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับ (อปท.เด่นราษฎร์) ตลอด 24 ชั่วโมง พร้อมอุปกรณ์และบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานภารกิจได้

(3) (อปท.เด่นราษฎร์) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ร่วมกับองค์การสาธารณกุศลจัดทำแนวทางปฏิบัติในการสนับสนุนทรัพยากรเจ้าหน้าที่อุปกรณ์ และเครื่องมือ เพื่อการปฏิบัติงานขององค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยแต่ละระดับ

(4) กรณิ ที่ เมื อ เกิ ด สาธา รณ ภัย ขึ้น ถ้าองค์การสาธารณกุศลไปถึงพื้นที่ประสบภัยก่อน เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้กันเขตพื้นที่อันตรายและกันไม่ให้ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าไปยังพื้นที่อันตราย พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ์สาธารณภัย

(5) กรณีที่ได้รับการประสานจาก (อบต.เด่นราษฎร์) หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เทศบาล เป็นต้น ให้องค์การสาธารณกุศลจัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อบต.เด่นราษฎร์) หรือผู้อำนวยการท้องถิ่น เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติการ

(6) กรณีหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์การสาธารณกุศล องค์กรเอกชน ช ว ย เ ห ลี อ เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ ประสานหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษายาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณ ภัย พร้อมทั้งลำเลียงผู้ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล โรงพยาบาลประจำอำเภอ รวมทั้งอพยพช่วยเหลือ ผู้ประสบสาธารณภัยไปยังที่ปลอดภัยหรือพื้นที่รองรับการอพยพ

3.4 ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติฉบับนี้ ให้เป็นไปตามความหมาย “สาธารณ ภัย” ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ดังนี้

“อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำการระบาดของของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติมีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชนหรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของ รัฐ และให้ หมาย ความ รวม ถึง ภัย ทาง อากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

3.5 ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยแบ่งเป็น 4 ระดับ ทั้งนี้ ขึ้นกับพื้นที่ ประชากร ความซับซ้อน หรือความสามารถในการจัดการสาธารณ ภัย ตลอดจน ศัก ย ภา พ ต้า น ท ร ี พ ย า ก ร ที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก ดังนี้

ระดับ	การจัดการ	ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย
1	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ/หรือ

		ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ความคุม และสั่งการ
2	สาธารณสุขขนาดกล าง	ผู้อำนวยการจังหวัด หรือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ
3	สาธารณสุขขนาดใหญ่	ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชา ติ ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ
4	สาธารณสุขร้ายแรง อย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ (อบต.เด่นราษฎร์)
นายกเทศมนตรี (ระบือชื่อ ทน./ทม./ทต.)/นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
(อ บ ต . เ ด น ร า ช ฎ ร ั)
ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภ
ย พ . ศ . 2 5 5 0 มา ต ร า 2 0
จะเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่โดยเร็วเป็นลำดับแ
ร ก มี อ ำ น ำ จ ส ั ง ก ำ ร ค ว บ คุ ม
และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัคร
ร ว ม หั ง ตี ด ต ำ ม ส ถ ำ น ก ำ ร ณ์ ที่ ก ี ด ข ึ น
ประเมินโอกาสการขยายความรุนแรงของภัย เพื่อรายงานนายอำเภอ
ให้เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาประกาศหรือยกระดับของภัยจากสาธา
รณภัยขนาดเล็กเป็นสาธารณภัยขนาดกลางต่อไป

3.6

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณ ภัย

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550
เป็นกฎหมายหลักในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ
โดยมีกฎหมาย/ ระเบียบ/ ประกาศ/ คำสั่งอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการจัดการ
ความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

3.6.1 กฎหมายหลัก

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550
และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง รวม 9 ฉบับ ได้แก่

(1)
กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการชดเชยความเสียหายแก่ผู้เสียหายจากกา
รบำบัดภัยอันตรายจากสาธารณภัย พ.ศ. 2554

(2) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2553

(3) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานป้องกันและบ
รรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2553

(4) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองกรณีผู้ประสบภัย หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สิน ร้องขอหลักฐานเพื่อรับการสงเคราะห์ หรือบริการอื่นใด พ.ศ. 2552

(5) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเครื่องแบบ เครื่องหมาย และบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2554

(6) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(7) ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายของอาสาสมัคร ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2560

(8) ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่องแบบหนังสือรับรองผู้ประสบภัย

(9) ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธี การ และเงื่อนไข ในการ ใช้ จ่าย เงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

3.6.2 กฎหมาย / ระเบียบ / ประกาศ / คำสั่ง ที่สำคัญเพื่อการสนับสนุนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติมและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(1 . 1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอัคคีภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(1.2) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานด้านสาธารณูปโภค พ.ศ. 2540

(1 . 3) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. 2542

(1 . 4) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. 2547

(1.5) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. 2561

(1 . 6) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(1 . 7) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(1 . 8) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการบริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. 2541

(2) ระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(2 . 1) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2562

หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2563

(2 . 2) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. 2562

(2 . 3) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในการรักษาความมั่นคงของประเทศ พ.ศ. 2562

(2 . 4) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. 2527

(3) พระราชบัญญัติ/ ระเบียบ ประกาศ/ คำสั่งอื่นๆ

(3.1) พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2497

(3.2) พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

(3.3) พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507

(3.4) พระราชบัญญัติกาชาด พ.ศ. 2499

(3.5) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457

(3.6) พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2558

(3 . 7)

พระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติหรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. 2543

(3.8) พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535

(3.9) พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. 2542

(3.10) พระราชบัญญัติความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. 2554

(3.11) พระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการ ผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. 2546

(3.12) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.2551

(3.13) พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

(3.14) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535

(3.15) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

(3.16) พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2558

(3.17) พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2558

(3.18) พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535

(3.19) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535

(3.20) พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. 2559

(3.21) พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. 2530

(3.22) พระราชบัญญัติอาวูปีน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวูปีน พ.ศ. 2490

(3 . 2 3)
พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. 2558

(3.24) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

(3.25) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

(3.26) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540

(3.27) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารกรุงเทพมหานคร พ.ศ.
2528

(3.28) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารเมืองพัทยา พ.ศ. 2542

(3.29) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. 2485

(3.30) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. 2561

(3.31) พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
พ.ศ. 2562

(3 . 3 2)
พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ
พ.ศ. 2560

(3.33) พระราชบัญญัติการช่วยเหลือกู้ภัยทางทะเล พ.ศ. 2550

(3.34) พระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. 2535

(3.35) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

(3.36) พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522

(3.37) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522

(3.38) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
พ.ศ. 2522

(3.39) พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2535

(3.40) พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509

(3.41) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. 2485

(3 . 4 2)
พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
พ.ศ. 2535

บทที่ 4

การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 :

การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นแนวคิดและวิธีปฏิบัติในการลดโอกาสของความรุนแรงและผลกระทบที่เกิดจากสาธารณภัยได้ด้วยการประเมินความเสี่ยง เพื่อนำมากำหนดนโยบาย แผน และมาตรการเพื่อแก้ไขต้นเหตุของปัญหาในการลดความเสี่ยงที่เกิดแก่ชุมชนและสังคม โดยการมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่ ตัวอย่างการลดความเสี่ยงต่อแหล่งมลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบางและเพิ่มศักยภาพในการจัดการให้สังคมมีความพร้อมในการเผชิญเหตุ และฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิมนำไปสู่ “การรู้รับ - ปรับตัว - ฟื้นเร็วทั่ว - อย่างยั่งยืน (Resilience)”

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk) หมายถึง โอกาสที่สาธารณภัยทำให้เกิดการสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ความเป็นอยู่และภาคบริการต่างๆในชุมชนใดชุมชนหนึ่ง ณ หนึ่งเวลาใด เวลาหนึ่ง ในอนาคต ซึ่งสามารถแทนด้วยสมการแสดงความสัมพันธ์ของปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยง ได้แก่ ภัยความล่อแหลม ความเปราะบางและศักยภาพ ดังนี้

$$\text{ความเสี่ยง (Risk)} = \frac{\text{ภัย (Hazard)} \times \text{ความล่อแหลม (Exposure)} \times \text{ความเปราะบาง (Vulnerability)}}{\text{ศักยภาพ (Capacity)}}$$

การวิเคราะห์ความเสี่ยง, การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสี่ยงโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสถานะการเปิดรับต่อความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (Vulnerability) และศักยภาพ (Capacity) ในการรับมือของชุมชนที่อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน การดำรงชีวิต และสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ

ภัย (Hazard) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ที่อาจนำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ความล่อแหลม (Exposure) หมายถึง การที่ผู้คน อาคารบ้านเรือน ทรัพย์สิน ระบบต่างๆ หรือองค์ประกอบใดๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงและอาจได้รับความเสียหาย

ความเปราะบาง (Vulnerability) หมายถึง ปัจจัยหรือสถานะใดๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคมขาดความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้ไม่สามารรถรับมือกับสาธารณภัย หรือไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็วจากความเสี่ยงอันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัย และอาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

ศักยภาพ (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือความสามารถที่อาจจะพัฒนาต่อไปให้เป็นประโยชน์มากขึ้น

4.1 แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยในแต่ละประเทศไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ โดยบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง เนื่องจากสาธารณภัยเป็นเรื่องของทุกคนทุกคนจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแนวทางให้ดำเนินการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกันทุกภาคส่วนของประเทศทั้งนี้ระดับสากลและระดับภูมิภาคได้มีการจัดทำกรอบการดำเนินงานเพื่อเป็นแนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล และได้มีการยอมรับแนวคิดในการปฏิบัติการเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย หรือ Disaster Risk Reduction: DRR ขึ้น เพื่อให้เข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัย เสริมสร้างศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ลงทุนด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อให้มีภูมิคุ้มกันในการพร้อมรับมือ และฟื้นคืนกลับได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งพัฒนาศักยภาพเพื่อเตรียมพร้อมในการเผชิญเหตุสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ และการฟื้นฟูสภาพและซ่อมสร้างให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิมในช่วงการฟื้นฟู

4.2 เป้าประสงค์

4.2.1 เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และลดความล่อแหลม พร้อมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

4.2.2 เพื่อให้มีมาตรการทำให้ทุกภาคส่วนลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

4.3 กลยุทธ์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1) แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ (อบต.เด่นราษฎร์)

มีแนวทางการปฏิบัติในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

(1.1) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีกระบวนการประเมินความเสี่ยง
ประกอบด้วย

(1) จัดทำฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการสาธารณภัย
เช่น ฐานข้อมูลสถิติสาธารณภัย ฐานข้อมูลผู้ประสบภัย
ฐานข้อมูลเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร ฐานข้อมูลผู้เชี่ยวชาญ และฐานข้อมูลอื่นๆ
ที่จำเป็นเพื่อให้พร้อมเรียกใช้งาน ได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน
และมีการเชื่อมโยงข้อมูลทุกภาคส่วนในทุกระดับโดยกำหนดให้มีข้อตกลงระหว
างหน่วยงานในการขอใช้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการประเมินความเสี่ยงจาก
สาธารณภัยร่วมกัน เพื่อให้ได้แผนที่ความเสี่ยง (Risk Map) ทั้งนี้
ให้มีการปรับปรุงฐานข้อมูลเชิงสถิติเพื่อการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย
อย่างสม่ำเสมอ

(1.2) วิเคราะห์ความเสี่ยงโดยสร้างฉากทัศน์/สถานการณ์สมมุติ
(Scenario - base risk assessment)
เป็นการใช้สถานการณ์ หรือสถิติของภัยที่เคยเกิดขึ้นในอดีต
เพื่อค้นหาความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต (Future Risk Scenario)
หรือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่นำความรู้และแนวทางปฏิบัติจากภูมิปัญญาท้องถิ่น
มาป ร ับ ใ ช้ ร ่วม กั บ ค วาม ร ู้ เชิง วิ ท ย า ศ า ส ต ร
ผนวกกับปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยงในทุกมิติ (Inclusive DRR)

(2) แนวทางปฏิบัติในการใช้ผลการประเมินความเสี่ยงเพื่อการวางแผน (อบต.เด่นราษฎร์) วางแผนเพื่อป้องกันความเสี่ยง

แก้ไขปัญหาดความเปราะบาง

และความล่อแหลมการเตรียมความพร้อมและเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี
งจากสาธารณภัยในทุกระดับ

โดยนำผลการประเมินความเสี่ยงมาเป็นแนวทางในการกำหนดแผนงาน/โครงการ
ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยจากทุกหน่วยงานมาใช้ในการลดความเสี่ยง
จากสาธารณภัยตามภัยประเภทต่างๆ

เพื่อจัดลำดับความสำคัญและจัดสรรทรัพยากร

รวมถึงการสร้างนวัตกรรมและใช้เทคโนโลยีเพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธ
รณภัยบรรจุในแผนปฏิบัติการ

ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังปรากฏในตารางที่ 1-7 :

ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ

(อบต.เด่นราษฎร์) ในบทที่ 1

(3)
แนวทางปฏิบัติในการสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ

(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร)
ได้กำหนดให้มีสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

(3 1)
สร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนและทุกภาคส่วนได้รับทราบความเสี่ยงของพื้นที่ตนเอง เพื่อให้มีความตระหนัก เข้าใจความเสี่ยงในพื้นที่รู้เท่าทันภัยและเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยในการวางแผนและการลงทุนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการสนับสนุนให้สื่อประชาสัมพันธ์ทุกแขนงมีบทบาทในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในชีวิตประจำวัน เช่น การใช้ถนนอย่างปลอดภัย การใช้อุปกรณ์ไฟฟ้าภายในบ้าน การเตรียมการในการรับมือสาธารณภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อประชาสัมพันธ์ที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือ อินเทอร์เน็ต (3 . 2)

จัดทำ ปรับปรุง และพัฒนาคู่มือการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Assessment Guide line) โดยให้หน่วยงานภาคในระดับท้องถิ่น ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคส่วนต่างๆ ได้รับรู้ความเสี่ยงของพื้นที่

(3.3)
ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอาสาสมัครต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการรณรงค์ในเรื่องความปลอดภัยอย่างต่อเนื่อง

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมุ่งเน้นการป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่และลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมด้วยมาตรการและวิธีการที่หลากหลายในการป้องกัน และลดความเสียหาย เบื้องต้น และเพิ่มศักยภาพในการเตรียมความพร้อมในการเผชิญเหตุ รวมทั้งฟื้นฟูให้กลับคืนสภาพได้อย่างรวดเร็วและดีขึ้นกว่าเดิมโดยพิจารณาเลือกใช้วิธีการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(1) แนวทางปฏิบัติในการหลีกเลี่ยงความเสี่ยง (Risk Avoidance)

เช่น

(1.1) ย้าย ที่ ตั้ง ชุมชน หมู่บ้านและอาคารสถานที่ออกนอกพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัย หรือการออกแบบโครงสร้างและใช้วัสดุในการก่อสร้างที่มีความคงทนและปลอดภัย

(1.2) กำหนด / จัดทำ โซนนิ่ง

เพื่อวางแผนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1.3) จัดทำผังเมือง
โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเสี่ยงจากสาธารณภัย
และมีการบังคับใช้อย่างเคร่งครัด
พร้อมทั้งจัดทำกฎระเบียบมาตรฐานด้านความปลอดภัยในชุมชนที่อยู่อาศัย

(2) แนวทางปฏิบัติในการป้องกันและลดผลกระทบจากความเสี่ยง (Risk Prevention and Mitigation)

ดำเนินการป้องกันและลดผลกระทบ
โดยดำเนินการทั้งที่ใช้โครงสร้าง
และไม่ใช้โครงสร้างเพื่อขจัดหรือลดโอกาสที่สาธารณภัยจะสร้างผลกระทบต่อ
บุคคล ชุมชน หรือสังคม เพื่อเตรียมการด้านทรัพยากร
ระบบการปฏิบัติการและความพร้อมไว้รองรับสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิด
ขึ้นทั้งการป้องกัน
บรรเทาและระงับภัยให้มีความพร้อมที่จะเผชิญสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(2.1) มาตรการเชิงใช้โครงสร้าง

การป้องกันและลดผลกระทบโดยใช้โครงสร้าง หมายถึง
การใช้สิ่งก่อสร้างที่มนุษย์สร้างขึ้น เช่น อาคาร เขื่อน กำแพง อ่างเก็บน้ำ ฝาย
เหมือง เส้นทางคมนาคมเพื่อส่งกำลังบำรุง ป้ายสัญญาณ ฯลฯ
เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ซึ่งจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ว่าควรใช้การป้องกันแบบใดจึงจะ
เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยนั้นๆ ประกอบด้วย

(1) จัดหาพื้นที่รองรับน้ำและกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ เขื่อน
สระน้ำ ทำนบ เหมืองฝาย รวมทั้งการขุดลอกคูคลอง
แหล่งน้ำสาธารณะที่ตื้นเขิน
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้งและการระบายในฤดูฝน

(2) ก่อสร้างกำแพง ผนัง หรือรอดักตะกอน
เพื่อป้องกันการเอ่อล้นหรือสูญเสียพื้นดินจากการกัดเซาะชายฝั่งของทะเลและแม่น้ำ

(3) เสริมความแข็งแรงของโครงสร้างบ้าน อาคาร
ให้สามารถต้านทานแรงจากลมพายุ

(4)
กรณีการก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่เสี่ยงภัยต้องให้มีความมั่นคงแ
แข็งแรงและมีระบบความปลอดภัยสำหรับผู้ใช้อาคาร
ทั้งนี้ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งข้อกำหนดและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

(5) ก่อสร้าง/ปรับปรุงเส้นทางเพื่อการส่งกำลังบำรุง
หรือเส้นทางไปสถานที่หลบภัยให้ใช้การได้ตลอดเวลา

(2.2) มาตรการที่ไม่ใช้โครงสร้าง

การป้องกันและลดผลกระทบโดยไม่ใช้โครงสร้าง เป็นการดำเนินการเพื่อช่วยทำให้การดำเนินงานในการป้องกันและลดผลกระทบ จากภัย ให้ มี ประสิทธิภาพ มาก ยิ่ง ขึ้น เช่น การใช้มาตรการด้านกฎหมายควบคุมมาตรฐานการก่อสร้าง การจัดสรรการใช้ประโยชน์ที่ดิน การอบรมวิศวกรในการก่อสร้าง

(1) กำหนดเขตพื้นที่และจัดกลุ่มที่ตั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อหลีกเลี่ยงพื้นที่เสี่ยงภัย เช่น การวางแผนการใช้ที่ดิน การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย การกำหนดมาตรฐาน ความปลอดภัยของกิจกรรมต่างๆ การกำหนดโซนนิ่ง เป็นต้น

(2) เสริมสร้างความแข็งแรงของตลิ่ง ปลุกต้นไม้ ไม้พุ่ม หญ้าแฝก ป้องกันชุมชนริมน้ำ

(3) ปรับแผนการเกษตรเพื่อกระจายความเสี่ยง เช่น ปลุกป่าต้นไม้ม ปลูกไม้คลุมหน้าดินกันดินพังทลาย ทำแนวปลูกแบบขวาง แนวนำพืชน้ำพืชที่ทนต่อแมลงศัตรูพืช และความแห้งแล้ง รวมถึงส่งเสริมการปลูกพืชให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น

(4) ออกมาตรการที่จำเป็นในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(5) บังคับใช้กฎหมายและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่กับหน่วยงานภาครัฐ ในการป้องกันไม่ให้เกิดอัคคีภัย เช่น การให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับสาธารณภัยต่างๆที่เกิดจากการกระทำของประชาชนเอง เช่น การเผาตอซังข้าว การเผาใบอ้อย เป็นต้น

(อ บ ต . เ ต น ร า ช ญ ร)

ได้นำแนวคิดการลดความเสี่ยงมาใช้ในการบริหารจัดการสาธารณภัย ภายใต้การวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยต่างๆ ของอปท. โดยได้จัดทำโครงการ/มาตรการ/แผนงาน และแนวทางการป้องกันและลดผลกระทบจากทุกหน่วยงานมาใช้ในการป้องกัน และลดผลกระทบตามภัยประเภทต่างๆ และบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/แผนพัฒนาท้องถิ่น

(3) แนวทางปฏิบัติในการถ่ายโอนความเสี่ยง (Risk Transfer) ได้แก่

(3.1) สนับสนุนการสร้างระบบประกันภัย โดยภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เช่น กรมธรรม์ประกันภัย ซึ่งเป็นการตกลงทำสัญญาร่วมกันระหว่างผู้เอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัยที่อีกฝ่ายตกลงจะจ่ายเงินจำนวนหนึ่งตามกำหนดระยะเวลาที่ได้ตกลงกันไว้กับอีกฝ่ายนี้ ซึ่งเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นจะได้รับค่าสินไหมชดเชยบางส่วนหรือทั้งหมดจากผู้รับประกันภัย และส่งเสริมให้ประชาชนซื้อระบบประกันภัยดังกล่าว

(3.2) สนับสนุนการออกพันธบัตรสาธารณภัย (catastrophe/CAT bond) ซึ่งคือตราสารหนี้ที่ผลตอบแทนอ้างอิงกับมูลค่าความเสียหาย โดยเมื่อเกิดสาธารณภัยที่กำหนดไว้และมูลค่าความเสียหายเกินกว่าระดับที่กำหนดผู้ออกตราสารจะหักเงินต้นหรือดอกเบี้ยตามขั้นตอนที่ตกลงไว้เพื่อชดเชยกับความเสียหายที่สูงขึ้นแต่หากไม่เกิดสาธารณภัยตามที่ระบุไว้ในช่วงเวลาที่กำหนดผู้ลงทุนก็จะได้รับดอกเบี้ยและเงินต้นคืน เมื่อครบกำหนดและส่งเสริมให้ประชาชนซื้อพันธบัตรสาธารณภัยดังกล่าว

(4) แนวทางปฏิบัติในการยอมรับความเสี่ยง (Risk Acceptance) ได้แก่

(4.1) ฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นเครื่องมือและกิจกรรมในการสร้างความพร้อมและเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากร รวมทั้งเป็นการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการความร่วมมือ ทำให้ทราบจุดบกพร่องและช่องว่างในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉินเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์) และแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้หมายรวมถึงการฝึกการซักซ้อมและการฝึกปฏิบัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละหน่วยงานในทุกระดับ โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) จะมีการประสานและสั่งการอำนาจการให้ชุมชน/หมู่บ้านดำเนินการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการอย่างสม่ำเสมอเพื่อเป็นการบูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบให้พร้อมรับสถานการณ์ภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น โดยพิจารณาประเภทของภัยที่เป็นนโยบายเน้นหนักของรัฐบาลหรือภัยที่มีความเสี่ยงสูง ตามความจำเป็นของสภาพพื้นที่

(4.2) การเตรียมการอพยพ

กำหนดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) จัดทำแผนอพยพ แผนอพยพส่วนราชการหรือวางมาตรการการอพยพ ซึ่งอย่างน้อยมีสาระสำคัญประกอบด้วยบัญชีจำนวนผู้อพยพบัญชีส่วนราชการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการอพยพ การกำหนดเขตพื้นที่รองรับ การอพยพให้อยู่ในพื้นที่เหมาะสม การกำหนดเจ้าหน้าที่หรือผู้รับผิดชอบการอพยพไว้ให้ชัดเจนการกำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย รวมทั้งการสำรวจและการจัดเตรียมพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง แหล่งพลังงาน และระบบสื่อสารสำหรับการอพยพ

เพื่อเป็นการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและส่วนราชการและสามารถดำเนินการอพยพเคลื่อนย้ายเป็นไปอย่างมีระบบสามารถระงับการแตกตื่นเสียขวัญของประชาชนไปสู่สถานที่ปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การเตรียมการอพยพ ให้ดำเนินการดังนี้

- 1) จัดทำแผนอพยพในพื้นที่เสี่ยงจากสาธารณภัยและแผนอพยพส่วนราชการ
- 2) จัดหาสถานที่ปลอดภัยสำหรับการอพยพประชาชน
- 3) จัดเตรียมเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย
- 4) จัดทำป้ายแสดงสัญญาณเตือนภัยบอกเส้นทางอพยพไปสู่สถานที่ปลอดภัย
- 5) จัดเตรียมสรรพกำลังหน่วยปฏิบัติการฉุกเฉินหรือหน่วยอพยพ
- 6) จัดเตรียมยานพาหนะ เครื่องมือ อุปกรณ์ เช่น รถยนต์ขับเคลื่อน ๔ ล้อ ไฟฉาย พลส่องสว่าง นกหวีด เสื้อชูชีพ ฯลฯ
- 7) จัดประชุมหรืออบรมให้ความรู้ในการช่วยเหลือตัวเองเมื่ออยู่ในภาวะฉุกเฉิน
- 8) จัดให้มีการฝึกซ้อมแผนอพยพจากสาธารณภัย
- 9) จัดทำคู่มือการอพยพจากสาธารณภัยให้ประชาชนศึกษา

ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนอพยพ การอพยพส่วนราชการ ให้กำหนดรายละเอียดโดยสำรวจและจัดทำบัญชีจำนวนผู้อพยพไว้ล่วงหน้า โดยแยกประเภทตามลำดับความเร่งด่วน การกำหนดเขตพื้นที่รวมพลและพื้นที่รองรับการอพยพ การกำหนดเจ้าหน้าที่ดำเนินการอพยพไว้ล่วงหน้า โดยระบุน้ำหนักความรับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน การสำรวจยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิงตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการอพยพ การกำหนดเส้นทางอพยพหลัก และเส้นทางรองที่ชัดเจน การกำหนดสถานที่ปลอดภัยเป็นพื้นที่รองรับการอพยพ การกำหนดระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในการอพยพการอยู่อาศัย ในพื้นที่รองรับการอพยพตลอดจนการอพยพกลับ การให้ความช่วยเหลือ และบริการในการดำรงชีพและระบบสุขลักษณะตามสมควรจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมตลอดจนร่างระเบียบในการควบคุมการใช้สิ่งเหล่านี้

นอกจากนี้ ให้แบ่งการปกครองในพื้นที่อพยพออกเป็นกลุ่ม และจัดทำทะเบียนและจัดระเบียบการปกครอง โดยการจัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับเร่งด่วน เช่น ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรีตามลำดับ และจัดเตรียมพื้นที่รองรับการอพยพไว้ล่วงหน้าให้เป็นตามลักษณะความจำเป็น เช่น ต้องห่างจากพื้นที่อันตราย ไม่กีดขวางหรือเหนี่ยวรั้งการปฏิบัติการ เป็นพื้นที่ที่สามารถจัดการด้านสุขลักษณะได้ มีความสะดวกในเส้นทางคมนาคม และมีสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบสาธารณูปโภคตามสมควร

(4.3) การเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

ศูนย์พักพิงชั่วคราวเป็นการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยชั่วคราวในสถานการณ์ ที่ เกิด สาธารณภัย ขึ้น ซึ่งรัฐต้องมีการเตรียมแผนรับมือต่อการอพยพในภาวะฉุกเฉิน โดยกำหนดอาคารที่จะใช้ เป็น ศูนย์พักพิงชั่วคราวไว้และการบริหารจัดการในศูนย์พักพิงชั่วคราว เพราะจะมีผลโดยตรงต่อการดำรงชีวิตและศักดิ์ศรีกับผู้ประสบภัยที่เข้าพักพิง ทั้งนี้ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อปท.เด่นราษฎร์) มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพควรประกอบด้วยอย่างน้อย ดังนี้

(4.4.1) จัดหาสถานที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อปท. ต้องดำเนินการคัดเลือกสถานที่ตั้งจากการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ไม่เสี่ยงต่อการเกิดซ้ำ มีการคมนาคมที่สะดวก มีความพร้อมของสาธารณูปโภค เช่น ประปา ไฟฟ้า รวมทั้งต้องกำหนดนโยบายในการเปิดและปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวให้ชัดเจน

(4.3.2) กำหนดให้มีปัจจัยความจำเป็นขั้นต่ำของศูนย์พักพิงชั่วคราวที่เหมาะสมตามมาตรฐานสเฟียร์)

(4.3.3) จัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว ให้กำหนดผู้รับผิดชอบภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว ตามโครงสร้างแผนการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ได้แก่ ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ซึ่งอาจเป็นได้ทั้งหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน หรือผู้อำนวยการโรงเรียน (กรณีโรงเรียนเป็นศูนย์ฯ) ทั้งนี้ ศูนย์พักพิงชั่วคราวอาจมีโครงสร้างภายในแบ่งเป็นฝ่ายปฏิบัติการและฝ่ายอำนวยการตามความเหมาะสม

(4.3.4) ให้มีการบริหารจัดการข้อมูลผู้อพยพ โดยมีการเก็บบันทึกข้อมูลที่เป็นประกอบด้วย ข้อมูลประชากร ข้อมูลส่วนบุคคล และข้อมูลด้านธุรการ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

(4.4) แผนบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP)

แผนการบริหารความต่อเนื่อง เป็นแผนปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤตฉุกเฉินในสถานการณ์เมื่อเกิดภัยต่างๆ เช่น ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ หรือการมุ่งร้ายต่อองค์กร ฯลฯ ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบ หรือเหตุการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานหรือองค์กรต้องหยุดชะงักการดำเนินงานหรือไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานส่วนราชการหรือองค์กรต่างๆ จึงต้องจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP) ขึ้น

เพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินการกิจของหน่วยงานหรือองค์กรในช่วงสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง เช่น เตี้ยวกั๋บ ใน ช ว ง ภ า ว ะ ป ก ติ ซึ่งจะช่วยให้อสามารถลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อหน่วยงานหรือองค์กรได้ แผนการบริหารความต่อเนื่องควรมีสาระสำคัญ ดังนี้

- (1) วัตถุประสงค์ของแผนการบริหารความต่อเนื่อง
- (2) ขอบเขตสถานการณ์ ความเสี่ยงภัย เช่น แผนรับมือสถานการณ์ภัยจากอุทกภัย/อัคคีภัย/แผ่นดินไหว ฯลฯ
- (3) กำหนดสถานที่ปฏิบัติงานสำรอง
- (4) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ

- บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ทีมอพยพ ทีมปฐมพยาบาล ทีมกู้ชีพกู้ภัย ทีมประสานงานและสนับสนุน ทีมรักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ

- ระดับความรุนแรงของสถานการณ์และขั้นตอนการปฏิบัติงานฉุกเฉิน

- การอพยพทรัพยากรที่จำเป็นและเหมาะสมต่อสถานการณ์

- ขั้นตอนการฟื้นฟูหน่วยงานหลังผ่านพ้นวิกฤต ฯลฯ

(4.5) การแจ้งเตือนภัย

การแจ้งเตือนภัย (Warning) เป็นการดำเนินการแจ้งเตือนภัยเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น เพื่อเตรียมความพร้อม การป้องกัน และการลดผลกระทบโดยการให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสาธารณภัยและการแจ้งเตือนภัยที่รวดเร็ว ไปยังพื้นที่ และกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้หน่วยงานและประชาชนเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น ได้อย่างทันที่ ทั้งนี้ การแจ้งเตือนภัยจะหมายรวมถึงการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) ตั้งแต่การให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์และทันเหตุการณ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ ไปยังหน่วยงาน / องค์กร และประชาชน เพื่อให้หน่วยงานและ/หรือบุคคลที่กำลังเผชิญความเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัยสามารถกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง (ติดตาม วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์) โดยระบบเตือนภัยแบบครบวงจร (End-to-End Warning System) จะมุ่งเน้นกระบวนการดำเนินการตั้งแต่ต้นทางในการวิเคราะห์

ประเมินความเสี่ยง เพื่อแจ้งเตือนไปยังหน่วยงานและประชาชนให้มีความพร้อมในการรับมือกับสาธารณภัยและสามารถอพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพผ่านช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ที่ได้จัดเตรียมไว้

(4.5.1) แนวทางปฏิบัติของระบบการเตือนภัย ดำเนินการจัดหา ติดตั้ง และพัฒนาโครงสร้างระบบเตือนภัย ระบบสื่อสารและโครงสร้างพื้นฐานด้านการเตือนภัยในการพัฒนาการแจ้งเตือน

น ภั ย
วิเคราะห์ข้อมูลสาธารณสุขและการส่งข้อมูลที่ถูกต้องรวดเร็วไปยังส่วนราชการ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนซึ่งการพัฒนาและเชื่อมโยงระบบการแจ้งเ
เตือนและเฝ้าระวังภัยที่มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย 4 องค์ประกอบหลัก
ตามแผนภาพที่ 4-1 ได้แก่



แผนภาพที่ 4-1 องค์ประกอบสำคัญของระบบการเตือนภัย

(1) การรับรู้และเข้าใจความเสี่ยง (Risk Knowledge) โดยการเก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูลที่เป็นระบบ และคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงของภัยอันเนื่องมาจากปัจจัยอื่น ๆ เช่น การขยายตัวของเมือง ฯลฯ มาใช้ในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณสุข เพื่อนำมาสนับสนุน/ตัดสินใจในการแจ้งเตือนภัยให้ตรงกับพื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบเมื่อสาธารณสุขเกิดการประเมินความเสี่ยงไม่ควรดำเนินการเพียงครั้งเดียว ควรมีการปรับปรุงตามระยะเวลา โดยขึ้นอยู่กับ การเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อม กาลเวลา และบริบทของพื้นที่

(2) การติดตามสถานการณ์และการพยากรณ์ (Monitoring and Forecasting) เป็นขั้นตอนในการเฝ้าระวัง ติดตาม สถานการณ์ และการวิเคราะห์คาดการณ์สาธารณสุขที่จะเกิดขึ้นเชิงพื้นที่ในแต่ละระดับ โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ นวัตกรรม แบบจำลองการวิเคราะห์ข้อมูลจำนวนมาก (Data Analytical BIG DATA) และ ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) เพื่อให้การคาดการณ์มีความถูกต้องแม่นยำ ครอบคลุม และรวดเร็ว

(3) การแจ้งเตือนภัยและการสื่อสาร (Dissemination and Communication) ต้องจัดทำข้อความ หรือ คำแจ้งเตือนที่ชัดเจน เข้าใจง่าย และเกิดประโยชน์ต่อชุมชน/ประชาชนมากที่สุด (เวลาที่จะเกิดสาธารณสุข ระยะเวลากาการเกิด พื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบ แนวทางการปฏิบัติ และการเตรียมพร้อม ฯลฯ) เพื่อให้ประชาชนไม่เกิดความสับสนและสามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งจะต้องจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานระบบสื่อสาร (Communication Infrastructure) และระบบ/อุปกรณ์เตือนภัยให้ครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัย

(4) ความตระหนักรู้และการตอบสนองต่อการแจ้งเตือนภัย (Public Awareness and Response Capability)

เมื่อชุมชน/ประชาชนในพื้นที่ได้รับข้อความ/สัญญาณแจ้งเตือนแล้วต้องรู้เท่าทันภัย โด ย ต ร ะ ห นั ก ถึ ง ค วาม ป ล อ ด ภัย การป้องกันและเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น ตั้งแต่การสร้างความเข้มแข็งในชุมชน การป้องกันและลดผลกระทบ ความสามารถจัดการในภาวะฉุกเฉิน ตลอดจนการอพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัย

(4.5.2) แนวทางปฏิบัติการแจ้งเตือนภัย เนื่องจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะภัยธรรมชาติมีระยะเวลาในการเกิดที่ แ ต ก ต่ า ง กั น ตั้ ง นั้ น ในการแจ้งเตือนภัยให้พิจารณาระยะเวลาของการแจ้งเตือนภัยตามแต่ละประเภทของสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) กำหนดกระบวนการเตือนภัย ดังนี้

(1) การเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์

1) จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์ สาธารณภัย ที่ อาจ จะ เกิด ขึ้น ต ล อ ด 24 ชั่วโมง พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ข้างเคียง

2)

ติดตามการรายงานสภาพอากาศปรากฏการณ์ธรรมชาติ ข้อมูลสถานการณ์ และ การ แจ้ง ข่า ว การเตือนภัยจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ รวมทั้งสื่อต่างๆ เพื่อรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ เฝ้าระวัง ประเมินแนวโน้มการเกิดภัย

3) จัด ทีม ป ระ ช า สั ม พั น ธ์

เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบถึงระยะเวลา ภาวะที่จะคุกคาม (อัน ต ร าย ต่ อ ชี วิ ต แ ละ ท ร ี พ ย์ สິ น) เป็น ระยะ ๆ เพื่อป้องกันความตื่นตระหนกและความสับสนในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น และให้ความสำคัญกับผู้ที่ต้องช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เช่น ผู้พิการ ทั้งนี้ ความถี่ของการแจ้งข่าวเตือนภัยขึ้นอยู่กับแนวโน้มการเกิดภัย

4)

จัดให้มีอาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง และแจ้งข่าว เตือนภัยระดับชุมชน ทำหน้าที่ติดตาม เฝ้าระวังปรากฏการณ์ธรรมชาติที่มีแนวโน้มการเกิดภัย แจ้งข่าว เ ตี อ น ภัย แ ก่ ชุ ม ช น และรายงานสถานการณ์ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) โดยใช้ระบบการสื่อสาร เครื่องมือแจ้งเตือนภัยของชุมชน

การติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัย รวมทั้งทำหน้าที่เฝ้าระวัง ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) แ ล ก เป ลี ย น ขั อ มู ล ข่า ว ส า ร วิ เ ค ร า ะ ห์ และประเมินสถานการณ์จากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับและตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล เพื่อตัดสินใจในการเตรียมรับมือกับสาธารณภัย

รายงานสถานการณ์ภัยและผลการปฏิบัติให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดทราบเป็นระยะๆ เพื่อประสานและสนับสนุนการปฏิบัติร่วมกัน

(2) การแจ้งเตือนล่วงหน้า

เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่บ่งชี้ว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยไปยังส่วนราชการหน่วยงาน และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับและประชาชน เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ระยะเวลาสำหรับการแจ้งเตือนล่วงหน้าขึ้นอยู่กับสาธารณภัยแต่ละประเภท โดยให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) เป็นหน่วยประสานงานในการจัดวางแผนทางมาตรการและขั้นตอนการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการเฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และแจกจ่ายข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้การแจ้งเตือนล่วงหน้าที่มีมาตรฐานเป็นรูปแบบเดียวกันซึ่งสะดวกต่อการรับทราบและทำความเข้าใจกับข้อมูลที่ได้รับ

(3) การแจ้งเตือนภัย

หากประเมินสถานการณ์แล้วคาดว่าจะมีโอกาสเกิดสาธารณภัยมากกว่าร้อยละ 60 ให้มีการแจ้งเตือนภัยทันทีกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับและประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยในการเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นโดยมีข้อมูลการแจ้งเตือนภัยดังนี้

- คาดการณ์ระยะเวลาและบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย
- ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและความยาวนานของภัย (ระยะเวลา)
- แนวทางการปฏิบัติตนของส่วนราชการหน่วยงาน และประชาชน

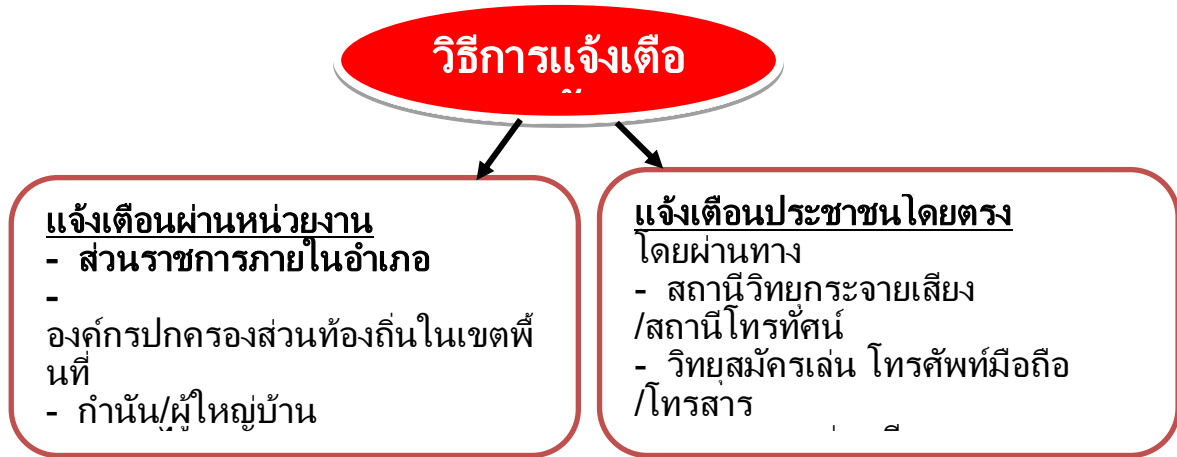
ในการป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ทั้งนี้ให้หน่วยงานมาตรการและขั้นตอนการปฏิบัติจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติด้วย

- การเตรียมความพร้อมรับมือ เช่น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เป็นต้น

ระยะเวลาในการแจ้งเตือนล่วงหน้าขึ้นอยู่กับสถานการณ์และประเภทของสาธารณภัย เช่น ดินโคลนถล่ม/น้ำป่าไหลหลากอาจมีระยะเวลาในการแจ้งเตือน 1-2 วัน ในขณะที่ธรณีพิบัติภัยสึนามิจะมีระยะเวลา 1-2 ชั่วโมงในการแจ้งให้อพยพ โดยอปท. (ชื่ออปท.) กำหนดวิธีการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

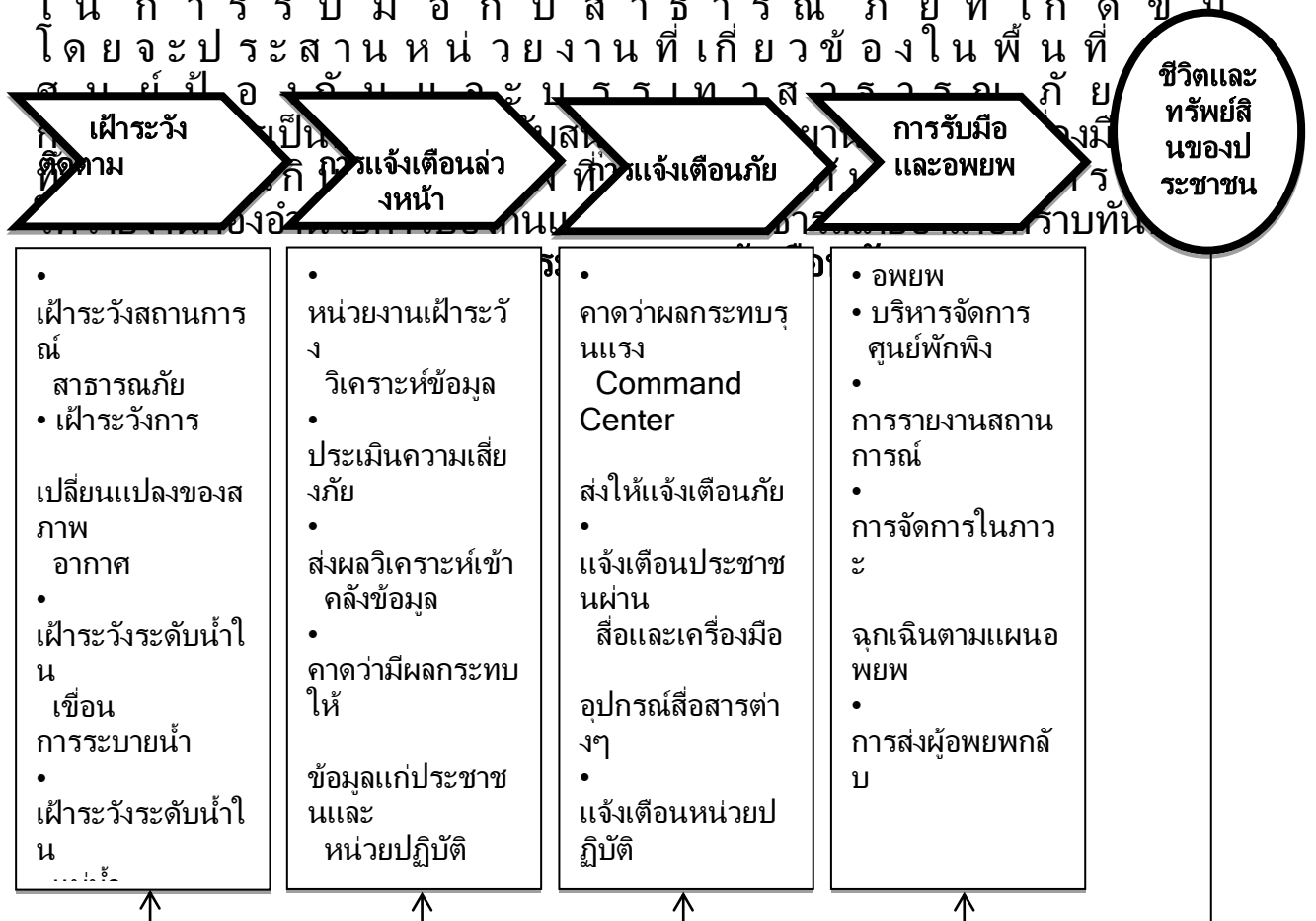
(1) แจ้งเตือนผ่านหน่วยงาน โดยใช้กลไกระบบการบริหารราชการแจ้งเตือนผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึง การปกครองท้องถิ่น ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยผ่านหน่วยงานระดับต่างๆ ไปสู่ระดับพื้นที่ให้กับกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ และประชาชนทั่วไป

(2) แ จ้ ง เ ตี อ น ป ร ะ ช า ช น โ ด ย ต ร ง
 โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ วิทยุชุมชน วิทยุสมัครเล่น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ
 หอกระจายข่าว หอเตือนภัย เสียงตามสาย ไซเรนเตือนภัยแบบมือหมุน โทรโข่ง
 น ก ห ี ด
 หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดใช้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำหมู่บ้านหรือตำบล
 หรือแอปพลิเคชันไลน์ (Line)



4) รับมือและอพยพ

หากคาดว่าสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ให้อำนาจการตัดสินใจสั่งการให้อพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัยหรือพื้นที่ที่หน่วยงานราชการมูลนิธิองค์กรหรือเอกชนได้จัดเตรียมไว้โดยกำหนดแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติ รวมทั้งแผนเผชิญเหตุสำหรับส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรเอกชนในการรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้นโดยจะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่



แผนภาพที่ 4 - 2 : กระบวนการแจ้งเตือนภัย

(4 . 5 . 3)
แนวทางปฏิบัติพัฒนาและเชื่อมโยงระบบการแจ้งเตือนของคนและชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อให้การเตือนภัยมีความแม่นยำ น่าเชื่อถือและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีแนวทาง ดังนี้

(1) นำเทคโนโลยี นวัตกรรม มาใช้ในการพยากรณ์ การคาดการณ์ ติดตามสถานการณ์การเกิดสาธารณภัย

(2) จัดทำระเบียบปฏิบัติประจำ (Standard Operating Procedure : SOP) ในการแจ้งเตือนประชาชนเมื่อเกิดคาดว่าจะเกิดภัยขึ้นในชุมชน และเสริมสร้างขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการแจ้งเตือนภัย

(3) จัดวางระบบสื่อสารหลัก อย่างน้อย 2 ระบบ และระบบสื่อสารสำรอง

♦ ระบบสื่อสารหลักที่กำหนดไว้ คือ หอกระจายข่าว เครื่องมือสื่อสาร

♦ ระบบสื่อสารสำรองที่กำหนดไว้ คือ หน่วยเคลื่อนที่เร็วแจ้งข่าวสารโดยตรงกับคนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยง

(4) เตรียมความพร้อมและสร้างความตระหนัก รวมถึงให้ประชาชนมีการรับรู้และเข้าใจความเสี่ยงจากข้อมูลที่ได้รับ โดยจัดให้มีการฝึกอบรม เช่น อาสาสมัครแจ้งเตือนภัยในตำบลและหมู่บ้าน เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับระบบเตือนภัยที่มีความแตกต่างกันของภัยแต่ละประเภท เป็นต้น

(5) จัดให้มีการฝึกกระบวนการระบบเตือนภัยเพื่อเป็นการทดสอบแผนปฏิบัติการ แผนเผชิญเหตุ ขั้นตอน เครื่องมือ อุปกรณ์ และความพร้อมของประชาชนทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

(4.5.4) แนวทางปฏิบัติเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ให้นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนในรูปแบบต่างๆ เช่น แผนที่เสี่ยงภัย แอปพลิเคชัน จัดทำ Web Service ในการนำเสนอข้อมูลและ Mobile Application เพื่อเป็นช่องทางในการให้บริการข้อมูล และแจ้งเตือนภัยให้แก่ประชาชน และกลุ่มเป้าหมายผ่านสมาร์ทโฟน (Smart Phone) หรือแท็บเล็ต (Tablet) หรือระบบอื่นที่สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย

(4.6) เตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรสาธารณสุขภัย

(4.6.1) จัดทำแผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(4 . 6 . 2) จัดให้มีสิ่งของสำรองจ่ายเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ได้แก่ อาหาร เสื้อผ้า เครื่องนุ่งห่ม เต็นท์ ที่พักชั่วคราว ยารักษาโรค อุปกรณ์เครื่องใช้ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เครื่องจักรกลสาธารณภัย อุปกรณ์เครื่องมือพิเศษสำหรับแต่ละประเภทภัย วัสดุสิ้นเปลือง รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

(4.6.3) จัดให้มีการระดมทรัพยากรอื่น ๆ เช่น คน งบประมาณ ระบบเทคโนโลยี ข้อมูลสาธารณสุข รวมถึงผู้เชี่ยวชาญพิเศษ การเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรเพื่อเป็นการสร้างความเป็นหุ้นส่วนร่วมกันของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน องค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไร และมูลนิธิต่าง ๆ

(4 . 6 . 4) บูรณาการระดมทรัพยากรจากหลายหน่วยงานให้มีความพร้อมรับมือกับสาธารณสุขภัย ได้แก่ การประเมินความต้องการในการใช้ทรัพยากรในแต่ละประเภทภัย งบประมาณ ทรัพยากรที่จำเป็นต่อเครื่องใช้

การตรวจสอบสถานะความพร้อมใช้ของทรัพยากร การบำรุงรักษา การฝึกทักษะความชำนาญในการใช้งานอุปกรณ์และระบบต่าง ๆ การจัดทำฐานข้อมูลบัญชีทรัพยากร การวางระบบการจัดสรรทรัพยากร รวมทั้งระบบการระดมสรรพกำลัง การวางแผนระบบโลจิสติกส์ และการจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน

(4 . 6 . 5)

จัดทำคำของบประมาณเพื่อการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การเผชิญเหตุและการจัดการในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ก	ล	ย	ท	ร	ที่	3
---	---	---	---	---	-----	---

เป็นการมุ่งเน้นบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในฐานะหุ้นส่วน ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้วยการกำหนดบทบาทของแต่ละภาคส่วนให้มีความชัดเจน เพื่ อ ส ร้ า ง ก า ร ร้ บ ร้ ู บ ท บ า ท ภารกิจและความรู้สึกในความเป็นส่วนหนึ่งของการลดความเสี่ยงจากสาธารณ ภัยร่วมกัน โดยเปิดโอกาสให้ “ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมทำ ร่วมแก้ปัญหา” ตา ม ว ง จ ร ก า ร จั ด ก า ร ค วาม เสี ย ง จ า ก ส า ธ า ร ณ์ ภัย ซึ่งเป็นแนวทางในการนำเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเข้าสู่กระแสหลัก ในการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศ (Mainstreaming Disaster Risk Reduction into Development) และเสริมสร้างความเข้มแข็งหรือภูมิคุ้มกันให้แก่ชุมชน สังคม และประเทศต่อไป

ทั้งนี้ (อ บ ต . เ ต้ น ร า ช ฎ ร) ได้กำหนดนโยบายการสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธ าร ณ์ ภัย เป็น น โย บ า ย ส ำ ค ัญ ข อ ง จ ำ ห วั ด โดยขับเคลื่อนการบูรณาการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้นำไปสู่การปฏิบัติ อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งให้ความสำคัญในการวางแผน และจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ดังนี้

(1) แนวทางปฏิบัติในการกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญของท้องถิ่น

1.1(ส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในฐานะหุ้นส่วนในการลดความ เสี ย ง จ า ก ส า ธ า ร ณ์ ภัย ได้แก่ การร่วมจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กร ป ก ค ร อ ง ส ่ว น ที่ อ อ ง ถึ น และระบบแผนงาน/โครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและสนับสนุนความเป็นหุ้นส่วน ระหว่างรัฐร่วมกับเอกชน ในกระบวนการวางแผน และขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณ

1.2(สนับสนุนและจัดสรรงบประมาณสำหรับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การเผชิญเหตุและการฟื้นฟู เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เป็นต้น

)1.3) สร้างความเข้มแข็งในการประสานงานระหว่างหน่วยงาน
และการสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน

(1.4)

จัดทำแผนรองรับการดำเนินการกิจการให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อ
อ ก อ ก ส อ อ ร ญ ก ย ช น
เพื่อเป็นการเร่งให้การดำเนินงานหรือการให้บริการแก่ประชาชนกลับมาให้เห
มือนภาวะปกติ

)

1.5)

ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการความร่วมมือภาครัฐและเอกชนโดยการให้เอกชน
เข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐในการจัดสร้าง ปรับปรุง
และพัฒนาการบริหารจัดการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการขั้นพื้นฐาน
รวมถึงการให้บริการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ
ให้แก่ประชาชนภายใต้กรอบความเสี่ยงและระยะเวลาที่กำหนด เช่น
จัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างภาคประชาสังคม ภาคเอกชน
ภาครัฐในการนำนโยบายการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสู่การปฏิบัติ

(2)

แนวทางปฏิบัติในการร่วมเป็นหุ้นส่วนในการลดความเสี่ยงจากสา ธารณภัยของชุมชน

ชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี
ยจากสาธารณภัย เนื่องจากชุมชนต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่ของตนซึ่งมีความเสี่ยง
หากชุมชนได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นในการลดความ
ส อ อ ก ส อ อ ร ญ ก ย ช น
ก็สามารถทำให้ชุมชนของตนเองมีความปลอดภัยจากสาธารณภัยหรือฟื้นตัวจากสาธา
ร ญ ก ย ช น ได้ ภายใน ระยะเวลาอันรวดเร็ว
โดยมีแนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน ดังนี้

(

1

)

การทำความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
ให้สำรวจชุมชนเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและศักยภาพ
ร ว ม ท้ ง ก ลุ่ม เปรียบ ะ บ ำ ง ช อ ง ชุมชน
แล้วนำข้อมูลเหล่านั้นมาจัดทำเป็นแผนลดความเสี่ยงภัยของชุมชน

(

2

)

ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย

(

3

)

มีแผนในภาวะฉุกเฉินเมื่อเกิดสาธารณภัยและแผนการฟื้นฟูชุมชนหลังจากเกิด
ด ส อ อ ร ญ ก ย ช น
โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในระดับท้องถิ่น
น ระดับ อ ำ เภ อ แ ละ ระดับ จั ง ห ว้ ด

เพื่อให้แผนมีการบูรณาการและตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง

(4) มีแผนรับมือกับสาธารณภัยในครอบครัว เช่น การสร้างบ้านเรือนให้มีความแข็งแรงและอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งมีการเตรียมพร้อมในครอบครัวหากต้องอพยพออกจากที่พักอาศัยเดิม

(5) จัดการฝึกอบรมสมาชิกชุมชนอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเปราะบางเพื่อให้มีศักยภาพมากขึ้น

(6) ส ร ร ำ ง ช อ ม แ ช ม หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคในชุมชนให้ช่วยลดความรุนแรงจาก สาธารณภัย
เ ช น
ชุมชนที่โดนน้ำท่วมบ่อยอาจมีการสร้างฝายชะลอน้ำหรือทำพื้นที่กักน้ำเพื่อพัก
กน้ำ เป็นต้น

(7) เตรียมสิ่งของยังชีพที่จำเป็นก่อนที่จะเกิดสาธารณภัย

บทที่ 5
การปฏิบัติขณะเกิดภัย
ยุทธศาสตร์ที่ 2 :
การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

การจั ด ก าร ใน ก าว ะ จุ ก เ ฉิ น เป็นการปฏิบัติการเผชิญเหตุเพื่อบรรเทาความรุนแรงของสาธารณภัยรวมทั้งการ รักษา วัณ สร้าง ความ มั่น ใจ และปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นระเบียบของเจ้าหน้าที่ และประชาชน โดยให้ ยึด ถือ ว่า ก าร ร ัก ษ า ชี วิ ต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นเรื่องเร่งด่วนลำดับแรกที่จะต้องเร่งเข้าระงับเหตุ และให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ การจัดการในภาวะฉุกเฉินต้องให้ความสำคัญ กับมาตรฐาน เอกภาพ ด้วยการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า โดยการจัดโครงสร้างองค์กรปฏิบัติ ระบบการจัดการทรัพยากร และแบ่งมอบภารกิจความรับผิดชอบตามความเหมาะสม ทรัพยากร ทรัพยากร สภาพแวดล้อม และสังคมให้มีผลกระทบน้อยที่สุด ดังนั้น ในภาวะปกติจึงต้องมีการเตรียมความพร้อมไว้เพื่อให้สามารถเผชิญกับเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้

5.1 แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

5.1.1 มาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ให้มีการจัดการในภาวะฉุกเฉินภายใต้รูปแบบ ระบบ และความเข้าใจที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้การจัดการสาธารณภัยสามารถเชื่อมต่อกันที่และภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ ได้ ดี ที่ น ี่ โดยการนำระบบการบัญชาการเหตุการณ์มาบังคับใช้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่เข้าปฏิบัติการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

5.1.2 เอกภาพการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ให้มีการกำหนดลำดับการบังคับบัญชาที่ชัดเจน ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ว่า จะ รับ ห ้า ที่ แ ละ ก าร กิ จ จ า ก ผู้ ใ ด หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานหลักในการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น หน่วยงานใด ทำ ห ้า ที่ ส ัน บ ส ัน น รวมทั้งมีการแบ่งความรับผิดชอบต่อสถานการณ์ด้วยการกำหนดแนวทางปฏิบัติ (วั ต ถุ ป ระ ส ง ค์) กลยุทธ์/ยุทธวิธีที่ชัดเจน ซึ่งจะทำให้เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ เข้า ร วม ใน ก าร เ ผี จุ เ ห ตุ ส า ร ธ าน ภัย ที่เกิดขึ้นสามารถปฏิบัติงานได้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างรวดเร็ว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

5.1.3 ความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์กรการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ใน ระบบ บ ก าร จั ด ก าร ใน ก าว ะ จุ ก เ ฉิ น จำเป็นต้องมีโครงสร้างองค์กรปฏิบัติที่มีความยืดหยุ่น

เพื่อให้สามารถตอบโต้กับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้ทุกประเภทและทุกขนาด เนื่องจากต้องอาศัยการประสานการดำเนินงาน ระหว่างหน่วยงาน ขอบเขตอำนาจหน้าที่ พื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงสาขาวิชาชีพที่หลากหลาย ดังนั้น โครงสร้างขององค์กรปฏิบัติจึงต้องมีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับแต่ละสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยอาจปรับเปลี่ยนทั้งจำนวนบุคลากร บทบาทหน้าที่ และกิจกรรม

5.5 เป้าประสงค์

5.5.1 เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉิน เป็นไปอย่าง มีมาตรฐาน ยืดหยุ่น และเป็นเอกภาพ โดยบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

5.2.2 เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็วทั่วถึง และทันต่อเหตุการณ์

5 2 3
เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด

5.3 กลยุทธ์การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ก	ล	ย	ท	ร	ที่	1
---	---	---	---	---	-----	---

การสร้างมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ เป็นการวางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดโครงสร้างองค์กรการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ระบบข้อมูล การสนับสนุน การตัดสินใจ การควบคุม การสั่งการ และการใช้แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเป็นมาตรฐานเพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(1) แนวทางปฏิบัติในการแจ้งเตือนภัยของหน่วยงานภาครัฐในการจัดการสาธารณภัย

อ ป ท (ซี อ อ ป ท .)
ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการแจ้งเตือนภัยของหน่วยงานภาครัฐในการจัดการสาธารณภัย โดยใช้แนวทางตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ซึ่งกำหนดระดับของสถานการณ์สาธารณภัย สำหรับใช้เป็นกรอบแนวคิดในการแจ้งเตือนภัย และเพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปรับใช้ตามภารกิจ/หน้าที่

อง ห น ่ ว ย ง า น ใน ก า ร จั ด ก า ร ส า ธ า ร ณ์ ภ ั ย
โดยกำหนดความหมายของสีตามสถานการณ์ของสาธารณภัยไว้ 5 ระดับ ดังนี้

สีแดง ● ห ม า ย ถึง
สถานการณ์ อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุด
ให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ปลอดภัยหรือต้องอพยพไป
ไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามข้อสั่งการ

สีส้ม ● หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง
เจ้าหน้าที่กำลังควบคุมสถานการณ์
ให้อพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย
และปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด

สีเหลือง ● หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตราย
มีแนวโน้มที่สถานการณ์จะรุนแรงมากขึ้น
ให้จัดเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์
และปฏิบัติตามคำแนะนำ

สีน้ำเงิน ● หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง
ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารอย่างใกล้ชิด

สีเขียว ● หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะปกติ
ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารเป็นประจำ

(2)
แนวทางปฏิบัติในการจัดการเมื่อเกิดสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันแ
ล ะ บ ร ร เ ท ส า ธ า ร ณ์ ภ ั ย พ.ศ. 2550

)2.1) เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่
(อบต.เด่นราษฎร์) ดำเนินการดังนี้

)2.1.1) เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขต
(อบต.เด่นราษฎร์) ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นของ
(อบต.เด่นราษฎร์) เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว
และให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอ.... และผู้อำนวยการจังหวัด.... ทราบทันที

) 2.1.2)
กรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้อ
น ว ย ก า ร ท ี่ อ ง ถื น ห ล า ย ค น
ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใดจะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนก็ไ
ด้
แล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว

) 2.1.3)
กรณีที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่
ข อ ง ร ัฐ
หรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้น

ที่ของตน ให้แจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอ หรือผู้อำนวยการจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อสั่งการโดยเร็วต่อไป

(2.1.4)

ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่ติดต่อกหรือใกล้เคียงมีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ผู้อำนวยการซึ่งรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ติดต่อกหรือใกล้เคียงนั้น

(2.1.5) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

เจ้าพนักงานที่ประสบเหตุมีหน้าที่ต้องเข้าดำเนินการเบื้องต้นเพื่อระงับภัยนั้น แล้วรีบรายงานให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นเพื่อสั่งการต่อไป และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจดำเนินการใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองชีวิตหรือป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคลได้

(2.1.6) กรณีเจ้าพนักงานจำเป็นต้องเข้าไปในอาคาร

หรือสถานที่ที่อยู่ใกล้เคียงกับบริเวณที่เกิดสาธารณภัยเพื่อทำการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่แล้ว เว้นแต่ไม่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอยู่ในเวลานั้น หรือเมื่อมีผู้อำนวยการอยู่ด้วย และหากทรัพย์สินนั้นเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดสาธารณภัยได้ง่าย ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองขนย้ายทรัพย์สินออกจากอาคารหรือสถานที่ดังกล่าวได้ หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจขนย้ายทรัพย์สินนั้นได้ตามความจำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเจ้าพนักงานไม่ต้องรับผิดชอบบรรดาความเสียหายอันเกิดจากการกระทำดังกล่าว

(2.1.7)

ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้น และทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

(2.1.8) ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ 4)

นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจสั่งการผู้บัญชาการผู้อำนวยการหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรวมตลอดทั้งให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน โดยมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และผู้อำนวยการแต่ละระดับ

(3)

แนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งองค์กรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

(3.1) การจัดตั้งองค์กรปฏิบัติการในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

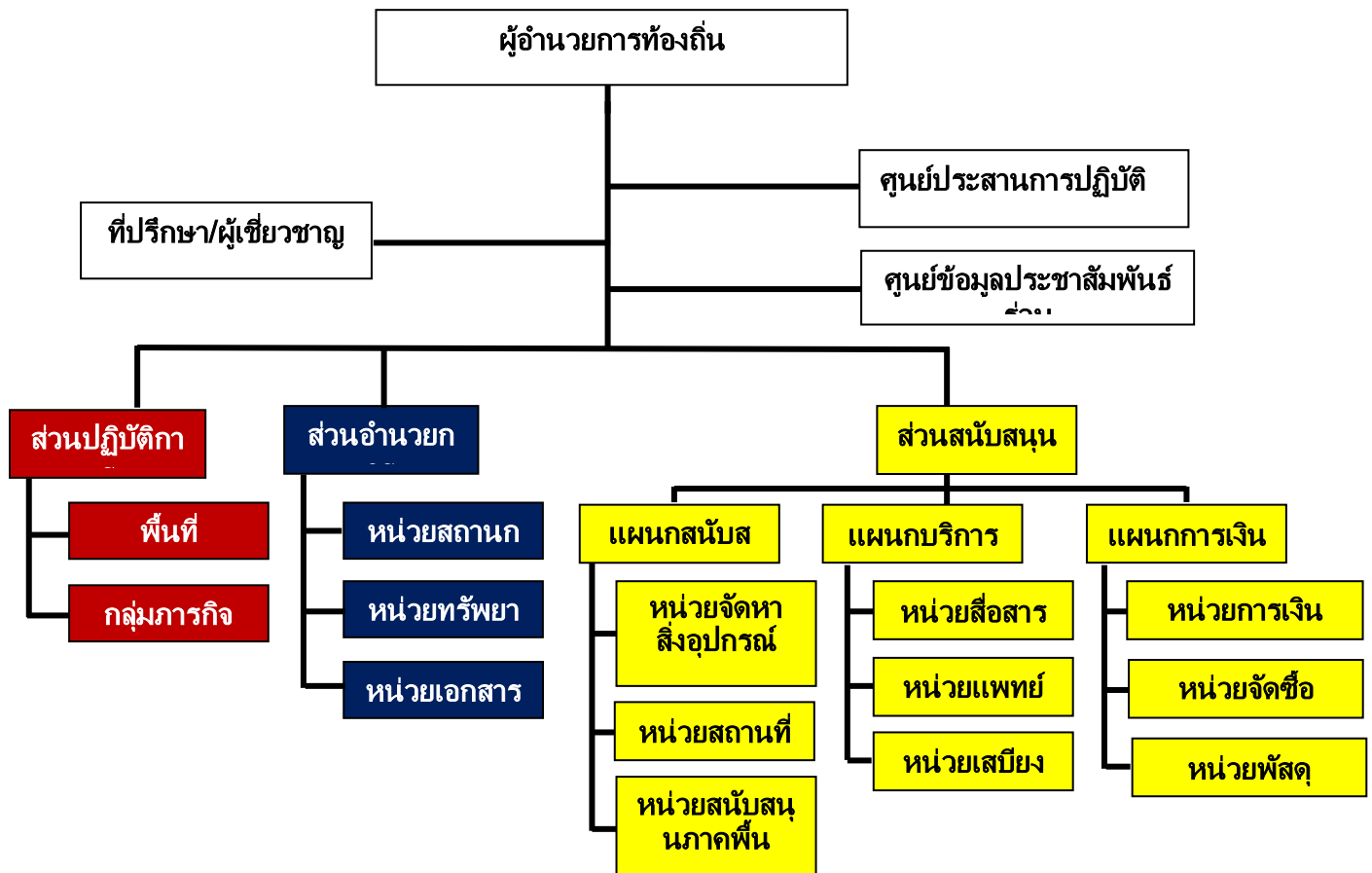
(อบต.เด่นราษฎร์)

ทำหน้าที่เป็นกลไกที่เป็นศูนย์กลางการปฏิบัติในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Operation Centre : EOC)

เพื่อให้การวิเคราะห์ ประเมิน ประสานงาน และปฏิบัติการกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดการเหตุการณ์หนึ่งๆ ในภาวะฉุกเฉินมีความเป็นเอกภาพ โดยมีองค์ประกอบและโครงสร้างภายในองค์กรที่จำเป็น เหมาะสม และสอดคล้องกับการกิจระดับการจัดการสาธารณสุขของประเทศในแต่ละระดับ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว มีความยืดหยุ่น และมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อปท.เด่นราษฎร์) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (ศปก.อปท.) ขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติพร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกขั้นตอน หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณสุขตามขีดความสามารถโดยลำพังให้ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ระบุชื่ออปท. ในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง) และ/หรือ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

(3.2) โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (อบต.เด่นราษฎร์)



แผนภาพที่ 5-1 : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

ห ม า ย เ ห ตุ :
โครงสร้างดังกล่าวสามารถปรับได้ตามความเหมาะสมกับสถานการณ์โดยยึดหลักมาตรฐาน เอกภาพ ในการ จัด การ และความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์กรการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

(3.2) บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อบต.เด่นราษฎร์) มีดังนี้

(3.2.1) คณะที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ มีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ ข้อมูลทางวิชาการ การสังเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ สาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยให้คำนึงถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ พร้อมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นเห็นสมควร

(3.2.2) ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม มีหน้าที่ประสานข้อมูลเหตุการณ์กับส่วนต่างๆ เพื่อสื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติการทางจิตวิทยามวลชน

(3.2.3) ส่วนปฏิบัติการ มีหน้าที่ ปฏิบัติการลดอันตรายที่เกิดขึ้นโดยเร็ว โดยรักษาชีวิตและปกป้องทรัพย์สิน เข้าควบคุมสถานการณ์ พื้นฟูสู่สภาวะปกติ ค้นหาและกักกัก กู้ชีพ รักษาพยาบาล การแพทย์และสาธารณสุข รักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร ผจญเพลิง โครงสร้างพื้นฐาน สารเคมีและวัตถุอันตราย กัมมันตรังสี สงก่าล้งบ่ารุง การขนสง อพยพ และบริหารจัดการผู้เสียชีวิต

(3.2.4) ส่วนอำนวยการ มีหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้งเตือนภัย รวบรวม ประสานข้อมูล และประเมินความต้องการและความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากร ใน ภา ว ะ จุ ก เ ฉิ น รวมถึงจัดเตรียมเอกสารและวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ข้อมูลที่ได้รับจากส่วนปฏิบัติ การ เป็ น ฐ า น ต่ า เนิ น ก า ร พร้อมทั้งให้การสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแก่กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์)/ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อบต.เด่นราษฎร์) ฯลฯ

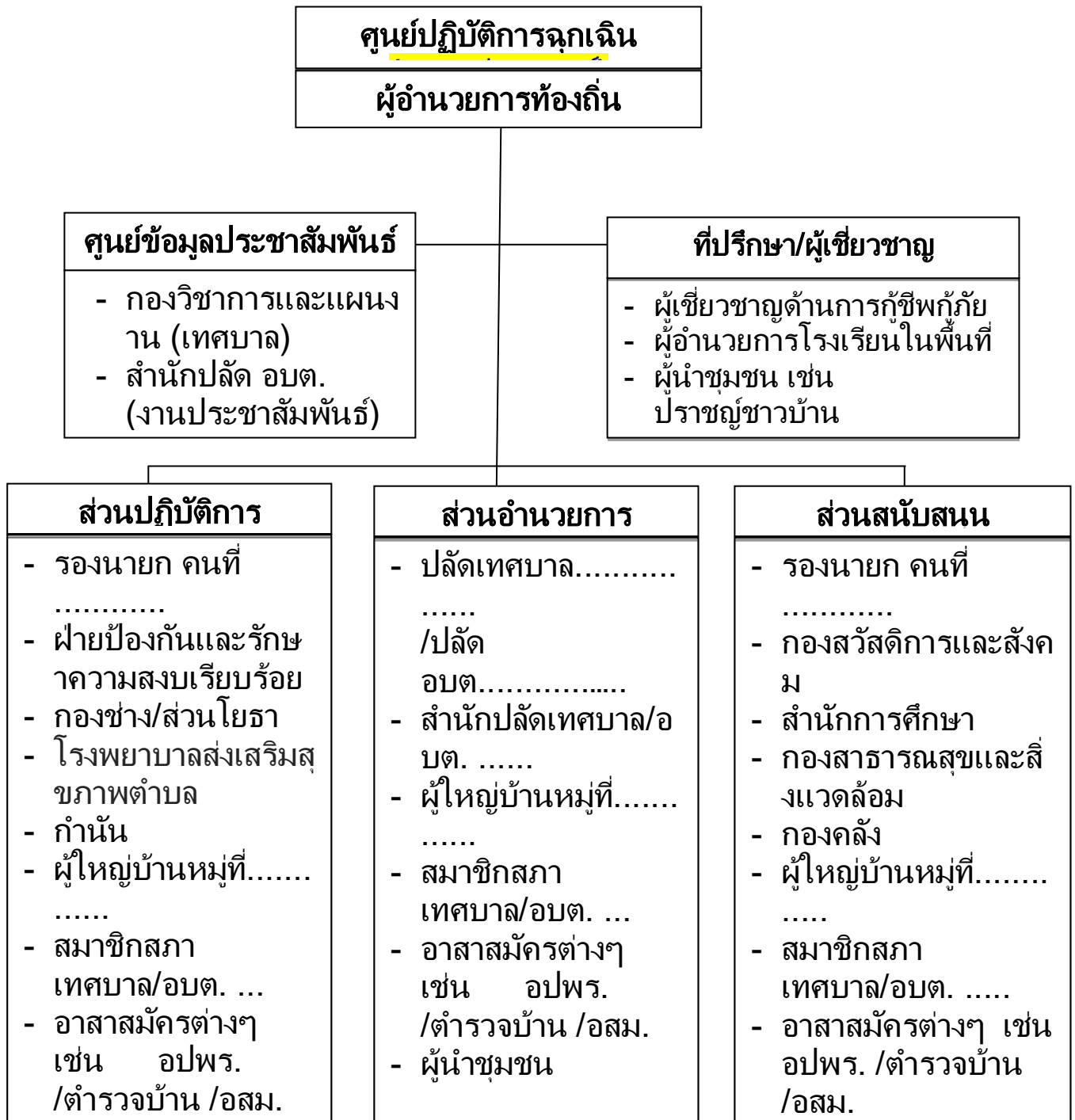
(3.2.5) ส่วนสนับสนุน มีหน้าที่ ดังนี้

(5.1) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในทุกๆ ต่ ำ เนิ น ที่ จั ำ เ ป็ น เพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้แก่ สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสังคม พลังงาน บริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว พื้นฟูพื้นที่ประสบภัย พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟู และงานชุมชน

(5.2)

ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการรับบริจาค ฯลฯ

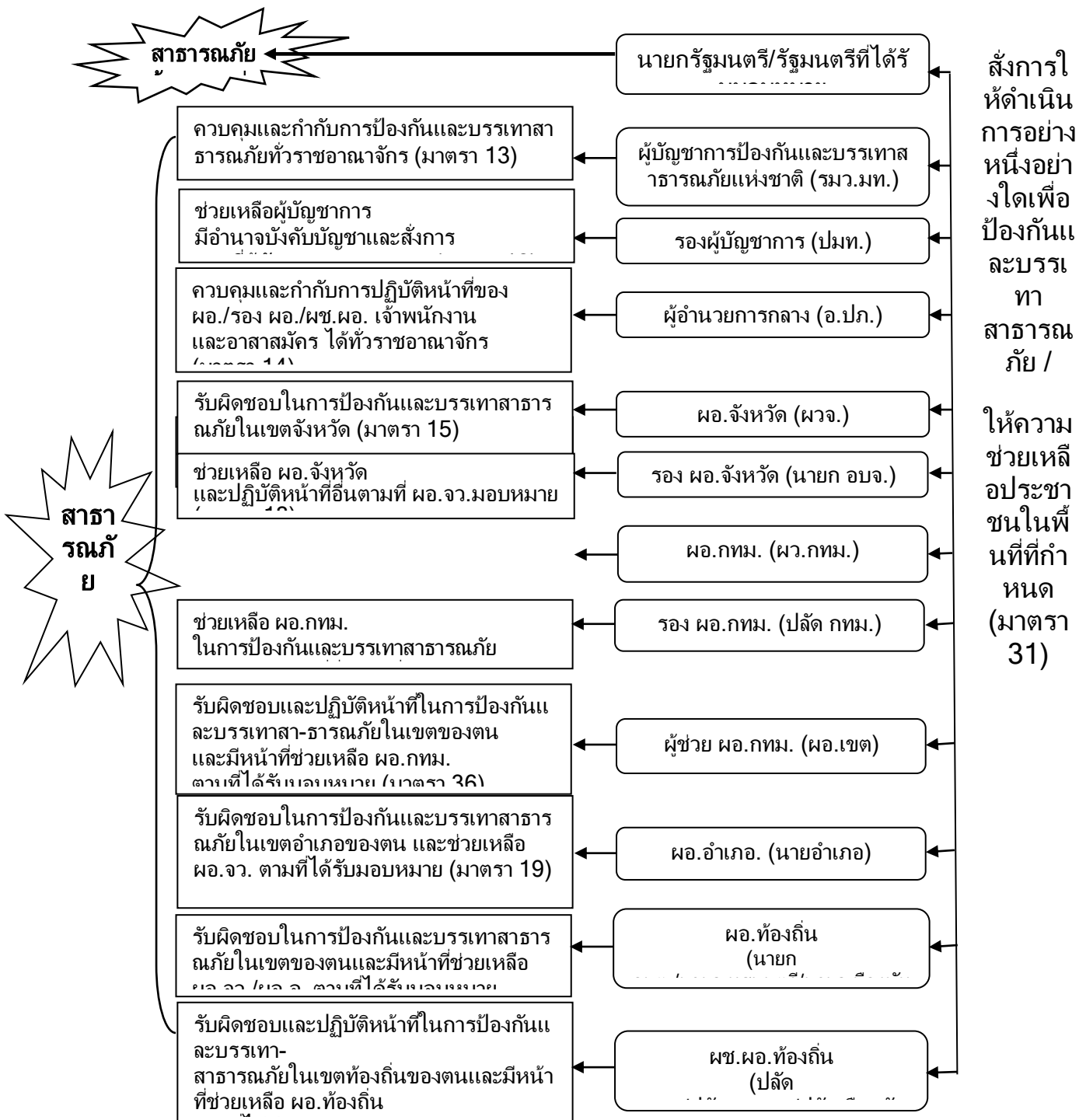
ที่ ง นี้ การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นรายละเอียดตามแผนภาพ ที่ 5-2 : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น



แผนภาพที่ 5-2 : (ตัวอย่าง)
การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

ห ม า ย เ ห ตุ :
 การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นปรับได้ตามความเหมาะสม ขึ้นอยู่กับสถานการณ์ และความรุนแรงของสาธารณภัย และตาม ที่ ผู่ อำน ว ย ก า ร ท้อง ถิ่น เห็น ส ม ค ว ร เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

3.3) ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นเอกภาพและชัดเจนแต่ละระดับ ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับจังหวัด อำเภอ และระดับท้องถิ่น (ตามแผนภาพที่ 5-3)



แผนภาพที่ 5-3

การกำหนดบุคคลผู้มีอำนาจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(4)

แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยและการประกาศเขตให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ

4.1) การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย

กรณีเกิดสาธารณภัยตามนิยามของมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ซึ่งปรากฏชัดเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปในเขตพื้นที่นั้นให้มีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยทันทีหรือในกรณีเพื่อประโยชน์ต่อการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ดังกล่าวตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏและใช้เป็นหลักฐานยืนยันถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้นเพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องก็สามารถออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยได้โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

(4.1.1)

เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยในพื้นที่ใดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและหรือกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานสถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด.... ทราบเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจประกาศเขตพื้นที่ประสบภัย

(4.1.2) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นและส่งผลกระทบต่อสาธารณชนและก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน ในพื้นที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบภัยสาธารณภัยตามดุลพินิจโดยมีแนวทางการประกาศ ดังนี้

- (1) ระบบประเภทสาธารณภัย
- (2) สาเหตุการเกิดสาธารณภัย
- (3) ช่วงเวลา ที่เกิดสาธารณภัย
- (4) พื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย

(5)

ผลกระทบต่อสาธารณชนและก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต
หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน

เพื่อประโยชน์ในการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่กำหนดให้มีการออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยได้ตามดุลพินิจเพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ระดับ	การจัดการ	ผู้ออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย
1	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้ อ ำ น ว ย ก า ร จ ั ง ห วั ด /

		ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
2	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้ อ ำ น ว ย ก ำ ร จ ั ง ห ั ด / ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
3	สาธารณภัยขนาดใหญ่	ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแ ห่งชาติ
4	สาธารณภัยร้ายแรงอย่า ยั้ง	น ำ ย ก ร ั ฐ ม น ต ร ี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบห มาย

ทั้งนี้ ผู้ประสบภัยอาจขอให้มีหนังสือรับรองพื้นที่ประสบภัย
ทั้งที่เป็นบุคคล และนิติบุคคลได้ โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กำหนดรูปแบบ แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย
และหนังสือรับรองผู้ประสบภัยประเภทบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลตามมาตรา
30 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

(4 2) การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

ตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนำเงินทดรองราชการมาใช้จ่ายในการให้ความ
ช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นกรณีเร่งด่วน
น ต ำ ม ค ว ำ ม จ ำ เป ็ น แ ล ะ เหม ำ จะ ส ม
เมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในท้องที่หนึ่งท้องที่ใด
โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ
แต่ มิ ได้ มุ่งหมายที่จะชด ำ ช ำ ความเสียหายให้แก่ผู้ใด
ซึ่งการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้ถือปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์
ที่กระทรวงการคลังกำหนด

เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ใด
ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประ
สบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนี้

พื้นที่	ผู้มีอำนาจ
กรุงเทพ มหานคร	อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
จังหวัด	ผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบ ภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) หากไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.จ. ได้ทัน ท่วงที และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามหลัก ก ฎ ฑ ฑ ที่ ก ร ะ ท ร ว ง ก ำ ร ค ั ้ง ก ำ ห น ด ก็ให้มีอำนาจพิจารณาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบ ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปก่อนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.จ.

การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตั้ง อ ง ก ำ า ห น ด พื้ น ที่ และระยะเวลาของการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินั้นด้วย ทั้งนี้ ให้ เป็น ไป ต าม ห ลั ก เ ก ษ ณ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(5)

แนวทางปฏิบัติในการตัดสินใจระดับการจัดการสาธารณภัย

ให้ผู้บัญชาการหรือผู้อำนวยการใช้เกณฑ์หรือเงื่อนไขดังต่อไปนี้ประกอบการพิจารณากระดับการจัดการสาธารณภัย ดังนี้

เกณฑ์/เงื่อนไข	ข้อมูลที่ใช้ระบุเงื่อนไข
(1) พื้นที่	พื้นที่ใช้สอยในลักษณะต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบ และความเสียหาย (1.1) พื้นที่ทางการเกษตรและปศุสัตว์ (1.2) พื้นที่ธุรกิจ อุตสาหกรรม และการประกอบการ (1.3) พื้นที่อยู่อาศัย (จำนวนหลังคาเรือน) (1.4) พื้นที่ทางธรรมชาติ
(2) ประชากร	จำนวนและลักษณะของประชากรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ (2.1) จำนวนผู้ได้รับผลกระทบ (2.2) จำนวนผู้อพยพ (2.3) จำนวนผู้ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิต
(3) ความซับซ้อน	ความยากง่าย สถานการณ์แทรกซ้อน และเงื่อนไขทางเทคนิคของสถานการณ์ (3.1) ค ว า ม รุ น แ ร ง ข อ ง ภัย ความเฉพาเจาะจงทางเทคนิคของภัย การเกิดภัยต่อเนื่อง (3.2) ความเสียหายที่เกิดขึ้นหรือส่งผลกระทบต่อสาธารณูปโภคพื้นฐาน สถานที่สำคัญ และเส้นทางให้การ ให้ความช่วยเหลือ (3.3) การคาดการณ์การขยายตัวของภัย พื้ น ที่ ที่ จะ เสี ย ห า ย ต่ อ ไป ระยะเวลาที่การดำเนินกิจกรรมปกติที่ ตั้ อ ง ห ย ด ช ะ งั้ ก ระยะเวลาที่ต้องใช้ในการตอบสนองต่อส ถ า น ก ำ ร ณ์ และระยะเวลาที่ต้องช่วยฟื้นฟูเบื้องต้น
(4) ศักยภาพด้านทรัพยากร	ความสามารถในการปฏิบัติงานจากทรัพยากร

เกณฑ์/เงื่อนไข	ข้อมูลที่ใช้ระบุเงื่อนไข
	(4.1) กำแพง ลี ง ค น ทั้งของหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับ บสนุน พร้อมทั้งอาสาสมัครหน่วยต่าง ๆ (4.2) เครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ และ อุปกรณ์ พิ เศ ช ต ำ ง ๆ ที่ต้องใช้ตามแต่ลักษณะทางเทคนิคของ ภัย (4.3) ปัจจัยยังชีพสำหรับแจกจ่ายแก่ผู้ได้รับผ ล ะ ท บ ข อ ง ห น ่วย ง า น ห ลั ก และจากการสนับสนุนจากภาคีหลัก (4.4) แหล่งที่มาและจำนวนเงินงบประมาณจากห น ่วย ง า น ใน พื น ที่
(5) การพิจารณาตัดสินใจของผู้บัญชา การ/ผู้อำนวยการ	ดลยพินิจจากการประเมินสถานการณ์จาก เงื่อนไขต่าง ๆ (5.1) ขอบเขตการปกครอง (5.2) การประเมินศักยภาพในการจัดการสาธารณ ภัย

ให้ใช้เกณฑ์เงื่อนไขทางด้านพื้นที่/ประชากร/ความซับซ้อน/ศักยภาพด้านทรัพยากรและวิจารณญาณหรือดลยพินิจของผู้ผู้อำนวยการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างประกอบกันเป็นเกณฑ์ในการนำเสนอเพื่อยกระดับการจัดการสาธารณภัย

(6) แนวทางการปฏิบัติในการอพยพ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใดและการอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่นั้นจะเป็นอันตรายให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 มีอำนาจสั่งอพยพผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่นั้น ออกจากพื้นที่อย่างเป็นระเบียบ ทั้งนี้ ให้ ดำ เนิน การ อ พ ย พ ก ่อน เกิด สา ร ุ ธ ภัย และจัดให้มีกำลังเจ้าหน้าที่เข้ารักษาความสงบเรียบร้อยเพื่อป้องกันทรัพย์สินของประชาชนโดยให้ผู้นำชุมชนและหน่วยงานปฏิบัติตามขั้นตอน ดังนี้

(6.1) การอพยพเคลื่อนย้าย

(6.1.1) การตัดสินใจอพยพ

(1) ใน เขต (อบต.เด่นราษฎร์)
กำหนดให้นายกเทศมนตรี/นายก (อบต.เด่นราษฎร์)
ในฐานะผู้ อ ำ น ว ย ก า ร ที่ อ ง ถื น
หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจาก

พื้นที่ประสบภัย โดยมีปลัดเทศบาล (อบต.เด่นราษฎร์) ในฐานะผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ช่วย

(2) ใน เขต พื้นที่ หมู่ บ้าน กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านแต่ละหมู่บ้านเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยมีผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและสมาชิกสภา (อ บ ต . เ ด น ร า ช ฎ ร) เป็น ผู้ช่วย ทุกขั้นตอนการปฏิบัติต้องประสานการปฏิบัติและรายงานสถานการณ์ไปยังนายกเทศมนตรี/นายก อบต. (อบต.เด่นราษฎร์) ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น

(6 . 1 . 2) เมื่อ ได้รับ ข้อมูล ข่าว สาร แจ้ง เตือน ให้ แจ้ง ประชาชน ต้อง เตรียม ตัว ไว้ ให้ พร้อม สำหรับการอพยพ โดยจัดเตรียมกระเป๋ามีของมีค่า เงินสด เอกสารสำคัญ ของใช้จำเป็นส่วนตัว ยา กระจก กระจก อาหาร น้ำดื่ม เท้าที่จำเป็น รวมทั้งดูแลสภาพจิตใจในครอบครัวให้อยู่ในความสงบ ก่อนออกจากบ้านเรือนต้องปิดบ้านเรือนให้มิดชิดที่สุดเท่าที่จะทำได้ และเดินทางไปรวมกัน ณ จุดนัดหมายประจำชุมชนโดยเร็ว

(6.1.3) หน่วยอพยพ ต้องศึกษาเส้นทางที่จะเข้าสู่พื้นที่เป้าหมาย และตรวจสอบสภาพของยานพาหนะสำหรับการอพยพให้พร้อมปฏิบัติหน้าที่อยู่ตลอดเวลา รวมทั้งติดต่อประสานงานกับผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้านทุกระยะ ประชาสัมพันธ์ให้คำแนะนำในขั้นตอนการอพยพต่อผู้อพยพ

(6.1.4) จัด ลำดับ ความ สำคัญ ของ ผู้อพยพ โดยแบ่งกลุ่มผู้อพยพที่ต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ (กลุ่มเปราะบาง) เช่น กลุ่ม ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก สตรี ควรได้รับการพิจารณาให้อพยพไปก่อน เป็นต้น กรณีเด็ก บิดาและมารดาควรอพยพไปด้วยกันทั้งครอบครัว และควรอพยพเป็นกลุ่ม

(6.1.5) จัดให้มีสถานที่ปลอดภัยและที่พักพิงชั่วคราวแก่ผู้อพยพและเจ้าหน้าที่ โดยจัดระเบียบพื้นที่ที่พักพิงให้เหมาะสมเป็นสัดส่วนและมีระบบสุขาภิบาล โดยให้กอง(กองช่าง) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(6.1.6) การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว และสนับสนุนกิจกรรมด้านสังคมสงเคราะห์เพื่อการฟื้นฟูด้านสังคมและจิตใจ ให้ แก่ ผู้ ประสบ ภัย และ ผู้ ประสบ ภัย ทั่ว ทั่ว สังคม โดยให้กอง(กองสวัสดิการ) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(6.1.7) จัดระเบียบการจราจรชั่วคราวในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยและพื้นที่ใกล้เคียง รวมทั้งจัดระเบียบการจราจรในพื้นที่พักพิงชั่วคราวเพื่อรองรับการอพยพ เพื่อเป็นการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและส่วนราชการ และสามารถดำเนินการอพยพเคลื่อนย้าย เป็นไปอย่างมีระบบ สามารถระงับการแตกตื่นเสียขวัญของประชาชนไปสู่สถานที่ปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้กอง(สำนักปลัด) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(6.1.8) ให้ความช่วยเหลือผู้อพยพในการขนย้ายทรัพย์สินของใช้ในพื้นที่ที่เกิดสาธารณ

ณภัยและพื้นที่ใกล้เคียงตามที่ได้รับการร้องขอ โดยให้กอง(สำนักปลัด)
(6 . 1 . 9)

ให้มีการจัดทำทะเบียนเพื่อตรวจสอบจำนวนผู้อพยพและผู้ที่ยังติดค้างในพื้นที่
โดยให้กอง(สำนักปลัด) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(6 . 1 . 1 0)
จัดให้มีการบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขในพื้นที่อพยพ โดยให้
รพ.สต. และโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ ร่วมกันดำเนินการ

(6.1.11)

จัดให้มีระบบการรักษาความสงบเรียบร้อยของพื้นที่รองรับการอพยพ
โดยจัดกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจและอาสาสมัครตามความเหมาะสม

(6.1.12)

จัดให้มีเจ้าหน้าที่ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่เพื่อจัดกำลังดูแลบ้าน
เรือน และทรัพย์สินของผู้อพยพ เป็นระยะๆ
หากกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่เพียงพอ
ให้ใช้กำลังสนับสนุนจากอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)
หรือ จัดหาอาสาสมัครจากประชาชน
แต่หากสถานการณ์ล่อแหลมเสี่ยงต่อการสูญเสียชีวิตเจ้าหน้าที่/อาสาสมัคร
ออกปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่เสี่ยงโดยเด็ดขาดจนกว่าสถานการณ์จะบรรเทาความ
รุนแรงลง และสามารถเข้าไปตรวจในพื้นที่ได้ โดยไม่มีความเสี่ยง
หรือ มี
การประชาสัมพันธ์ให้ผู้อพยพทราบสถานการณ์อย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

(6.1.13) จัดหาพื้นที่รองรับสำหรับการอพยพสัตว์เลี้ยง
โดยขอให้สำนักงานปศุสัตว์อำเภอร่วมกับกอง(สำนักปลัด) ดำเนินการสำรวจ
จัดทำบัญชี ประชาชนผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการ รวมทั้ง
จัดเตรียมยานพาหนะ เครื่องจักรกล สำหรับใช้ในการอพยพ
หากไม่เพียงพอให้ประสานงานหน่วยงานที่มีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ

(6.2) การยกเลิกสถานการณ์

(6 . 2 . 1)
ให้ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณสุขอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง
พร้อมทั้งตรวจสอบข้อมูลจากทุกแหล่งจนแน่ใจ
และมีการยืนยันความชัดเจนว่าสถานการณ์คลี่คลายกลับสู่ภาวะปกติแล้ว
ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานข้อมูลให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบ
เพื่อประกาศยุติสถานการณ์สาธารณสุขในพื้นที่
และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงสถานการณ์เป็นระยะๆ
เพื่อป้องกันความสับสน พร้อมทั้ง
ให้มีการยืนยันความชัดเจนถึงการยกเลิกสถานการณ์
และแจ้งให้ผู้อพยพเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่พื้นที่อยู่อาศัยต่อไป

(6.2.2) เมื่อได้รับการยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้อำนวยการท้องถิ่น
ผู้ อำนวยการ อำเภอ ตำ ม ล้ำ ดับ
หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ประกาศยุติสถานการณ์ว่าสาธารณสุขได้สิ้นสุดลงแล
ว

ให้แจ้งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อพยพทราบเพื่อเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป

(6.2.3) เมื่อยกเลิกหรือปิดศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของ

(อ บ ต . เ ดื น ร าช ฏ ฐ ร์)

ให้ส่งมอบภารกิจที่ต้องดำเนินการต่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตามภารกิจของหน่วยงานนั้นต่อไป เพื่อความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

(6.3) การอพยพกลับ

เมื่อประชาชนได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจนให้ผู้นำชุมชนหรือผู้นำกลุ่มอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการอพยพกลับและรอรับการแจ้งจุดอพยพกลับโดยการจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังของการอพยพกลับอย่างเป็นระบบไปสู่พื้นที่อยู่อาศัยเดิมพร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบควบคุมดูแลการอพยพกลับ

(6.4) การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อ บ ต . เ ดื น ร าช ฏ ฐ ร์)

แบ่งประเภทของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะอพยพมาอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยตามลำดับและความจำเป็นเร่งด่วน พร้อมทั้งกำหนดพื้นที่รองรับการอพยพส่วนราชการ ครอบคลุมส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า โดยการดำเนินการอพยพให้เป็นไปตามแผนอพยพส่วนราชการเพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติ

กลยุทธ์ที่ 2

เน้นการเตรียมความพร้อมด้านระบบและเครื่องมือสื่อสาร

1) แนวทางปฏิบัติในการสื่อสารและโทรคมนาคม

(1) การเตรียมความพร้อมด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม

การเตรียมความพร้อมด้านระบบและเครื่องมือสื่อสาร

(อ บ ต . เ ดื น ร าช ฏ ฐ ร์)

มอบหมายให้หัวหน้างานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้กำกับดูแลและใช้งานความถี่วิทยุ..... 162.850..... เพื่อใช้เป็นการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน สำหรับการประสานงาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนกิจการอื่นๆ ในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ โดยกำหนดให้มอบหมายให้หัวหน้างานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้ควบคุมดูแลการใช้งานภายใน (อ บ ต . เ ดื น ร าช ฏ ฐ ร์)

(2) การปฏิบัติงานด้านสื่อสารและโทรคมนาคมกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

(2.1) จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด 24 ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ตามปกติโดยเร็วอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่

(2.2) ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารเป็นหน่วยงานหลัก ดังที่ปรากฏในตาราง ข้อมูลบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(2)
แนวทางปฏิบัติในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน
ให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของ (อบต.เด่นราษฎร์) เป็นหน่วยงานหลัก
ดำเนินการ ดังนี้

(2.1)
เผยแพร่ข่าวสารที่คาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัยให้ส่วนราชการและประชาชน
น ได้ รับ รู้ และ เข้า ใจ ส ถาน ก าร ณ์) Situation Awareness)
ในทุกระยะการจัดการภัย โดยผ่านช่องทางการสื่อสารที่กำหนดไว้ เช่น โทรศัพท์
วิทยุ ห อ ก ร ะ จ าย ข าว ส ื่อ ส ัง ค ม อ อ น ไ ล น์ ฯ ล ฯ
เพื่อ ใ ห้ ป ร ะ ช า ช น เข้า ถึ ง ข ่อ มู ล ที่ ถู ก ต ้อง ร วด เร็ว
เป็นปัจจุบันและทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่น
และลดความตื่นตระหนกที่เกิดจากการรับรู้และความเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง

(2.2) จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม (Join Information Center : JIC) ณ พื้นที่ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม
เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรม
การจัดการเหตุฉุกเฉินและเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์
สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา
จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับ
การกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง
ร วด เร็ว เป็ น ป ั จ จุ บั น แล ะ ต ่อ เ นื อ ง
โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะควรต้องเข้ามาอยู่รวมกันในศูนย์ประสาน
งานข้อมูลร่วม

(2.3) ตรวจสอบยืนยันความถูกต้องของข้อมูลการเกิดภัยจากกำนัน
ผู้ ใ ห้ บ ำ น ผู้ น ำ ช ม ช น อ ำ ส าส ม ั ค ร แ จ้ ง เติ อ น ภัย
กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป
รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนแจ้งเตือนภัยผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด

(2 4)
ดำเนินการแจ้งเตือนการเกิดภัยไปยังชุมชนพื้นที่ที่ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง
โดยสื่อข่ายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์การเตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น
วิทยุชุมชน ห อ ก ร ะ จ าย ข าว ห อ เติ อ น ภัย โทรโข่ง เป็นต้น

(2.5) ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยนั้นต้องชัดเจน ทันเวลา ถูกต้อง
และเข้าใจง่าย เป็นข้อมูลที่บอกถึงอันตรายที่กำลังเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน
อันได้แก่ ลักษณะ ขนาด จุดที่เกิดภัย รัศมีความเสียหายตามพื้นที่การปกครอง
ช ว ง เ ว ล า ร ะ ย ะ เ ว ล า ภัย จะ รุน แ ร ง ยั ง ช ึ่ น ห รื อ ไ ม่
และประชาชนต้องปฏิบัติอย่างไร หรือต้องมีการอพยพหรือไม่

รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ หมายเลขโทรศัพท์ และการสื่อสารอื่นๆ โดยแจ้งเตือนภัยจนกว่าสถานการณ์ภัยจะสิ้นสุด

(2.6) ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ สัญญาณเตือนภัยไม่สามารถใช้ได้ให้ใช้สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธง นกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไว้แล้ว

(3) แนวทางปฏิบัติในการบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command)

ให้นำหลักการของระบบการบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command System : ICS) มาประยุกต์ใช้เป็นเครื่องมือในการสั่งการ ค ว บ ค ุ ม แ ล ะ ป ะ ร ะ ส าน ความร่วมมือของแต่ละหน่วยงานในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน และเป็นระบบปฏิบัติการในการระดมทรัพยากรไปยังที่เกิดเหตุเพื่อให้สามารถ ปกป้องชีวิต ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ โดยให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงาน และภาคเอกชนใช้ระบบบัญชาการเหตุการณ์เป็นระบบมาตรฐานในการจัดการ ใน ภา วะ จ ุ ก เ ฉิ น อ ุ ป ิ ทได้กำหนดแนวทางปฏิบัติโดยใช้หลักการบัญชาการเหตุการณ์ไว้ ดังนี้

(3.1) วัตถุประสงค์การบัญชาการเหตุการณ์

- (1) ความปลอดภัยทั้งผู้ประสบภัยและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- (2) ใช้ทรัพยากรในการปฏิบัติงานอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ

(3) การจัดการสาธารณภัยมีประสิทธิภาพ

(3.2) การปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย

(3 . 2 . 1)

การรายงานตัวและทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ให้เจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงานเข้ารายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นในพื้นที่ที่เกิด ภัย ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบไปปฏิบัติ

(3.2.2) การควบคุมสถานการณ์ ดำเนินถึงหลักการ ดังนี้

(1) การปฏิบัติการระยะ 24 ชั่วโมงแรก เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิตการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ น้ำดื่ม อาหารปรุงสำเร็จ เสื้อผ้า ฯลฯ

(2) การปฏิบัติการระยะ 24-48 ชั่วโมง (1-2 วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิตและทรัพย์สิน สืบหาญาติ จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว

(3) การปฏิบัติการระยะ 48-72 ชั่วโมง (2-3 วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิตการสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ ก า ร ส ง เ ค ร าะ ห์ เบี อ ง ตั น เ ฉิ น ช ด เ ช ย การค้นหาทรัพย์สินและข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ ฯลฯ

(4) การปฏิบัติการค้นหาหลังระยะ 72 ชั่วโมงขึ้นไป (3 . 2 . 3) ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาในระยะ 1-3 วันแรก โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน

พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการสืบเสาะกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ฯลฯ

(3.2.3) การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ

(อ บ ต . เ ด น ร า ข ภู ร)

ได้วางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดโครงสร้างองค์กร ข้อมูลการสนับสนุนการตัดสินใจ การควบคุม การสื่อสาร การประสานงาน และการใช้แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(1) การรับแจ้งเหตุและการรายงาน

ให้ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ทั้งด้านสถานการณ์สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัย ด้านการให้ความช่วยเหลือ และด้านอื่นๆ ที่จำเป็น โดยคำนึงถึงความถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว โดยให้ชุมชน/หมู่บ้านสำรวจความเสียหายและความต้องการเบื้องต้นตามแบบ รายงาน เหตุการณ์ สาธารณภัย แล้วรายงานต่อกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์)

(2) การประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน

มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

(2 . 1)

นำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(2 . 2)

กำหนดแนวทางปฏิบัติ เลือกทางที่ดีที่สุดและมีความเสี่ยงน้อยที่สุด

(2 . 3)

มีการคาดการณ์เพิ่มเติมในเรื่องปัจจัยความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น การขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติม

(2 . 4)

ให้หัวหน้าทีมเป็นผู้นำในการสอบถามสำรวจข้อมูลสถานที่ ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย พร้อมทั้งบันทึกวัน เวลา ชื่อที่อยู่ผู้ให้ข้อมูล และรายงานข้อมูลให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อบต.เด่นราษฎร์) ทราบ มีการบรรยายสรุปให้ลูกทีมทราบ กำหนดพื้นที่อันตราย พื้นที่ปฏิบัติการ พื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งจัดระบบต่างๆ ได้แก่ แก๊ส ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย

(2 . 5)

ผู้สั่งการต้องเป็นคนเดียวที่สามารถชี้แจงการปฏิบัติได้ การสั่งการต้องชัดเจน ไม่คลุมเครือ มีความมั่นใจ และเด็ดขาด หัวหน้าหน่วยหรือผู้ควบคุมชุดปฏิบัติการต้องรายงานตัว ต่อผู้อยู่ในเหตุการณ์ และต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ ณ จุดเกิดเหตุ ทั้งก่อนการปฏิบัติและภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจ

(2 . 6)

รวบรวมสรุปข้อขัดข้อง สาเหตุของการเกิดเหตุการณ์ ผลการปฏิบัติ รวมทั้งแนวทางการแก้ไขและนำเสนอแนะมาวิเคราะห์

(3) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน

(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร)

กำหนดโครงสร้างองค์กรปฏิบัติรับผิดชอบในการจัดการ
สาธารณสุขในภาวะฉุกเฉินในแบบโครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน
(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร) (การจัดการสาธารณสุข ระดับ ๑)
โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน
(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร) มีอำนาจในการควบคุม สั่งการ
และบัญชาการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่
หากสาธารณสุขที่เกิดขึ้นในพื้นที่ **(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร)** ลกลามขยายเป็นวงกว้าง
ประชาชนได้รับผลกระทบจำนวนมากและผู้อำนวยการจังหวัดตัดสินใจยกระดับ
การ จัด การ สาธารณ ภัย ข อง **(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร)**
เป็นการจัดการสาธารณสุขขนาดกลาง (ระดับ ๒) ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น
(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร)
จะรับข้อสั่งการจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดไปปฏิบัติ โดยได้กำหนดรูปแบบองค์กรปฏิบัติในระดับพื้นที่ ตามตารางที่ 5-1

ต า ร ะ วั ง ที่ 5 -1 :
รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่

ระดับการ จัดการ สาธารณสุข	องค์กรรับผิดชอบ การจัดการสาธารณสุข ในภาวะปกติ	องค์กรรับผิดชอบ ในภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิด หรือคาดว่าจะ เกิดสาธารณสุข)	ผู้บัญชา การ (ผู้มีอำนาจ ตามกฎหมาย)
ระดับ 1 (อำเภอ/เทศบาล เข้าควบคุม สถานการณ์)	กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสา ธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งพื้นที่ - กอปก.ทน.แห่ง - กอปก.ทม.แห่ง - กอปก.ทต.แห่ง กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสา ธารณภัยอำเภอ (กอปก.อ.)	- ศูนย์ปฏิบัติการ ฉุกเฉินท้องถิ่น ไ ด ย กอปก.อปท. จัดตั้ง - ศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์อำเภอ (ศบก.อ.) ไ ด ย	ผู้อำนวยการ ท้องถิ่น ผู้อำนวยการ อำเภอ

		ก อ ป ภ . อ . จัดตั้ง	
--	--	--------------------------	--

(4) การค้นหาและช่วยชีวิต

- กำหนดเขตและกันเขตพื้นที่ที่ประสบภัย
ห้ามไม่ให้ผู้ที่ไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบเข้าพื้นที่ประสบภัย

-

สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว โดยส่งใช้หน่วย
กู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย พร้อมอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร
ที่จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย

- กรณี มี ส ถ า น ก า ร ณ์ รุ น แ ร ง
ควรจัดหาอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในการกู้ภัย

ตารางที่ 5-2 : การปฏิบัติขณะเกิดภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์)

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่ รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ บ/ผู้รับผิดชอบ ในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทร ศัพท์)
1	จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262
2	รับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ จัดเตรียมเจ้าหน้าที่เพื่อรับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อ บ ต . เ ด น ร า ย ฐ า น) และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ ท ร า บ เพ อ จ ะ ได้ เ ส น อ ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้ว่าการจังหวัด พิจารณาประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และประกาศเขตพื้นที่การให้ความช่วยเหลือฯ ต่อไป จนกว่าสถานการณ์สิ้นสุด	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262
3	ออกสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่ รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบ ในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทร ศัพท์)
	จัดชุดเคลื่อนที่เร็วเข้าสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ เพื่อวางแผนรับมือกับสถานการณ์ภัย	การ	น.อ.พ. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ งานป้องกันฯ โทร 043030262
4	ประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์การเกิดสาธารณภัยเพื่อคาดการณ์ปัจจัยเสี่ยงภัย โดยพิจารณาเรื่องความรุนแรง ระยะเวลาการเกิดภัย พื้นที่และประชาชนผู้ที่จะได้รับผลกระทบ ค ว ม เปร ี่ ว ะ บ ำ ง และความสามารถของพื้นที่ในการรับภัย แนวโน้มการเกิดภัยซ้ำขึ้นอีก ภัยที่ตามมา รวมถึงภัยที่มีความซับซ้อน เพื่อกำหนดแนวทางการตอบโต้และการแจ้งเตือนภัย	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน น.อ.พ. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ งานป้องกันฯ โทร 043030262
5	บริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉินอย่างถูกต้อง ชัดเจน และเป็นระบบ	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน น.อ.พ. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262
6	แจ้งเตือนประชาชน (¹) ตรวจสอบข้อมูลยืนยันความถูกต้องของการเกิดสาธารณภัยจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกแห่ง ก่อนแจ้งเตือนผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน น.อ.พ. ที่รับผิดชอบ คือ

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทรศัพท์)
	(2) ดำเนินการแจ้งเตือนภัยไปยังชุมชนพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อ ข่ายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์เตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทรโข่ง เป็นต้น (3) ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยต้องชัดเจน ทันท่วงที ถูกต้อง และ เข้าใจง่าย ยิงบอกถึงอันตรายที่กำลังจะเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน วิธีการปฏิบัติของ ประชาชน รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ โดยต้องแจ้งเตือนจนกว่าสถานการณ์ภัย จะสิ้นสุด (4) ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือสัญญาณเตือนภัย ไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธง นกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไว้แล้ว เป็นต้น		อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262
7	อพยพผู้ประสบภัย กรณีเมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ และมีผู้อยู่อาศัยในพื้นที่นั้นจะเกิดอันตราย โดยอพยพเฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พร้อมทั้งรายงานผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ	ส่วนปฏิบัติการ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262
8	กำหนดพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) เป็นพื้นที่เตรียมปฏิบัติการจัดตั้งขึ้นเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดเก็บและพักรอชั่วคราวของทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ) ที่ได้มาและพร้อมใช้ เพื่อรอการสั่งใช้ทรัพยากร	ส่วนอำนาจการ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่ รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบ ในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทร ศัพท์)
			โทร 043030262
9	ระดมทรัพยากรเข้าสนับสนุนการจัดการสาธารณสุข (1) ระดมทรัพยากร ทั้งกำลังคน วัสดุอุปกรณ์ เค รี่ อ ง มี อ เค รี่ อ ง จั ก ร มายังจตุรบรรพตทรัพยากรเพื่อรอรับการมอบหมายภา ร กิ จ ใ ห้ พ ร ้อม ไ ช้ ต ล อ ด 2 4 ชั ว โ ม ง เพื่อรอการส่งใช้เข้าสนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่ป ระสบภัย (2) ระดมทรัพยากรเข้าพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) พร้อมทั้งจัดเตรียม เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพลังงาน เพื่อจัดการสาธารณสุข	ส่วนสนับสนุน	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง โทร 043030262
10	กำหนดและแบ่งโซนพื้นที่ในการสนับสนุนการเผชิญ เหตุ ออกเป็น.....2.....โซน ประกอบด้วย โซนที่ ๑ ประกอบด้วย หมู่ที่ 1 บ้านกอกแก้ว หมู่ที่ 2 บ้านขมิ้น หมู่ที่ 3 บ้านผึ่ง หมู่ที่ 4 บ้านดงเย็น หมู่ที่ 9 บ้านดอนแคน หมู่ที่ 13 บ้านขมิ้น มีผู้ใหญ่บ้านรับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ ๒ ประกอบด้วย หมู่ที่ 5 บ้านหนองเหล็ก หมู่ที่ 6 บ้านเด่นราษฎร์ หมู่ที่ 7 บ้านหนองคุณ หมู่ที่ 8 บ้านหนองคุณน้อย หมู่ที่ 10 บ้านหนองคุณกลาง หมู่ที่ 11 บ้านเด่นราษฎร์ หมู่ที่ 12 บ้านม่วงหวาน มีผู้ใหญ่บ้านรับผิดชอบพื้นที่ หมายเหตุ : สามารถปรับโซนพื้นที่ได้ตามสถานการณ์และขนาดข องพื้นที่	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง โทร 043030262
11	จัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วเข้าปฏิบัติการจัดการสาธา	ส่วนปฏิบัติ	หน่วย/ส่วนงาน

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่ รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบ ในพื้นที่ (ระบบเออร์โทร ศัพท)
	รณภัย สั่งให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย เพื่อควบคุมสถานการณ์ไม่ให้ลุกลามขยายตัว	การ	น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราช ภูร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ งานป้องกันฯ โทร 043030262
	ให้เจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงาน เข้ารายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อบต.เด่นราชภูร์) ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบไปปฏิบัติ รวมถึงเครื่องมือ อุปกรณ์ในการเข้าสนับสนุนจัดการสาธารณภัย	ส่วนปฏิบัติ การ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราช ภูร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ งานป้องกันฯ โทร 043030262
12	การเผชิญเหตุ (1) การปฏิบัติการระยะ 24 ชั่วโมงแรก ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตเป็นลำดับแรก ต่อด้วยการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (1.1) กำหนดเขตและกั้นเขตพื้นที่ประสบภัย ห้ามมิให้ผู้ที่ไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง เข้าพื้นที่ประสบภัยโดยเด็ดขาด (1 . 2) สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดย เร็ว ดังนี้ (1 2 . 1) สั่งการให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยที่มีศักยภาพเข้าปฏิบัติงาน ในพื้นที่ประสบภัย (1 . 2 . 2)	ส่วนปฏิบัติ การ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราช ภูร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง โทร 043030262

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทรศัพท์)
	สั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเครื่องมือ เครื่องจักร ที่ จำ เป็น ใน การ กู้ ชี พ กู้ ภัย เข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย (1 . 2 . 3) อพยพประชาชนและสัตว์เลี้ยงตามความจำเป็นของสถานการณ์ภัย (1.2.4) กรณีพื้นที่ใดเป็นพื้นที่วิกฤต ไม่สามารถเข้าพื้นที่ โดยทางรถยนต์หรือทางเรือได้ ให้ประสานขอรับการสนับสนุนเฮลิคอปเตอร์จากหน่วยงาน ทหาร หรือ ตำ ร ว จ ใน พื้นที่ หรือพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน (1 . 2 . 5) จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวแก่ผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหาย อย่าง เร่ง ด่วน เป็น ลำ ดับ แรก และ จัด ระ เบีย บ ศูนย์ พัก พิง ชั่ว คราว พร้อมทั้งลงทะเบียนผู้อพยพ (1 . 2 . 6) ระดมกำลังแพทย์และพยาบาลจากโรงพยาบาลส่งเสริม สุข ภ า พ ป ระ จ า ต ำ บ ล ใ ก ล ้ เ คี ย ง เข้าช่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย (1 . 2 . 7) กรณีโครงสร้างพื้นฐานได้รับความเสียหายให้เร่งซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม ระบบสื่อสาร ไฟฟ้า และ ประปา แ ล ะ ใ จ ใ ช้ แ ต่ ก ร ณี ให้สามารถใช้งานได้หรือจัดทำระบบสำรองเพื่อให้ชุดปฏิบัติการสามารถปฏิบัติงานในพื้นที่ได้ (1 . 2 . 8) จัดเตรียมเครื่องอุปโภคบริโภคพื้นฐาน ตลอดจนจัดหาอาหารที่ปรุงสำเร็จ น้ำดื่ม เครื่องยังชีพที่จำเป็นให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยให้เพียงพอและทั่วถึง (2) การปฏิบัติการระยะ 24-48 ชั่วโมง (1-2 วัน) ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตและทรัพย์สิน การสืบหาญาติ การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว ข้อมูลสถานการณ์ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (2 . 1) สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น		

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทรศัพท์)
	เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องในช่วงระหว่างเกิดภัยและจัดทำบัญชีการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (2 . 2) จัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ที่จำเป็นมายังพื้นที่ประสบภัยและเตรียมสถานพยาบาลสำรองให้เพียงพอ (2.3) จัดส่งปัจจัยสี่ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม เครื่องนุ่งห่ม และยารักษาโรค เป็นต้น มายังศูนย์พักพิงชั่วคราว (2 . 4) ตรวจสอบเส้นทางคมนาคมที่ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัย พร้อมทั้งติดป้ายเตือนหรือวางแผนปิดกั้นช่องทางจราจรให้ประชาชนผู้ใช้เส้นทางต่างทราบ จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจหรืออาสาสมัครอำนวยความสะดวกการจราจรในจุดอันตราย (2 . 5) รักษาความสงบเรียบร้อยและจัดการจราจรในพื้นที่ประสบภัยและศูนย์พักพิงชั่วคราว (2 . 6) ตั้งศูนย์ข้อมูลผู้ประสบภัยเพื่อรวบรวมและเป็นแหล่งข้อมูลในการติดต่อประสานงานให้ประชาชนสามารถสอบถามข้อมูลผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตได้ (3) การปฏิบัติการระยะ 48-72 ชั่วโมง (2-3 วัน) ให้ความสำคัญกับการค้นหาผู้รอดชีวิตอย่างต่อเนื่องจากปฏิบัติการระยะ 24-48 ชั่วโมงแรก การสืบหาญาติการรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เงินช่วยเหลือ การค้นหาทรัพย์สิน และข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ มีแนวทางปฏิบัติดังนี้ (3 . 1) กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมากให้จัดเตรียมสถานที่และอุปกรณ์เก็บรักษาศพในระยะแรก (วัดและตู้แช่ศพ) พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจชันสูตรเบื้องต้น ทักขุมูลศพ การเก็บรักษาหลักฐาน และเตรียมข้อมูลทั้งหมดเพื่อการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล (3 . 2)		

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทรศัพท์)
	การจัดหน่วยบริการประกันสังคมเคลื่อนที่และให้บริการทางการแพทย์ (3.3) การประเมินสถานการณ์ภัยอย่างใกล้ชิดตลอดจนประสานการช่วยเหลือ รับเรื่องราวร้องทุกข์ประสาน รับ ข้อมูล ความเสียหายเบื้องต้นความต้องการเบื้องต้น (4) การปฏิบัติการระยะ 72 ชั่วโมง (3 วัน) ขึ้นไป ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการณ์หาระยะ 24 ชั่วโมง แรก (1 วัน) เป็นลำดับแรกก่อนการปฏิบัติการณ์หาระยะ 24-48 ชั่วโมง (1-2 วัน) และการปฏิบัติการณ์หาระยะ 48-72 ชั่วโมง (2-3 วัน) ตามลำดับ โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง		
13	ปกป้องสถานที่สำคัญ เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน วัด เขตพระราชฐาน แหล่งโบราณสถาน (ถ้ำมึ) เป็นต้น และปกป้องระบบสาธารณูปโภค เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น	ส่วนปฏิบัติการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง โทร 043030262
14	การจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (กรณีที่มีการอพยพ)	ส่วนสนับสนุน	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง โทร

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่ รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ /ผู้รับผิดชอบ ในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทร ศัพท์)
			043030262
15	สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยและจัดส่งปัจจัยสิ่งจำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม และเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น ไปยังพื้นที่ประสบภัย	ส่วนสนับสนุน	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองสวัสดิการ โทร 043030262
16	การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ ใน ช ว ง ข ณ ะ ก ิ ด ภ ั ย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สำรวจและจัดทำข้อมูลความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้นและรายงานให้อำเภอเพื่อประกอบการร้องขอการสนับสนุน และนำไปกำหนดเป็นมาตรการและแนวทางในการช่วยเหลือ เช่น ความช่วยเหลือ ด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น	ส่วนอำนาจการ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262
17	จัดตั้งศูนย์ประสานข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ณ พื้นที่ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน และเป็น ศูนย์ ที่ อยู่ ใกล้ ชิด กับ เหตุ การณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับการกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็น ป ั จ จ บั น แ ละ ต ่อ น ี อ ง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะเข้ามาอยู่รวมกันในศูนย์ประสานข้อมูลร่วม	ศูนย์ข้อมูล ประชาสัมพันธ์ ร่วม	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราษฎร์ ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง โทร 043030262
18	- กรณีนี มี ผู้ เสี่ยง ชี วิ ต จ ำ น ว น ม าก	ส่วนปฏิบัติ	หน่วย/ส่วนงาน

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่ รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ /ผู้รับผิดชอบ ในพื้นที่ (ระบบเออร์โทร ศัพท)
	จัดให้มีการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลให้เป็นไปตามอำนาจ หน้าที่การปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหรือ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กำหนดให้มีสถานที่รองรับศพ เก็บรักษาศพ (วัด และ ตั้ แซ่ ศพ) และการเคลื่อนย้ายศพ หรือนำศพไปตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลตามระเบียบก ฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ	การ	น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราช บุรี ชื่อ สำนักปลัดฯ กองสวัสดิการ โทร 043030262
19	เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานสถานการณ์สาธารณภัยใ ห้ ผู้ อ ำ น ว ย ก าร อ ำ เภ อ ท ร าบ และเมื่อมีการประกาศหรือยืนยันสถานการณ์สาธารณ ภ ั ย ใน พื้ น ที่ ยุ ตี ล ง แ ล้ ว ให้ดำเนินการอพยพประชาชนกลับที่ตั้งอย่างปลอดภัย	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราช บุรี ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262
20	อพยพกลับ กรณีสถานการณ์สาธารณภัยยุติ เมื่อได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอ ยู่ ำ ง ช้ ด เ จี น ให้ผู้นำชุมชนหรือกลุ่มผู้นำอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อ เตรียมความพร้อมในการอพยพกลับไปสู่ที่อยู่อาศัยต่อไป โดยจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังการอพยพกลับ พร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการควบคุม ดูแลการอพยพกลับ	ส่วนปฏิบัติ การ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราช บุรี ชื่อ สำนักปลัดฯ กองช่าง โทร 043030262
21	หากสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรง และหรืออาจจะเกิดสาธารณภัยซ้ำซ้อน เกินขีดความสามารถของอปท. ให้ร้องขอขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นข้างเคียงหรืออำเภอ	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน น อปท. ที่รับผิดชอบ คือ อบต..เด่นราช

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่ รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบ ในพื้นที่ (ระบบเครือข่าย)
	ให้ประสานขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ระบบชื่อ อปท. ขั้ า ง เ คี ย ง) และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป		บุรี ชื่อ สำนักปลัดฯ โทร 043030262

กลยุทธ์ที่ 3

(1)

**แนวทางปฏิบัติในการขอใช้เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
กรณีฉุกเฉิน**

เมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในพื้นที่ใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และหลักเกณฑ์วิธีการที่เกี่ยวข้อง โดยมีวัตถุประสงค์บรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด ทั้งนี้ ต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า

๖

โดยได้กำหนดวงเงินอุดหนุนราชการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสำหรับให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยไว้ในระเบียบนี้ และให้การขอใช้วงเงินอุดหนุนราชการดำเนินการตามวิธีการและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้ถูกต้อง

(2)

**แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ
(Damage and Need Assessment : DANA)**

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อปต.เตนราชบุรี)
ประเมินสถานการณ์ความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือภายในพื้นที่
ที่ประสบภัยตามหลักการด้านมนุษยธรรมในเบื้องต้น (Early Recovery)
เป็นการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในช่วงขอ
งการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ขณะที่สถานการณ์สาธารณภัยกำลังดำเนินอยู่
โดยมีการประเมินความเสียหายทางกายภาพและการประเมินความต้องการรับ
ความช่วยเหลือของผู้ที่ได้รับผลกระทบ (Damage and Need Assessment)
ห รื อ DANA

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุม รวดเร็ว และตรงกับความต้องการของผู้รับความช่วยเหลือในระยะเวลาสั้น ๆ เพื่อให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีวิตในสถานการณ์ สาธารณภัยดังกล่าวได้อย่างปลอดภัย และวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัย ในการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง รวมทั้งความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความช่วยเหลือด้านสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณ์ ยานพาหนะ เชื้อเพลิง เป็นต้น การประเมินนี้เป็นกระบวนการที่สำคัญในการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้อยู่รอดปลอดภัย โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

(2.1) การประเมินเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้น (initial assessment) ให้ดำเนินการภายใน 3 ชั่วโมงแรก โดยรวบรวมข้อมูลมาประเมินและวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้น (ข้อมูลก่อนเกิดภัย ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ รายงานจากสื่อต่างๆ เอกสารสรุปข้อมูลสำคัญ) เช่น ข้อมูลประชากร ข้อมูลทรัพยากร ข้อมูลพื้นฐานของพื้นที่ประสบภัย ข้อมูลด้านการเกษตร เป็นต้น

(2.2) การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment) ให้ดำเนินการทันทีภายหลังจากเกิดสาธารณภัยต่อเนื่องไป 72 ชั่วโมง โดยเป็นการประเมินเพื่อรวบรวมข้อมูลความต้องการทรัพยากรที่จำเป็นทุกๆ ด้าน ทั้งผู้ประสบภัย โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม และสิ่งที่ควรปฏิบัติหลังจากเกิดภัย ลำดับความสำคัญก่อนและหลังในการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น เพื่อให้การดำเนินความช่วยเหลือมีประสิทธิภาพและทันต่อความต้องการในภาวะฉุกเฉิน โดยให้ความสำคัญกับการช่วยชีวิตเป็นความเร่งด่วนในลำดับแรก

(2.3) การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment) ให้ดำเนินการเมื่อภาวะฉุกเฉินสิ้นสุดลง หรืออย่างน้อยภายใน 2 สัปดาห์ ขึ้นอยู่กับภาวะเข้าถึงพื้นที่ประสบภัย ซึ่งเป็นการประเมินเพื่อใช้ในการฟื้นฟูระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวได้อีกด้วย โดยต้องประเมินมูลค่าความเสียหายในมิติต่างๆ ทางกายภาพ โครงสร้างทางสังคม ประมาณการด้านการเงิน และเครื่องมือวัสดุอุปกรณ์ที่จะต้องใช้ในการให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องตามความจำเป็น ทั้งนี้ จำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขาดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือในแต่ละด้าน

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ จะต้องมีความเชื่อมโยงกับการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบ ตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่าง ๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา กลุ่มเปราะบาง

เมื่อประเมินความเสียหายและทราบความต้องการความช่วยเหลือแล้วให้นำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบสนองสถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเองและจัดทำรายงานสรุปเสนอผู้อำนวยการท้องถิ่นเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดความเสมอภาคและทั่วถึงรวมถึงการขอรับความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความช่วยเหลือด้านสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณ์ยังชีพ เป็นต้น

ทั้งนี้ ตัวอย่างแนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) ตามภาคผนวก ด (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ 1 (Initial Disaster Assessment Form)

(3) แนวทางปฏิบัติในการรับบริจาค

หากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(อ บ ต . เ ต น ร า ช ญ ร์)

พิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องจัดให้มีการรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยให้ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

(1)
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(2)
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2544

(3)
ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. 2526

(4)
ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการรับบริจาคสิ่งของเหลือใช้ของศูนย์รับบริจาคเพื่อการสงเคราะห์ผู้เดือดร้อน พ.ศ. 2547

กรณี ที่ บุ ค ล หน้ ว ย ง า น หรือองค์กรใดจัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย โดยที่บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรนั้นไม่ได้รับมอบภารกิจใดๆ จากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) ให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการขนย้ายและส่งมอบสิ่งของบริจาคเอง

(4) แนวทางปฏิบัติในการรายงานข้อมูล

เป็นการรายงานข้อมูลข่าวสารกรณีเกิดสาธารณภัยให้ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานพร้อมทั้งรายงานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นทั้งด้านสถานการณ์ สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัยด้านการให้ความช่วยเหลือและด้านอื่น ๆ ที่จำเป็น โดยให้คำนึงถึงความถูกต้อง ความชัดเจน และรวดเร็วตามแนวทางปฏิบัติดังนี้

(4.1(ให้ผู้นำชุมชนสำรวจความเสียหายและความต้องการเบื้องต้น แล้วรายงานให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ และรวบรวมความเสียหายและความต้องการเบื้องต้น

(4.2(ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (อบต.เด่นราษฎร์) รายงานสถานการณ์สาธารณภัยต่อกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับชั้นที่เหนือขึ้นไป

(4.3(ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) รายงานสถานการณ์สาธารณภัยต่อกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับชั้นที่เหนือขึ้นไป

(5) แนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

ศูนย์พักพิงชั่วคราวเป็นสถานที่ซึ่งได้จัดเตรียมไว้สำหรับผู้ประสบภัยที่จำเป็นต้องย้ายออกจากที่อยู่อาศัยเดิมเนื่องจากได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยจนไม่สามารถอาศัยอยู่ได้ ผู้บัญชาการเหตุการณ์จะสั่งการให้ดำเนินการเปิดศูนย์พักพิงขึ้น โดยผู้ประสบภัยจะอาศัยอยู่ชั่วคราวจนกว่าสถานการณ์ภัยจะยุติ หรือที่อยู่อาศัยเดิมจะได้รับการฟื้นฟู/มีการซ่อมสร้างให้สามารถอพยพกลับไปอาศัยได้

ทั้งนี้ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวให้เป็นไปตามมาตรฐานของแผนการบริหาร จัดการ ศูนย์พักพิง โดยจะต้องสามารถตอบสนองความต้องการพื้นฐานให้แก่ผู้ประสบภัยได้อย่างพอเพียงทั้งการบริการด้านโภชนาการอาหาร และน้ำดื่ม ความปลอดภัย คุณภาพชีวิต สาธารณูปโภค รวมถึงสุขาภิบาลและสุขอนามัย โดยจะต้องดำเนินการ ดังนี้

5.1 การเปิดศูนย์พักพิงชั่วคราว

(1) จัดให้มีการทำทะเบียนผู้อพยพอย่างละเอียดโดยคำนึงถึงกลุ่มเปราะบางทางสังคม เพื่อให้ทราบความต้องการพื้นฐาน และความต้องการพิเศษของผู้อพยพ ทั้ง ข้อมูลประชากร ข้อมูลส่วนบุคคล และรายงานให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ทราบ

(2) จัดให้มีอาหาร น้ำดื่ม และความต้องการพิเศษอย่างพอเพียง เช่น นมเด็กทารก

(3)
จัดให้มีการกำหนดพื้นที่อาศัยภายในศูนย์พักพิงชั่วคราวโดยคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้อพยพ ซึ่งหมายความว่ารวมถึงข้อจำกัดทางการแพทย์ ประเด็นทางเพศสภาพ และมติหญิงชายด้วย

(4) ให้ศูนย์พักพิงชั่วคราวจัดให้มีระบบสาธารณูปโภค เช่น ประปา ไฟฟ้า เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้อพยพ ให้เพียงพอ และทั่วถึง

(5)
จัดให้มีระบบการแพทย์และสาธารณสุขสนับสนุนภายในศูนย์พักพิงเพื่อดูแลทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิตของผู้อพยพ

5.2 การบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราว

(1) คัดเลือกสถานที่ตั้งศูนย์พักพิง โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ไม่เสี่ยงต่อการเกิดน้ำท่วมซ้ำอีก ต้องมีการคมนาคมสะดวก มีความพร้อมของสาธารณูปโภค เช่น ประปา ไฟฟ้า เป็นต้น เป็นพื้นที่ที่อยู่เหนือระดับน้ำท่วม และต้องมีพื้นที่เป็นคลังสินค้าของบริจาค พื้นที่สำหรับคลินิก และสำนักงาน

(2)
การบริหารจัดการข้อมูลในศูนย์พักพิงเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นที่สุดของการบริหารจัดการศูนย์พักพิง โดยข้อมูลที่จำเป็นต้องเก็บบันทึก ประกอบด้วย ข้อมูลประชากรผู้อพยพ ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อพยพ ข้อมูลด้านธุรการ

(3)
การจัดระเบียบศูนย์พักพิงชั่วคราวและการอำนวยความสะดวก

(3 . 1)
ประสานงานล่วงหน้ากับหน่วยงานที่เป็นเจ้าของสถานที่ปลอดภัยสำหรับการอพยพในการจัดพื้นที่ให้เหมาะสมกับจำนวนประชาชนที่จะอพยพเข้ามา หากเนื้อที่ไม่เพียงพอจะต้องจัดหาสถานที่ปลอดภัยแห่งอื่นไว้รองรับ โดยศึกษาจากฐานข้อมูลประชากรในชุมชนหรือหมู่บ้านเป้าหมาย

(3.2) จัดเตรียมสถานที่ให้มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้แก่ผู้อพยพตามมาตรฐานขั้นต่ำ

(3 . 3)
จัดแบ่งพื้นที่ให้เป็นสัดส่วนของแต่ละครอบครัวหรือของแต่ละชุมชนให้เป็นระเบียบ เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่การสื่อสาร การสงเคราะห์ และการเก็บข้อมูล

(3 . 4)
จัดระเบียบเวรยามโดยอาจประสานงานขอกำลังจากเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่หรือใช้กำลังจากหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนหรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชนผู้อพยพ เพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่ผู้อพยพ

(4) การดูแลความปลอดภัยบ้านเรือนของผู้อพยพ

ศูนย์พักพิงชั่วคราวควรประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่

เพื่อจัดกำลังสายตรวจไปดูแลบ้านเรือนของผู้อพยพเป็นระยะๆ หากกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่เพียงพอศูนย์พักพิงชั่วคราวอาจขอรับกำลังสนับสนุนจากหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนหรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชนผู้อพยพแต่สิ่งสำคัญที่สุดคือข้อมูลสถานการณ์ภัยพิบัติที่เป็นปัจจุบันภายหลังจากเสร็จภารกิจควรนำข้อมูลกลับมารายงานหัวหน้าศูนย์พักพิงชั่วคราว เพื่อแจ้งข้อมูล/ข่าวสารแก่ผู้อพยพโดยเร็ว จะทำให้ผู้อพยพหมดความกังวลในความปลอดภัยในทรัพย์สินของตน

(5) การอำนวยความสะดวกแก่ผู้อพยพ

ดูแลด้านความสะดวกให้ถูกสุขลักษณะ จัดให้มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น น้ำบริโภค น้ำอุปโภค กระแสไฟฟ้า ให้เพียงพอกับความต้องการ จัดสัดส่วนพื้นที่รักษาพยาบาล พื้นที่ซักล้าง พื้นที่ตากผ้า พื้นที่ออกกำลังกาย พื้นที่เล่นนันทนาการ พื้นที่ประกอบศาสนกิจให้สอดคล้องกับจำนวนผู้อพยพ และการจัดระบบรับของบริจาค โดยจัดให้มีสถานีรับบริจาค สำรวจความต้องการรับของบริจาค ตามลำดับความสำคัญสำหรับแต่ละครอบครัว หรือแต่ละกลุ่ม เมื่อมีของบริจาคมาถึงให้พยายามกระจายแก่ผู้อพยพตามความต้องการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(6) การแจ้งความเคลื่อนไหวของสถานการณ์

ศูนย์พักพิงชั่วคราวควรติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องจากทางสื่อทุกทางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมาแจ้งแก่ผู้อพยพทุกระยะ เพื่อให้ผู้อพยพผ่อนคลายความวิตกกังวล และเมื่อมีข่าวสารยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้บังคับบัญชาถึงการยกเลิกสถานการณ์ให้รีบแจ้งผู้อพยพเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป

กำหนดให้กองสวัสดิการและสังคมหรือกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (กรณีเทศบาล) หรือส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (กรณีองค์กรบริหารส่วนตำบล) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราว และประสานงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ระบบสื่อสาร ระบบสาธารณูปโภค รวมทั้งประสานงานกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และจังหวัดเพื่อประสานการปฏิบัติในการจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

5.3 การปิดศูนย์พักพิงชั่วคราว

เมื่อสถานการณ์ภัยยุติ และผู้อพยพสามารถอพยพกลับไปยังที่อยู่อาศัยเดิมหรือที่อยู่อาศัยใหม่ให้ดำเนินการ

(1)
จัดให้มีการแจ้งการปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวให้ผู้อพยพทราบล่วงหน้า พร้อมจัดทำทะเบียน

ผู้อพยพกลับอย่างเป็นระบบ

(2)

ประสานการเตรียมความพร้อมอพยพกลับตามแผนการส่งกลับ

(3) ให้มีแจ้งประกาศปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวอย่างเป็นทางการ
พร้อมทั้งรายงานให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ที่รับผิดชอบทราบ

ที่ ง นี้

ในทุกกระยะการดำเนินการให้รายงานข้อมูลให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์ทราบเป็น
ระยะ เพื่อเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการเหตุการณ์ จนกว่าเหตุการณ์จะยุติ

ให้ อ ป ท เป็น หน่วย รับผิดชอบ หลัก
ในการจัดทำคู่มือการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราว
โดยขอความร่วมมือจากสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
ในการให้คำแนะนำในการจัดทำคู่มือการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวให้เป็น
ไปตามมาตรฐาน

บทที่ 6

การปฏิบัติหลังเกิดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 3:

การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

หลังจากภาวะฉุกเฉินจากสาธารณภัยได้บรรเทาหรือได้ผ่านพ้นไปแล้ว จะเข้าสู่การจัดการสาธารณภัย ในระยะฟื้นฟู โดยใช้กระบวนการฟื้นฟูสภาพ (Rehabilitation) และซ่อมสร้าง (Reconstruction) ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อปรับปรุงสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัย ให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีขึ้นกว่าเดิมตามความเหมาะสม โดยแบ่งระยะเวลาในการดำเนินการออกเป็น 3 ระยะ ได้แก่

1) ระยะระยะสั้น เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหาและการบรรเทาหรือการช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉินได้ผ่านพ้นไปแล้ว เป็นการให้ความช่วยเหลือเพื่อยกระดับวิถีชีวิต และเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบ รวมถึงการจัดมาตรการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายหรือสาธารณภัยซ้ำขึ้นอีกการประเมินความเสียหายขั้นพื้นฐาน การจัดที่พักอาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณะ

2) ระยะระยะกลาง เป็นการดำเนินการประสานและสนับสนุนชุมชนที่ประสบภัยให้อยู่ในพื้นที่ปลอดภัย ฟื้นฟูหรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพจิตใจ ร่างกาย และสังคมของผู้ประสบภัย

3) ระยะยาว เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลาง เช่น การซ่อมสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งอาจจะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการยาวนาน นับจากเกิดสาธารณภัยไปจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่สภาวะปกติ และดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม

6.1 แนวคิดในการฟื้นฟู

6.1.1 แนวคิดการพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)

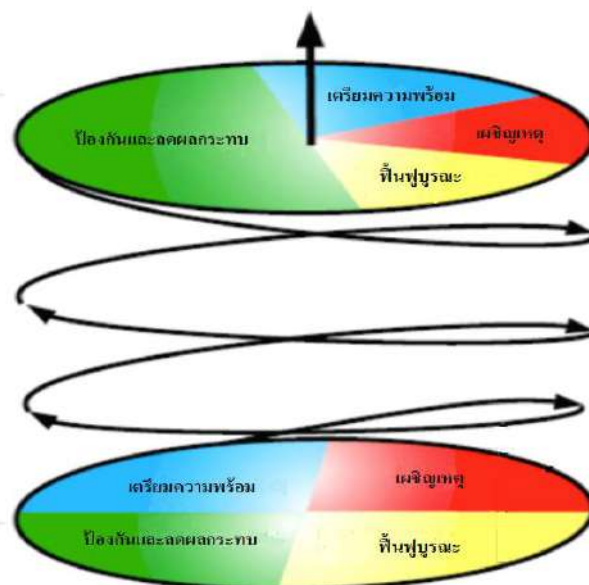
การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เป็นมาตรฐานได้นำแนวคิด “การพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)” มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ มุ่งให้ความสำคัญกับการลดความเสี่ยงเดิมที่มีอยู่และป้องกันความเสี่ยงใหม่ไม่ให้เกิดซ้ำขึ้น เพื่อมุ่งสู่การเป็นชุมชนหรือสังคมที่มีความพร้อมรับและฟื้นกลับเร็วต่อสาธารณภัยอย่างยั่งยืน (Resilience) ประกอบด้วย แนวทางมาตรการต่าง ๆ ทางด้าน การฟื้นฟู ได้แก่ 1) การช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้

เพื่อให้การดำรงชีวิตกลับเข้าสู่ภาวะปกติ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพิงความช่วยเหลือจากภายนอกแต่เพียงอย่างเดียว 2) ผู้ประสบภัยมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ เพื่อให้เกิดการยอมรับและมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆ ที่จะดำเนินการ 3) การพิจารณาประเด็นความเสี่ยงจากสาธารณภัยในการดำเนินการฟื้นคืนสภาพ และ การสร้างใหม่ เสมอ โดยมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงเดิมที่มีอยู่และป้องกันความเสี่ยงใหม่ไม่ให้เกิดขึ้น 4)

การดำเนินการซ่อมสร้างให้เร็วขึ้นเท่าที่สามารถทำได้เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดตามมา โดยเฉพาะทางด้านการดำรงชีวิต (Building Back Faster) 5) การสร้างใหม่ให้มีความมั่นคงแข็งแรงกว่าเดิม (Building Back Stronger) เพื่อให้สามารถทนต่อสาธารณภัยในอนาคตได้ยาวนานขึ้น 6) การให้ความสำคัญกับการซ่อมสร้างแก่กลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยมากที่สุด (Building Back Inclusively) และ 7) การปรับวิถีชีวิตที่ไม่คุ้นเคยให้เป็นสิ่งปกติใหม่ (New Normal) ในการรับมือสาธารณภัยรูปแบบใหม่ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตทั้งนี้ หากรัฐสามารถดำเนินการฟื้นฟูได้ตามแนวทางดังกล่าวแล้ว จะส่งผลต่อการใช้งบประมาณในการลงทุนด้านการฟื้นฟูที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่าอย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม การฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม โดยเฉพาะในกระบวนการฟื้นฟูสภาพ และการซ่อมสร้างเป็นการดำเนินการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการยาวนาน และมักจะถูกกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งในแผนพัฒนาประเทศ ซึ่งถือเป็นมาตรการทางด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่รัฐจะต้องให้ความสำคัญ ในการดำเนินการเป็นลำดับขั้นๆ เพื่อสร้างความพร้อมรับและฟื้นกลับเร็วให้แก่ประเทศดังแผนภาพที่ 6-1

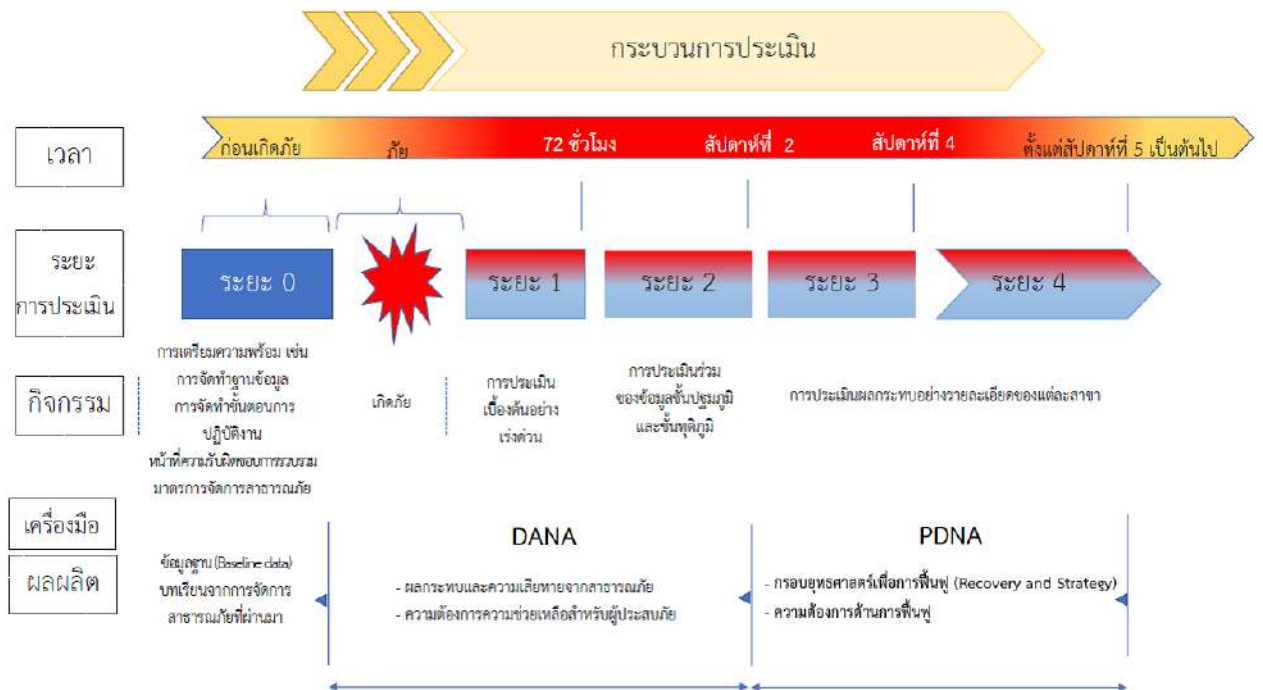
พัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม



แผนภาพที่ 6-1

6.1.2 เครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

การประเมินเป็นกิจกรรมสำคัญที่กำหนดไว้ในการปฏิบัติงานด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม เพื่อให้ได้ข้อมูลความต้องการความช่วยเหลือของผู้ประสบภัยที่สามารถนำมาวางแผนการช่วยเหลือที่เหมาะสมและนำไปประกอบในการดำเนินมาตรการความช่วยเหลือต่างๆ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยกระบวนการประเมินตามหลักสากลแบ่งเป็น 2 ระยะ ได้แก่ 1) ก่อนเกิดภัย หรือ ระยะ 0 ในช่วงนี้จะเป็นการเตรียมพร้อมการประเมินและการวางแผนในการรวบรวมข้อมูลก่อนเกิดภัย 2) หลังเกิดภัย ประกอบด้วย ระยะที่ 1 - ระยะที่ 4 โดยในระยะที่ 1 เป็นการประเมินเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้น (Initial Assessment) ภายใน 3 วันแรก โดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิเป็นส่วนใหญ่ ระยะที่ 2 เป็นการประเมินอย่างรวดเร็ว (Rapid Assessment) ต่อจากระยะที่ 1 เร็วๆ ไป ประมาณ 2 สัปดาห์ เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบและดำเนินการให้ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างเร่งด่วน ซึ่งใน ระยะที่ 1 - ระยะที่ 2 นี้ จะใช้แนวทางการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) เป็นเครื่องมือในการประเมิน ทั้งนี้จะมีการเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิเพิ่มเติมโดยการสำรวจภาคสนาม หลังจากนั้น ในระยะที่ 3 - ระยะที่ 4 เป็นการประเมินแบบเชิงลึก (In-depth Assessment) ต่อเนื่องมาจาก ระยะที่ 2 ในรายละเอียดของแต่ละสาขาหรือภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบ เพื่อนำข้อมูลการประเมินที่ได้ไปสู่กระบวนการวางแผนฟื้นฟูต่อไปโดยจะใช้นวทางการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post-Disaster Need Assessment : PDNA) เป็นเครื่องมือในการประเมินดังแสดงในแผนภาพที่ 6-2



ดัดแปลงจาก : UNDAC Field Handbook. (2013). 6th Edition.

แผนภาพที่ 6-2

กระบวนการประเมินเพื่อการปฏิบัติงานด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม

6.2 เป้าประสงค์

6.2.1

เพื่อฟื้นฟูให้ผู้ประสบภัยได้รับการสงเคราะห์ช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว ทัวถึงต่อเนื่อง เป็นธรรม สอดรับกับความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติ

6

2

2

เพื่อให้พื้นที่ประสบภัยได้รับการฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติหรือให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

6.3 กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ 1
พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย
(Post-Disaster Needs Assessment: PDNA)

การประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post-Disaster Needs Assessment : PDNA) เป็นเครื่องมือที่เก็บรวบรวมข้อมูลในรายละเอียดของแต่ละภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปวิเคราะห์ ประมวลผล และวางแผนในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ

เพื่อฟื้นฟูอย่างยั่งยืนตามความจำเป็น โดยใช้ข้อมูลความเสียหาย ความสูญเสีย ผลกระทบ และความต้องการในการฟื้นฟู

(1)

แนวทางปฏิบัติในการจัดทำมาตรฐานแบบประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณ
ร ณะ ภัย (PDNA)

เพื่อใช้เป็นกรอบการประเมินความต้องการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์)
สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้นภายในพื้นที่ประสบ
ส บ ภัย จน ถึง ระดับ บ ค ร าว เรือ น
โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัยเพื่อประเมินแ
ละวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉินด้วย
ตนเอง ความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น
ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล
สุขอนามัย และการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น
รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย
เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่าง
เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

(1 . 1) ชุมชน / หมู่บ้าน

สำรวจความเสียหายระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ
จนถึงระดับครัวเรือน รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย
เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่าง
เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

(1 . 2) (อ บ ต . เด่นราษฎร์)

สำรวจประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้

(1) ข้อมูลพื้นฐานด้านชุมชน เช่น ประชากร เศรษฐกิจ สังคม
และวัฒนธรรม

(2) ข้อมูลด้านความเสียหายจากสาธารณ ภัย
การจัดการในภาวะฉุกเฉินการช่วยเหลือจากภายนอก

(3)

ข้อมูลการวิเคราะห์ความสามารถในการเผชิญเหตุของชุมชน
ความอ่อนแอหรือความล่อแหลมต่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(1 . 3)

สำรวจและประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์สาธารณภัยควร
สำรวจข้อมูลดังต่อไปนี้

(1) ข้อมูลการฟื้นฟูผู้ประสบภัย เช่น ด้านอาหาร การเงิน
สิ่งของเครื่องใช้ ที่พักพิง สุขภาพ สุขากิจบาล และสิ่งแวดล้อมการประกอบอาชีพ
และองค์ความรู้ (การช่วยเหลือยามฉุกเฉิน สุขากิจบาล ฯลฯ)
โดยให้คำนึงถึงการฟื้นฟูกลุ่มเปราะบาง (กลุ่มเด็ก สตรีมีครรภ์ คนชรา ผู้ป่วย
และผู้พิการ) ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นพิเศษ

(2) ข้อมูลการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย เช่น ที่อยู่อาศัย สถานศึกษา โรงพยาบาล สิ่งก่อสร้างต่างๆ การชลประทาน การขนส่ง การสื่อสาร อุตสาหกรรม ระบบสุขภาพ เป็นต้น

(1.4) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) จัดตั้งคณะทำงานประสานกับชุมชน/หมู่บ้าน ให้ตรวจสอบรายละเอียดความเสียหาย การให้ความช่วยเหลือ และความต้องการเบื้องต้นของผู้ประสบภัยโดยเร็ว

(1.5) ดำเนินการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหายในเบื้องต้น โดยงบประมาณที่อยู่ในความรับผิดชอบ กรณีที่เกินขีดความสามารถให้ขอรับการสนับสนุนจากงบกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืองบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(1 6)
รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและแนวทางการฟื้นฟูไปยังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนในการฟื้นฟูซ่อมแซมและบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับ ความเสียหาย (คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.))

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือจะต้องมีความเชื่อมโยงกับการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่างๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา สตรีมีครรภ์ และผู้พิการ เพื่อประกอบการพิจารณา

(๓)
ในการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัยใช้แบบประเมินตามภาคผนวก ก ต และ ภาคผนวก ต)

(2)
แนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งระบบและกลไกในการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (PDNA) ให้ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) จัดให้มีทีมประเมิน PDNA ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประเมิน โดยมีขั้นตอนการปฏิบัติ (SOP) และคู่มือเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติ การประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัยแบบบูรณาการที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ 2

(1) แนวทางปฏิบัติในการฟื้นฟูด้านต่างๆ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) จัดทำแผนฟื้นฟูทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยดำเนินการตามหลักการ ดังนี้

(1.1) การฟื้นฟูระยะสั้น

เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหา การบรรเทา และการช่วยเหลือได้ยุติลง เพื่อสนองความต้องการที่จำเป็นของผู้ประสบภัย ธรรมชาติ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะเร่งด่วนหรือระยะสั้น รวมถึงการจัดมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายหรือสาธารณภัย ซ้ำขึ้นอีก การประเมินความเสียหายของโครงสร้างพื้นฐาน การจัดเตรียมที่พักอาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณะ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(1.1.1) การสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้น

เป็นการฟื้นฟูด้านสมรรถภาพทางกายให้แก่ผู้ประสบภัย เช่น การตรวจรักษา ป้อนกัน ควบคุม โรค และการฟื้นฟูความแข็งแรงทางร่างกาย เป็นต้น รวมถึงการฟื้นฟูด้านสภาพจิตใจและจิตสังคมของผู้ที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็น โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลเป็นหน่วยงายหลัก โดยดำเนินการ ดังนี้

(1) การช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- แจ้งให้ ชุมชน / หมู่บ้าน สำนวญตรวจสอบข้อมูลผู้ประสบภัยและความเสียหาย เพื่อให้ความช่วยเหลือต่างๆ ตรงกับข้อเท็จจริงตลอดจนส่งผู้ประสบภัยกลับภูมิลำเนา

- ให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ และองค์กรภาคเอกชนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีระบบ รวดเร็ว ทัวถึง และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- ให้ ชุมชน / หมู่บ้าน จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐานเพื่อการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

- จัดให้มีการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะหายกลับมาดำรงชีวิตได้ตามปกติ รวมทั้งจัดการที่พักอาศัยชั่วคราว และระบบสุขภาพบาลแก่ผู้ประสบภัย ในกรณีที่ต้องอพยพจากพื้นที่อันตราย

- ให้การสงเคราะห์แก่ครอบครัวของผู้ที่ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในกรณีที่ผู้เป็นหัวหน้าครอบครัวประสบภัยจนเสียชีวิตหรือไม่สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้ โดยการให้ทุนการศึกษาแก่บุตรของผู้ประสบภัยจนจบการศึกษาภาคบังคับ และโดยการจัดหาอาชีพให้แก่บุคคลในครอบครัว

-
เลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ในระยะแรก เช่น ดูแลเด็กกำพร้า
นักเรียน นักศึกษา คนพิการ และผู้สูงอายุที่ประสบภัย

(1.1.2) การป้องกัน เฝ้าระวัง และควบคุมโรคระบาด
ทั้งคนและสัตว์

(1 . 1 . 3)
ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้คืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

(1 . 1 . 4)
รายงานข่าวและประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่อสาธารณชนให้ทราบสถานการณ์เป็น
ระยะๆ

(1.1.2) การฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย

เป็นการบูรณะที่อยู่อาศัย โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ
ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับสู่สภาพที่สามารถใช้งาน
ได้ ที่ ัง นี้
ควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยตามค
วาม เหม อะ สม กับ ส ถา ณ ก า ร ณ ์ แ ลະ ก า ร ใ ช้ ง า น
หากการบูรณะโครงสร้างและสิ่งก่อสร้างหรือการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ
สื่ ง แ ว ด ล ็ อ ม ที่ ต ่ อ ง พื้ น พุ ใ ห้ ดี ก ว่ า เติ ม
อ า จ ต ่ อ ง ใ ช้ เ ว ล า แ ลະ ง บ ป ร ะ ม า ณ ใน ก า ร พื้ น พุ
ควรรกำหนดแผนงานไว้ในการฟื้นฟูระยะยาวต่อไป
และการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยในระยะเริ่มต้นให้ปฏิบัติ ดังนี้

(1) ทำความสะอาดบ้านเรือน ชุมชน
และสิ่งสาธารณประโยชน์ในพื้นที่ประสบภัย และขนย้ายขยะมูลฝอย

(2) ให้ (อบต.เด่นราษฎร์) ที่ เกิด เหตุ
ด า เนิ น ก า ร พื้ น พุ พื้ น ที่ ป ร ะ ส บ ภัย ป ร ับ ส ทา พ ภูมิ ทัศน
และแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(3) กรณีที่เกินขีดความสามารถของ (อบต.เด่นราษฎร์)
ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม
และบูรณะโครงการที่ได้รับความเสียหาย ดังนี้

- ทางหลวงแผ่นดินและเส้นทางคมนาคม

-
ดำเนินการโดยแขวงทางหลวงและแขวงทางหลวงชนบท

- ร ะ บ บ ไ ฟ พ ี า
ด า เนิ น ก า ร โด ย ก า ร ไ ฟ พ ี า ส ่วน ภูมิ ภา ค จั ง ห วั ด
และการไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทย

- ระบบประปา

ดำเนินการโดยการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัด

(4) ใ ห้ ร ี อ ถ อ น ซ า ก ป ร ัก หั ก พั ง
แ ลະ ช ี อ ม แ ช ม สื่ ง ส ทา ร ณ ุ ป โ ภ ค

โครงสร้างพื้นฐานและอาคารบ้านเรือนของผู้ประสบภัย เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพได้ต่อไป

(5) ซ่อมแซมสถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด โบราณสถาน สถานที่ราชการ สถานที่ท่องเที่ยว และสาธารณูปโภคต่างๆ ให้กลับมาใช้งานได้ดังเดิม

(6) พื้นที่ประสบภัย เช่น การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของอาคารเบื้องต้น การออกแบบวางผังเมือง การจัดหาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การจัดทำภูมิทัศน์ ดำเนินการโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสำนักชลประทาน โครงการชลประทานจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(3) การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว

(3 . 1)

การฟื้นฟูระยะกลางเป็นการดำเนินการต่อเนื่องโดยการประสานและสนับสนุน ชุมชน ที่ ป ร ะ ส บ ภัย ฟื้นฟู หรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพร่างกาย จิตใจ และสังคมของผู้ประสบภัย โดยให้ปฏิบัติ ดังนี้

- การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น ประปา ไฟฟ้า ระบบโทรคมนาคม เป็นต้น

-

การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

ให้ ก อ ง ค ลั ง ข อ ง (อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร) เป็นหน่วยหลักในการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ให้สามารถร่วมมือกับภาคเอกชน ได้แก่ หอการค้า สภาอุตสาหกรรม ส ม า ค ม ท อ ง เ ที่ ย ว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบเศรษฐกิจและการพาณิชย์ของ (อ.บ.ต.เด่นราษฎร์)

(3.2) ส ำ ห ร ับ ก าร ฟู ฟู ร ะ ยะ ยาว เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลางซึ่งอาจใช้เวลาหลายเดือนหรือหลายปีนับจากหลังเกิดสาธารณภัย โดยมุ่งเน้นการกลับสู่สภาวะปกติ หรือให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม โดยหน่วยงาน..... (ชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) ทำการสำรวจและจัดทำแผนโครงการ เพื่อวางแผนการฟื้นฟูพื้นที่เกิดภัย ให้สามารถรองรับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

- ให้ (อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร)

เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมฟื้นฟูชุมชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยการมีส่วนร่วมกับชุมชน เพื่อให้ มีความ พ ร ้อม ร ับ ม อ และ ฟู ฟู น ก ลั บ อ ย ำ ง ร วด เร็ว เป็นการดำเนินงานฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้นการให้ความช่วยเหลือ

ย เ ห ลี อ ท า ง วิ ช า ก า ร ใน ก า ร ว า ง แ พ น พื น พู
การระบุและติดตามการแก้ไขความขัดแย้งและการลดความแตกต่าง
การประยุกต์ใช้หลักการพัฒนายั่งยืนในการวางแผน
และการกำหนดการประสานความต้องการที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

-
ให้มีการบูรณะและการก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใ
ห ม่ ห รื อ พั ฒ น า ที่ อ ยู่ อ า ศั ย ถ า ว ร
เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับ
โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความถาวรยั่งยืนและความต้านทานต่อสธา
ร ณ ภั ย ข อ ง ที่ อ ยู่ อ า ศั ย หั ง นี
การฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัยหลังการ
กิดสาธารณภัยเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นอีก

-
ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและทรัพย์สินทางประวัติศาสตร์ใน
การดำเนินงานตอบโต้และฟื้นฟูที่เหมาะสม เพื่อที่จะสงวน อนุรักษ์
บูรณะและปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม

กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build

การฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and
Safer) เป็นการนำมาตรการด้านการฟื้นฟู ฟื้นฟูสภาพ และซ่อมสร้าง
มาใช้เพื่อวางแผนในการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้ความเสี่ยงใหม่
เกิดขึ้น และการปรับวิถีชีวิตที่ไม่คุ้นเคยให้เป็นสิ่งปกติใหม่ (New Normal)
รวมถึงการนำ ผล การ คี ษ า วิ จั ย น วิ ต ก ร ร ม
และเทคโนโลยีมาใช้สนับสนุนในการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน ดังนี้

(1)

แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูชุมชนและการพัฒนาศัก
ยภาพ

จัดให้มีการวางแผนและดำเนินกิจกรรมฟื้นฟูอย่างมีประสิทธิภาพ
โดยการมีส่วนร่วมกับชุมชนเพื่อให้มีความพร้อมรับมือและฟื้นกลับอย่างรวดเร็ว
ซึ่งเป็นการดำเนินงานฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น
โดยจัดเวทีประชุมหารือเพื่อบูรณาการกระบวนการวางแผนการฟื้นฟูให้มีสรา
ะสำคัญ เช่น ระบบขอบเขต ลักษณะสำคัญของผลกระทบจากภัย
การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการวางแผนการฟื้นฟู
การระบุและติดตามการแก้ไขความขัดแย้ง และการลดความแตกต่าง
รวมถึงการประยุกต์ใช้หลักการพัฒนายั่งยืนในการวางแผน
และการกำหนดการประสานความต้องการที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

(

2)

แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูบริการด้านสุขภาพ และ
การบริการสังคม

เสริมสร้างความร่วมมือและการฟื้นฟูสภาวะปกติได้อย่างรวดเร็วของท้องถิ่นในการบริการด้านสุขภาพ และการบริการด้านสังคมของบุคคลและชุมชนที่ประสบภัย ครอบคลุมถึงการสาธารณสุข สุขภาพจิต และการบริการทางการแพทย์

(3) แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูที่อยู่อาศัย

จัดให้ มี ก า ร บู ร ณะ และการก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัย ย ุ ธ าว ร เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับความต้องการของทั้งชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความถาวรยั่งยืนและความต้านทานต่อสาธารณภัยของที่อยู่อาศัย ทั้งนี้ ภารกิจสนับสนุนการฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหลังการเกิดสาธารณภัยเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นอีก

(4)

แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูระบบโครงสร้างพื้นฐาน

เพิ่มศักยภาพในการดำเนินงานฟื้นฟูระบบโครงสร้างพื้นฐานให้ลุล่วงเร็วขึ้น โดยจะเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมบริการและประชาชนในภาคส่วนโครงสร้างพื้นฐานส่วนหลักและส่วนย่อยดังต่อไปนี้: พลังงาน น้ำ เชื้อน การสื่อสาร ระบบการขนส่ง การเกษตร (การผลิตอาหารและการจัดส่ง) สถานที่ทำการของรัฐบาล สาธารณูปโภค การสุขภาพ วิศวกรรม การควบคุม และระบบอื่นๆ ที่สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพด้านการสื่อสาร รวมถึงสถานที่ทำการสำหรับการให้บริการ ได้แก่ ความปลอดภัยสาธารณะการบริการฉุกเฉิน และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ เป็นต้น

(5)

แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรทางประวัติศาสตร์ในการดำเนินงานตอบโต้และฟื้นฟูที่เหมาะสม เพื่อที่จะส่งมอบอนุรักษ์บูรณะ และปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิมตามที่ชุมชนร้องขอ ก า ร ส น บ ส น ุ น โดยเป็นการกระตุ้นให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในระดับ รวมถึงหน่วยงานภาคเอกชนที่เป็นเครือข่ายให้การสนับสนุนแผนงานและการ

กิจสำคัญตามแผนปฏิบัติการท้องถิ่นที่กำหนดวิธีการที่จะใช้ทรัพยากรและสมรรถนะเพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชนได้ตรงและเพียงพอ

(6)

แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจ

ส่งเสริมและสนับสนุนการพลิกฟื้นระบบเศรษฐกิจ รวมถึงด้านเกษตรกรรมคืนสู่สถานะที่มั่นคง และพัฒนาโอกาสทางเศรษฐกิจ ซึ่ง จะ ส่งผล ให้ ชุมชน เกิด ความ เข้ม แข็ง ยั่งยืน และสามารถอยู่รอดในเชิงเศรษฐกิจได้ ทั้งนี้ สาธารณภัยไม่เพียงแต่สร้างความเสียหายต่อทรัพย์สินเท่านั้น แต่ยังเกิดความเสียหายให้กับตลาดสินค้าและบริการทั้งหมดอีกด้วย ดังนั้น ความรวดเร็วและประสิทธิผลในการพลิกฟื้นชุมชนให้สามารถพึ่งพาตนเอง และมีความสามารถในการอยู่รอดขึ้นอยู่กับการปรับตัวอย่างรวดเร็วให้เข้ากับสถานะตลาดที่เปลี่ยนไป การเปิดดำเนินธุรกิจต่อเนื่อง และ/หรือ การสร้างธุรกิจใหม่ การดำเนินธุรกิจทำให้มีการจ้างคนงานการจัดหาบริการให้และตอบสนองความต้องการของชุมชน รวมถึงการสร้างรายได้อีกครั้งซึ่งเป็นการช่วยเหลือชุมชน รวมถึงการสนับสนุนทางการเงินในการฟื้นฟูด้านอื่นๆ ที่มีความจำเป็นต่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ การดึงดูดการลงทุนจากภายนอก และบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนเป็นประเด็นสำคัญที่ไม่อาจจะมองข้ามได้ในฐานะที่เป็นรากฐานที่สำคัญสำหรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจ

บทที่ 7

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

จากสถิติสาธารณภัยของโลกแสดงให้เห็นแนวโน้มการเกิดสาธารณภัยที่มีความรุนแรงและความถี่มากขึ้น ทั้งการเกิดสาธารณภัยรูปแบบเดิมและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สิน ทำให้การพัฒนาด้านต่างๆ หยุดชะงักส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว ประชาคมโลกจึงตระหนักถึงความสำคัญในการยกระดับความร่วมมือในเชิงหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partnership) เพื่อดำเนินการไปสู่เป้าหมายร่วมกัน (Common Goals) ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ในขณะเดียวกันประเทศไทยจำเป็นต้องสร้างความเป็นหุ้นส่วนการจัดการสาธารณภัยและประสานความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมในทุกๆ ระดับร่วมกับประเทศต่างๆ และหน่วยงานภาคีเครือข่ายในระดับสากล โดยการนำแนวคิดกรอบการพัฒนาในระดับโลกที่เกี่ยวข้องเช่น การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน มาเชื่อมโยง (Coherence) และปรับใช้กับแผนพัฒนาทุกภาคส่วนเพื่อการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามบริบทของประเทศสู่การปฏิบัติตั้งแต่ระดับชาติจนถึงระดับชุมชน (Localization) รวมถึงการพัฒนาศักยภาพของชุมชนให้เกิดความยั่งยืนและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังต้องส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในการจัดการสาธารณภัยทั้งระบบของประเทศผ่านการเรียนรู้ร่วมกัน สร้างระบบการบูรณาการทรัพยากรที่เหมาะสม สนับสนุนการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวทางปฏิบัติที่ดี (Best Practice) เพื่อสร้างความร่วมมือ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเสี่ยง และนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยง (Risk-Informed) ให้เกิดความตระหนักในการลงทุนที่คำนึงถึงความเสี่ยงและประโยชน์ที่ได้รับอย่างรอบด้านและสมดุล อันจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

7.1

แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นหัวใจหลักของการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือแบบเป็นหุ้นส่วน (Partnership) จากทุกภาคส่วนในทุกระดับอย่างครอบคลุม (Inclusive approach) โดยแต่ละประเทศต้องเห็นพ้องร่วมกันในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมที่คำนึงถึงความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมถึงการประชุมหารือ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้

การพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงาน เพื่อให้ เกิด ผล ผลิ ต ่อ ย ่าง เป็น รูป ธิ ร ร ม และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการส่งเสริมบทบาทของประเทศไทย ให้มีความมั่นคง (Security) มีความมั่นคงและยั่งยืน (Sustainability) มีสถานะและเกียรติภูมิ (Status) มีมาตรฐานสากล (Standard) และ มี เอ อ ก ภ า พ มีพลัง (Synergy)

7.2 เป้าประสงค์

7.2.1 เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก และเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน

7.2.2

เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับชุมชน ระดับชาติ และนานาชาติ 7.2.3

เพื่อยกระดับการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีเอกภาพ

7

3

กลยุทธ์การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เพื่อเป็น การ ส่ง เส ริ ม ศั ก ย ภ า พ และพัฒนาความร่วมมือของหน่วยงานภาคีเครือข่ายตามแนวทางของกรอบการ พัฒ นา ระ ด บ โ ล ก (อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร) จึงได้นำแนวคิดตามกรอบของประเทศไทย ซึ่งมุ่งเน้น การส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานระหว่างประเทศในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย ที่สอดคล้องกับกรอบนโยบายต่างประเทศ ซึ่งต้องพิจารณาจากความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่จะได้รับประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ระดับภูมิภาค และระดับโลก มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติในการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ทั้งนี้ (อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร) ดำเนินยุทธศาสตร์การเป็นหุ้นส่วนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งแบบทวิภาคี และพหุภาคีตามแนวทางของประเทศ ดังนี้

(1) ให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding : MOU) ความร่วมมือทางวิชาการด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกัน

(2) จัดทำโครงการความร่วมมือเพื่อการพัฒนาการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณ ภัย โดยริเริ่มในภาคส่วนต่างๆ อาทิ ภาคเกษตร ภาคคมนาคม ภาคการศึกษา ภาคสาธารณสุข เป็นต้น

(3)
ร่วมกันพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการป้องกันและลดผลกระทบ เช่น
การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย การพัฒนาระบบแจ้งเตือนภัย
การจัดทำกรอบและแผนการฟื้นฟูหลังการเกิดสาธารณภัย
การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นต้น
(4) เข้าร่วมประชุมสัมมนาเวทีแลกเปลี่ยน (Platform)
องค์ความรู้ทางวิชาการ และการฝึกซ้อมด้านการจัดการสาธารณภัย
การฝึกการรับและให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมจากต่างประเทศ เป็นต้น

บทที่ 8 ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้าน สาธารณสุข

ระบบบริหารจัดการ (Management System) และนวัตกรรม (Innovation) เป็นเครื่องมือที่ใช้เพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้เกิดความรวดเร็ว ความประหยัด เพิ่มขีดความสามารถในการทำงาน โดยการพัฒนาค้น คว้า หน่วยงาน รวมไปถึงการปรับปรุงในกระบวนการทำงานที่มีอยู่เดิมให้มีคุณภาพ และประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การจัดการสาธารณสุขของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูงสุดจึงใช้ระบบบริหาร จัดการ และนวัตกรรม ภายใต้กรอบแนวคิดการพัฒนานวัตกรรมอย่างยั่งยืน โดยใช้ฐานข้อมูล องค์ความรู้ เทคโนโลยี การลงทุน บุคลากร องค์การที่เกี่ยวข้อง การวิจัย และการสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณสุข การทบทวนและบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนการเสริมสร้างความเข้าใจความตระหนักและเพิ่มศักยภาพของชุมชน ใน การ ป้อง กัน และ จัด การ สาธารณภัย เป็นเครื่องมือในการพัฒนาปรับปรุงการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขของ ประเทศให้ดียิ่งขึ้น

8 1 แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้าน สาธารณสุข

สาธารณสุขที่เกิดขึ้นมีแนวโน้มทวีความรุนแรง มีความถี่ในการเกิดเพิ่มขึ้น มีลักษณะการเกิดที่ไม่แน่นอน ผันผวนตลอดเวลา มี ความ ช้ำ บ ช้ำ อ น ทำให้การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขรูปแบบเดิมไม่สามารถดำเนินการได้ อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนการจัดการสาธารณสุขและการสร้างการ จัด การ สาธารณ ภัย รูปแบบ ใหม่ เพื่อตอบสนองต่อการจัดการสาธารณสุขที่มีความซับซ้อนเพิ่มขึ้น โดยใช้กรอบแนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการที่มุ่งเน้นการสร้าง การมีส่วนร่วมการสร้างภูมิคุ้มกัน จากสาธารณสุขในทุกภาคส่วน โดยมีชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM)

เป็นแนวทางและวางรากฐานให้ชุมชนมีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอย่างเข้ม
แ ข็ง

การพัฒนาศักยภาพให้ชุมชนหรือเมืองมีความสามารถรับมือและปรับตัวกับสาธารณภัยที่เปลี่ยนแปลงไป (Smart Community/City) รวมถึงการสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัยโดยใช้ความคิดสร้างสรรค์เพื่อพัฒนาหรือประดิษฐ์สิ่งใหม่ๆ เช่น การบริการผลิตภัณฑ์ หรือกระบวนการใหม่ๆ (Service, Product, Process) ที่มีคุณค่า (Value Creation) สามารถพัฒนาต่อยอดเพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่ดีขึ้นเป็นมาตรฐานสากลและมีความยั่งยืน

8.2 เป้าประสงค์

8.2.1

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศโดยนำระบบอัจฉริยะในการสร้างระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา

8.2.2

เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันด้วยการรู้เท่าทันภัยให้กับประชาชนทุกช่วงวัยอย่างเสมอภาค และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วน (Stakeholder)

8 กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย 3

กลยุทธ์ที่ 1

สารสนเทศด้านสาธารณภัยสามารถนำมาใช้ในการสนับสนุนการจัดการความเสี่ยงสาธารณภัย ตั้งแต่การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการฟื้นฟู ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถเข้าถึงและเชื่อมโยงข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ว่าเป็นระบบเดียวกันและนำมาวิเคราะห์ประเมินผลเพื่อใช้ในการตัดสินใจ การปฏิบัติงาน รวมทั้งการเผยแพร่สู่สาธารณะ

แนวทางปฏิบัติการพัฒนาฐานข้อมูลสาธารณภัยของ อปท. (อบต.เด่นราษฎร์) ดังนี้

(1) แนวทางปฏิบัติในการใช้แพลตฟอร์ม (Platform) สารสนเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของอปท. (อบต.เด่นราษฎร์) โดยการจัดทำข้อมูลสารสนเทศสาธารณภัยภายใต้แพลตฟอร์มที่กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด เพื่อให้พัฒนาระบบสารสนเทศระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(2) แนวทางปฏิบัติในการจัดทำมาตรฐานชุดข้อมูลสาธารณภัยของอปท.

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2564-2570 (ปรับปรุง 2568) หน้า 136

(อบต.เด่นราษฎร์) โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลด้านสาธารณสุขเพื่อให้ทุกหน่วยงานสามารถนำระบบมาตรฐานกลางฐานข้อมูลไปดำเนินการจัดทำพัฒนาปรับปรุงระบบฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันซึ่งสามารถเชื่อมโยง และแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานได้ฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- (1) ข้อมูลด้านพื้นที่เสี่ยงภัย
- (2) ข้อมูลด้านทรัพยากร เครื่องมือ อุปกรณ์ เครือข่ายผู้เชี่ยวชาญ
- (3) ข้อมูลข้อมูลทางสังคม ข้อมูลทางสาธารณสุข ปolik ข้อมูลโครงสร้างพื้นฐาน ข้อมูลทางเศรษฐกิจ
- (4) ข้อมูลด้านการให้ความช่วยเหลือ ความเสียหายและการฟื้นฟู

(3)
แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาระบบวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลจากฐานข้อมูลสาธารณสุข

สนับสนุนระบบการตัดสินใจ (Decision Support System : DSS) ในการจัดการความเสี่ยงสาธารณสุขด้านการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การฟื้นฟู ที่มี ความ ถูก ต่ อ ง แ ม่ น ย้ า รวดเร็วบนพื้นฐานหลักวิชาการทั้งมิติด้านเศรษฐกิจและสังคม และนำไปใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขในพื้นที่ ภายใต้แพลตฟอร์ม (Platform) สารสนเทศ ด้านการจัดการ ความ เสี่ยง จาก สาธารณ ภัย ภายใต้ระบบที่กองอำนาจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด

(4) แนวทางปฏิบัติในการจัดทำระบบนำเสนอข้อมูลการเข้าถึงข้อมูล
สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากการใช้ระบบสารสนเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข เช่น ระบบสืบค้น การคัดกรอง วิเคราะห์ การแสดงผลด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข ภายใต้แพลตฟอร์ม (Platform) สารสนเทศที่กองอำนาจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด

ก ล ย ท ธ์ ที่ 2

การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานตามหลักสากล จำเป็นต้องใช้องค์ความรู้จากการศึกษา วิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้จำเป็นต้องมีกระบวนการเผยแพร่ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการจัดการ ความ เสี่ยง จาก สาธารณ ภัย โดยเพิ่มขีดความสามารถให้บุคลากรด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข มีทักษะในการปฏิบัติงาน รวมถึงประชาชน เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ นำไปสู่การเตรียมความพร้อมรับมือจากสาธารณสุขที่อาจจะเกิดขึ้น

มีแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

(1) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้มีการวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยี

กำหนดให้มีการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีทั้งในภาครัฐ เอกชนในพื้นที่ เพื่อประยุกต์ใช้ในงานด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อให้เกิดการสร้างและ การใช้ นวัตกรรม ตลอดจนผสมผสานต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น และการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการวางแผนป้องกันและลดผลกระทบได้อย่างเหมาะสมตามบริบทของพื้นที่และการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ภัยในอนาคต

(2)

แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้บุคลากรได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ในด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กำหนดให้มีการสนับสนุนให้บุคลากรเข้าใจในบทบาทหน้าที่ โดย การ ส่ง ให้ มีการ ฝึกอบรม พัฒนา องค์ความรู้ในด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมทั้งการแลกเปลี่ยนบุคลากรในการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงาน

(3)

แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมกระบวนการจัดการความรู้ด้านสาธารณภัย

กำหนดให้มีการถ่ายทอดองค์ความรู้สู่สาธารณะด้วยวิธีการต่างๆ อาทิ การจัดเวทีเสวนา สัมมนา อบรม สื่อออนไลน์ ตลอดจนส่งเสริมการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ สืบเคราะห์บทเรียน แนวปฏิบัติที่ดี (best practice) การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัยในท้องถิ่น เพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านสาธารณภัยแก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐทุกระดับ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และอาสาสมัคร

ก ล ย ุ ท ธ์ ที่ 3

การสื่อสารเป็นกลไกสำคัญที่สนับสนุนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ให้บรรลุเป้าหมาย ได้อย่างรวดเร็วทั่วถึงคุ้มค่า โดยเฉพาะสื่อสารให้เกิดการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมถึงเป็นเครื่องมือในการแจ้งข่าวสารและเผยแพร่ข้อมูลสาธารณภัยแก่ประชาชน ให้รับทราบอย่างทั่วถึงสามารถลดความสูญเสียด้านชีวิตและทรัพย์สิน ทั้งนี้ การนำ นวัตกรรม และ เทคโนโลยี มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาระบบสื่อสารจะเพิ่มประสิทธิภาพ การติดต่อสื่อสาร

ก า ร ก ร ะ จ า ย ขั อ มู ล ขั ว ส า ร
นำไปสู่การสร้างมาตรฐานการสื่อสารการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(อ บ ต . เ ต๋ น ร า ษ ฏ ร์)

มีแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

(1)

แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาและสร้างรูปแบบการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณ
ณ ภัย
สู่สาธารณะ

กำหนดให้มีการพัฒนารูปแบบ สื่อประชาสัมพันธ์
ที่มีความรวดเร็ว ครอบคลุม ทันต่อสถานการณ์ เช่น
การสร้างสื่อออนไลน์เพื่อให้ข้อมูลความเสี่ยงจากสาธารณภัย เกมส์
แอปพลิเคชันบน Smart Phone เว็บไซต์รวมถึงเป็นช่องทางในการติดต่อ
รับ และ ส่ง ข้อมูล ความเสี่ยง โดยความร่วมมือภาค รัฐ
และภาคเอกชน ไปยังประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งกลุ่มเปราะบาง
และ ะ นั ก ที่ อ ง เ ที่ ย ว
ที่เข้าใจได้ง่ายและสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ในการวางแผนเตรียมความ
พร้อมรับมือจากสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น และในระหว่างเกิดสาธารณภัย

(2) แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาการแจ้งเตือนภัยแบบครบวงจร

(End-to-End Early Warning System)
ที่สามารถแจ้งเตือนภัยที่หลากหลายประเภทภัย (Multi-Hazard)

กำหนดให้มีการแจ้งเตือนสถานการณ์สาธารณภัย ข่าวสารข้อมูล
แนวทางการปฏิบัติตนเมื่อเกิดสาธารณภัยให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบ
โดยต้องมีความแม่นยำ รวดเร็ว ครอบคลุม ทัวถึง ทุกพื้นที่
และเหมาะสมกับประเภทสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

กลยุทธ์ที่ 4

ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วม

การลงทุนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
สามารถดำเนินการได้ทั้งมาตรการด้านโครงสร้างและด้านไม่ใช้โครงสร้าง
เช่น ระบบโครงสร้างพื้นฐาน มาตรการทางการเงิน ฯลฯ
และใช้กระบวนการสร้างความเป็นหุ้นส่วนเข้ามาเป็นกลไกในการขับเคลื่อน
ให้เกิดการลงทุนเพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้บรรลุเป้าหมาย
เพื่อสร้างรากฐานให้มีความมั่นคงและยั่งยืน

(อ.บ.ต.เด่นราษฎร์) มีแนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้ภาครัฐ
ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีการลงทุน ดังนี้

(1) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน
และภาคประชาชนมีการลงทุน

กำหนดให้มีการส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน
และภาคประชาชนมีการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมี

ส่วนร่วมด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการนำผลงานวิจัย นวัตกรรมและเทคโนโลยีด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาเป็นข้อมูลพิจารณาประกอบการลงทุน ดังนี้

(1.1) ภาครัฐ ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในท้องถิ่น จัดสรรงบประมาณในการป้องกันและลดความเสี่ยงด้วยการลงทุนในการบำรุงบูรณะโครงสร้างพื้นฐานเดิมและก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานใหม่ด้วยนวัตกรรมที่ตอบ โจทย์การลด ความเสี่ยงจาก สาธารณ ภัย เช่น การก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม ระบบชลประทานสำหรับภัยแล้ง

(1.2) ภ า ค เ อ ก ช น ส่งเสริมให้หน่วยงานภาคเอกชนในพื้นที่ลงทุนด้านโครงสร้างเพื่อป้องกันและลด ความเสี่ยงของตนเอง เช่น สร้างคัน ป้องกัน น้ำรอบนิคม การลงทุนในระบบด้านการป้องกันอัคคีภัย ด้านพลังงาน

(1.3) ภ า ค ป ร ะ ช า ช น ส่งเสริมให้ประชาชนสร้างพื้นที่อยู่อาศัยและพื้นที่ทำกินของตนเองให้มีความปลอดภัย

(2) แนวทางปฏิบัติในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชน

กำหนดให้มีการสนับสนุนเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐ เ อ ก ช น แ ล ะ ป ร ะ ช า ช น ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณ ภัยทั้งใน ท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความเป็นเจ้าของร่วมกันในการดำเนินการ ผลประโยชน์ แ ล ะ ค ว า ม ร ับ ผิ ด ช อ บ เช่น ส่งเสริมให้ภาคเอกชนและชุมชนร่วมดำเนิน โครงการด้านการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

(3) แนวทางปฏิบัติในการกำหนดกลไก/มาตรการทางการเงินและการคลัง เพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กำหนดให้มีการกำหนดกลไก/มาตรการทางการเงินและการคลัง เพื่ อ ก ร จั ด ก า ร ค ว า ม สี่ ย ง จ า ก ส า ธ า ร ณ ภัย เช่น การจัดตั้งกองทุนการจัดการสาธารณภัยในระดับชุมชน มาตรการให้ อกพ. ยกเว้น หรือลดภาษี สำหรับผู้ประกอบการและประชาชน เพื่อจูงใจให้ตระหนักถึงสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น เช่น การสร้าง สี่ ง ป ลู ก ส ร้ า ง เพื่ อ ร อ ง ร ับ ส า ธ า ร ณ ภัย การดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการที่คำนึงถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

(4) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมธุรกิจประกันภัยเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณ ภัย และขยายขอบเขตให้ครอบคลุมธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ให้ทั่วถึงและเป็นธรรม

ก า ห น ด ให้ มี ก า ร ส่ ง เสริมให้ ผู้ ป ระ ก อ บ ก า ร และ ประชาชน ทำ ป ระ กั น ภัย เพื่ อ ก ระ จ า ย ค ว า ม สี่ ย ง และลดภาระที่เกิดจากผลกระทบจากสาธารณภัย

กลยุทธ์ที่ 5 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม โดยสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติงานร่วมกันอย่างสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงการสร้างชุมชนที่มีภูมิคุ้มกันจากสาธารณภัยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาไปสู่สังคมที่มีความปลอดภัย

(อ บ ต . เ ต น ร า ช ฏ ร)

มีแนวทางปฏิบัติเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

(1) แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่าย ภาคประชาชน อาสาสมัคร และอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่รัฐ โดย ส่ง เสริม การ ร่วม คิด ร่วม ต า เน้น การ ร่วมวางแผนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

(1.1)

สร้างจิตสำนึกการทำงานร่วมกันและการแสวงหาผู้ร่วมดำเนินการ โดย ภา ร เสริมสร้าง องค์ ความ รู้ ด้าน การ จัด การ สาธารณ ภัย โดยการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ผู้ น ำ ช ม ช น ร ว ม ถึง ก น ใน ช ม ช น เพื่อกระตุ้นให้ชุมชนตระหนักถึงสภาพความเสี่ยงในพื้นที่และเข้ามามีส่วนร่วม ในทุกภาคส่วนทุกขั้นตอนของการจัดการสาธารณภัย

(1.2) สร้างข้อตกลงและร่วมกันวางแผน (Partnership Agreement & Action Planning) โดยสร้างแนวทางการบริหารจัดการสาธารณ ภัยระดับชุมชน โดยมุ่งเน้นการวางกลไกขับเคลื่อนกิจกรรมการลดความเสี่ยงจากในรูปแบบค ณ ะ ก ร ร ม ภา ร โดยมีชุมชนเป็นศูนย์กลางในการวางแผนเตรียมพร้อมรับมือป้องกันจัดการบรรเทาและฟื้นฟูความเสียหายจากสาธารณภัย

(1.3) ก ำ กั บ ตี ด ต ำ ม แ ล ะ ป ระ เมื น ผล เพื่อใช้เป็นเครื่องมือทบทวนผลการดำเนินงานการดำเนินการร่วมกัน ว่ามีความก้าวหน้าหรือป ะสบผลสำเร็จตามที่กำหนดไว้ และนำผลจากการติดตามและประเมินผลมาใช้พัฒนาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพต่อไป

(1.4) สร้างความเข้มแข็งและความต่อเนื่องของเครือข่ายอย่างยั่งยืน โดยใช้งานวิจัยในการแสวงหาทางเลือกในการทำกิจกรรมที่ส่งเสริมความสัมพันธ์ แ ล ะ ภา ร แ ส ว ง ห า แ ก น น ำ เ ค รี อ ช ำ ย เช่น การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง

การสร้างระบบจูงใจการจัดการทรัพยากรสนับสนุนอย่างพอเพียงในการให้ความช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหา

(2)
แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาศักยภาพชุมชนหรือเมืองให้มีขีดความสามารถในการรับมือสาธารณภัย

(2.1) การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (*Community Based Disaster Risk Management : CBDRM*) เน้นการอาศัยชุมชนเป็นศูนย์กลางในการป้องกัน แก้ไข บรรเทา และ ฟื้นฟู ความเสียหายจากสาธารณภัย โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ตัดสินใจ กำหนดแนวทางแก้ปัญหาในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อลด ความเสี่ยงภัยของชุมชน และ เพิ่มขีดความสามารถให้คนในชุมชนมีศักยภาพในการระงับบรรเทาภัยได้ด้วยตนเองในระดับหนึ่งก่อนที่จะหน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือจึงเป็น เครื่องมือ ในการเตรียม ประชาชน /ชุมชน ให้มีความพร้อมที่จะเผชิญสาธารณภัยและได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินให้น้อยที่สุดรวมทั้งเป็นการสร้างภาคีเครือข่ายภาคประชาชนในรูปแบบอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อม เช่น การศึกษาข้อมูลการวิเคราะห์ ข้อมูลภัย การแจ้งเตือนภัย การจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของชุมชน/หมู่บ้าน การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการประเมินผล

(อ บ ต . เ ต น ร าช ฏ ร)
ได้ดำเนินการฝึกอบรมประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยให้มีความพร้อมรับมือกับภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้นได้ด้วยชุมชนเองก่อนที่จะหน่วยงานภายนอกจะเข้ามาให้ความช่วยเหลือตามหลักการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management: CBDRM) ร่วมกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นประจำทุกปี

(2 . 2)
การพัฒนาศักยภาพชุมชนหรือเมืองให้มีขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวกับสถานการณ์สาธารณภัยที่เปลี่ยนแปลงไป (Smart Community/City) โดยเสริมสร้างศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชนและเมือง (Community Base Disaster risk Management) ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะ บนกรอบแนวคิด “ความพร้อม รับมือและฟื้นกลับเร็ว (Resilience)” ที่ มี แนวปฏิบัติตามการสร้างเมืองปลอดภัยอย่างยั่งยืนของสำนักงานลดความเสี่ยง ภัย พิ บัติ แ ห่ ง ส ห ป ระ ช า ช า ตี 10 ประการ ดังนี้

(2.1) จัดตั้งองค์กรเพื่อสร้างการรับรู้ ความตระหนัก และเตรียมความพร้อมด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับพื้นที่อย่างมีส่วนร่วมกับภาคส่วนต่างๆ

(2.2) จัดสรรงบประมาณและการสร้างแรงจูงใจทุกระดับในสังคมให้ มี ก ำ ร ั ล ง ทุ น เพื่อ ก ำ ร ั ล ด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2.3) ปรับปรุงข้อมูลภัยและข้อมูลความเปราะบางให้เป็นปัจจุบัน ร วม ทั้ง มี ก ำ ร ั ป รั ะ เมิ ้น ความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อนำไปสู่การตัดสินใจและวางแผนพัฒนาเมืองอย่างเหมาะสม

(2.4) ลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยคำนึงถึงปัจจัยทางด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2.5) ประเมินและปรับปรุงสถานศึกษาและสถานพยาบาลให้มีความปลอดภัยจากสาธารณภัย

(2.6) บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคาร การวางผังเมือง และจัดสรรพื้นที่ที่มีความปลอดภัยจากสาธารณภัยอย่างเท่าเทียม

(2.7) อ ุ น ุ รั ก ษ ะ ะ บ บ บ นิ เว ต วิ ท ย า และจัดให้มีแนวป้องกันลดผลกระทบจากภัยพิบัติ โดยใช้โครงสร้างทางธรรมชาติ

(2.8) พัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าและเสริมสร้างศักยภาพเ รื่ อ ง ก ำ ร จั ด ก ำ ร ใน ภ ำ ว ะ ฉุกเฉิน รวมทั้งการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(2.9) ประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัยเพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินการฟื้นฟูสภาพ และซ่อมสร้างที่อยู่อาศัย และสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งเป็นข้อมูลในการกำหนดแนวทางมาตรการที่สามารถสนับสนุนการจัดการในภาวะฉุกเฉินในอนาคต

บทที่ 9

การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัย

ของ (อบต.เด่นราษฎร์) ไปสู่การปฏิบัติ

การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ของ (อบต.เด่นราษฎร์) ไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย 1)
การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ 2) การติดตามประเมินผล 3)
ก า ร วิ จั ย แ ล ะ พั ฒ น า แ ล ะ 4)
การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
(อบต.เด่นราษฎร์)

9.1 การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
(อ บ ต . เ ฉ น ร า ช ฎ ร) พ . ศ . 2 5 6 4 - 2 5 7 0
ได้จัดทำขึ้นโดยใช้กรอบแนวคิดให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทา
า ธิ ราช ญ ย์ อ ำ เ ก อ พ . ศ . 2 5 6 4
และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ.2564-2570
การจัดทำแผนเชิงยุทธศาสตร์ แนวคิดการบริหาร
แบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ การมองอนาคต การทบทวนสถานการณ์ต่างๆ นโยบาย
ก ฎ ห ม า ย แ ล ะ ร ะ เ บี ย บ ที่ ก่ี ย ว ษ์ อ ง
โดยเฉพาะพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550
ตลอดจน แนว โ น้ ม ส ถ า น ก า ร ณ์ ท าง สั ง ค ม
รวมทั้งการประเมินผลแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่ผ่านมาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัย โดยใช้กระบวนการแบบมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน
โดยการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

9. 1 . 1

กลไกการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
(อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564

กลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
(อ บ ต . เ ฉ น ร า ช ฎ ร) พ . ศ . 2 5 6 4 - 2 5 7 0
ไปสู่การปฏิบัติเป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทา
า ธิ ราช ญ ย์
พ . ศ . 2 5 5 0 ม า ต ร า 2 0
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ใ น เ ข ต ทั อ ง ถึ น ข อ ง ต น
โดยมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้
อำนวยการท้องถิ่น

แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ. 2564-2570

แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทา
ส า ธ า ร ณะ ภัย
(อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564 มีกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
อ ป ท
เป็นกลไกสำคัญในการกำกับดูแลยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลต่าง ๆ
อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้

(1)
เสริมสร้างและพัฒนาความเข้าใจเกี่ยวกับสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการในการป่อ
ง กั น
และบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570
น โย บ า ย ก า ร ป ่ อ ง กั น แ ลະ บ ร ร เ ท า ส า ธ า ร ณะ ภัย
และยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เช่น
การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ การสื่อสารและถ่ายทอดแผน
โดยการจัดประชุมสร้างความเข้าใจ การอบรม
และซักซ้อมการปฏิบัติจากการจำลองจากทัศน์ เป็นต้น
และการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกระดับ
โดยสร้างความเป็นเจ้าของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณ
ภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570)Sense of Belonging) เช่น
ผลักดันแผนงาน โครงการและกิจกรรม บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นต้น

(2)
จัดทำแนวทางปฏิบัติของยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผน
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสู่การปฏิบัติผ่านแผนงาน โครงการ
และกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการระดับหน่วยงานสู่ระดับพื้นที่ โดยการผสาน
) Mainstreaming)
ภารกิจหลักของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กา
รจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(3)
ผลักดันให้มีงบประมาณเชิงบูรณาการด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภ
ยของทุกหน่วยงาน โดยการจัดประชุมหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
เพื่อกำหนดแนวทางวิธีการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับการขับเคลื่อนแ
ผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์)
พ . ศ . 2 5 6 4 - 2 5 7 0
รวมทั้งงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงาน
และการจัดสรรงบประมาณให้แก่ระดับพื้นที่

(4)
จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส
ว น ท ี่ อ ง กั น

แผนเผชิญเหตุให้สอดคล้องกัน รวมทั้งแผนจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ เครื่องหมาย สัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย และสำหรับใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และบรรจุไว้ในแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่

(5)
กำหนดบทบาทหน่วยงานและภาคีเครือข่ายทุกระดับในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 รวมทั้งนโยบาย และกฎหมายต่าง ๆ โดยมีแนวทางดำเนินการของแต่ละภาคส่วน ดังนี้

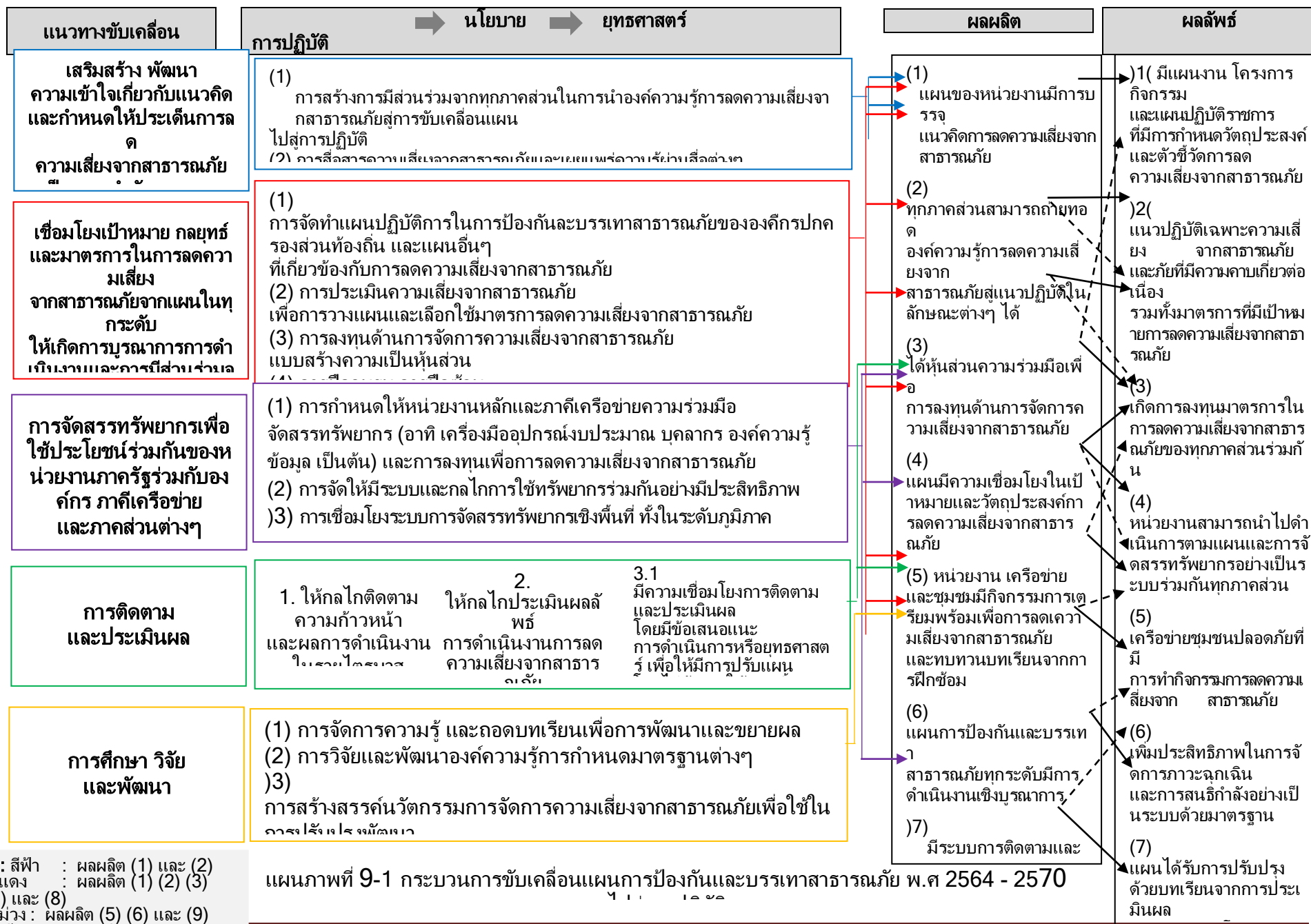
ตารางที่ 9-1 : แนวทางดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

ลำดับ ที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1	ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ. 2564 รวมทั้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ของตนเอง เพื่อสร้างความตระหนักให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัคร คนในชุมชน/ท้องถิ่นได้รับรู้ รับทราบ เข้าใจถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย และสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคเอกชนในพื้นที่	- (อบต.เด่นราษฎร์) - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
2	จัดให้มีการประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) อย่างน้อยทุก ๒ เดือน อย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้เป็นกลไกและเวทีในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ภารกิจด้านการป้องกัน การลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อม การร่วมวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่	- (อบต.เด่นราษฎร์) - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
3	มีส่วนร่วมกับอำเภอและจังหวัดอย่างต่อเนื่อง เพื่อเชื่อมการทำงานอย่างประสานสอดคล้อง โดยจัดประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นการดำเนินการกิจกรรม เช่น ร่วมสำรวจประเมินวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยง ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดภัย เป็นต้น	- (อบต.เด่นราษฎร์) - สนง.ปภ.สาขา - สนง.ปภ.จว. - ศูนย์ ปภ.เขต

ลำดับ ที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับ ผิดชอบ
4	จัดทำแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์) การร่วมฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยระดับต่างๆ เพื่อทดสอบและฝึกความชำนาญร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง	- (อบต.เด่นราษฎร์) - - สนง.ปภ.สาขา - สนง.ปภ.จว. - ศูนย์ ปภ. เขต - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ ป้องกันและบรร เทาสาธารณ ภัย
5	จัดทำแผนงานโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการกิจ เช่น งบพัฒนาจังหวัด งบพัฒนาอำเภอ กลุ่มจังหวัด งบพัฒนาท้องถิ่นสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้าง เสริมสุขภาพ (สสส .) กองทุนความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม องค์กร สาธารณกุศล โดยให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่ง ชาติ	- (อบต.เด่นราษฎร์) - - สำนักงานจังหวัด - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ ป้องกันและบรร เทาสาธารณ ภัย
6	กำหนดแผนงาน/โครงการที่ได้มีการประเมินความเสี ยในพื้นที่ที่มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย แก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในภาพรวมอย่างมีส่วนร่วมแบบ บูรณาการ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมแห่งช ติ ประกอบกับให้มีความเชื่อมโยงและส่งผลต่อทิศทางการ พัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามภ รกิจของอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้แผน พัฒนาท้องถิ่น เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดและก	- (อบต.เด่นราษฎร์) - - สำนักงานจังหวัด - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ ป้องกันและบรร เทาสาธารณ ภัย

ลำดับ ที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับ ผิดชอบ
	ลุ่มจังหวัด โดยบรรจุในแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัดและกล ลุ่มจังหวัด ที่เป็นกรอบแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดต่อไป	
7	ให้ความรู้แก่ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งด้านวิชาการ และ การปฏิบัติ สร้างองค์ความรู้เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบาย ทั้งระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับพื้นที่	- (อบต.เด่นราช บุรี) - สำนักงานเขต พื้นที่การศึกษา ประถมศึกษา /มัธยม
8	ส น บ ส น น ก ำ ก ำ บ ตี ด ต ำ ม ให้คำแนะนำในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ชุมชน / หมู่บ้าน เพื่อเป็นกรอบปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ให้มีความเชื่อ มโยงกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสา ธารณภัย (อบต.เด่นราชบุรี)	- (อบต.เด่นราช บุรี)
9	การติดตามและประเมินผล โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่างๆ ทั้ง ส่วน กลาง และ ระดับ พื้นที่ การกำหนดให้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้ อำนวยการจังหวัดเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้ อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไป ทราบเป็นประจำทุกปี รวมทั้งการติดตามและประเมินผลการนำแผนปฏิบัติ การในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย (อบต.เด่นราชบุรี) ไปสู่การปฏิบัติ ในช่วงกลางแผน และ ปลายแผน พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางปรับปรุงแผนฯ	- (อบต.เด่นราช บุรี) - สนง.ปภ.สาขา . - สนง.ปภ.จ.. - ศูนย์ ปภ . เขต. - สำนักงานจังห วัด

โดยมีกระบวนการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณ
ภัย (อบต.เด่นราชบุรี) พ.ศ. 2564-2570 ไปสู่การปฏิบัติ ดังแผนภาพที่ 9-
1



หมายเหตุ : สีฟ้า : ผลผลิต (1) และ (2)
 สีแดง : ผลผลิต (1) (2) (3)
 (4) (5) (7) และ (8)
 สีม่วง : ผลผลิต (5) (6) และ (9)
 สีเขียว : ผลผลิต (5) และ (7)

แผนภาพที่ 9-1 กระบวนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2564 - 2570

9.2 การติดตามและประเมินผล

การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ. 2564 ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด จำเป็นต้องมีการทบทวน การติดตามและประเมินผลเชิงยุทธศาสตร์ที่มีกระบวนการและการจัดการให้เกิดการ ทบทวน ทั้งด้าน การจัดการ (Management Review) และ การทบทวน ผลงาน (Performance Review) ที่เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์

(1) แนวทางการติดตามและประเมินผล

แนวทางการติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย หลักการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยวิเคราะห์ การบรรลุถึงเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย หลักการคิดเชิงเหตุผล เชื่อมโยงความสัมพันธ์เชิงสาเหตุและผลผลิตไปสู่ผลลัพธ์และผลกระทบด้วยข้อมูล รวมถึง เหตุผลเชิงประจักษ์ ที่เชื่อถือได้ และหลักความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน และภาคส่วนต่างๆ ในสังคม พร้อมทั้ง กำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ. 2564-2570ทั้งรายปี กลางแผน และปลายแผน โดยให้คณะกรรมการจัดทำแผนฯ เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไป สู่ปฏิบัติ โดยมีแนวทางปฏิบัติในการติดตาม และประเมินผล ดังนี้

(1 .1)

คณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ. 2564-2570 ดำเนินงาน ดังนี้

- 1) ติดตามและประเมินผลประเด็นการขับเคลื่อนที่สำคัญ
- 2) ติดตามและประเมินผลระดับยุทธศาสตร์
- 3) ติดตามและประเมินผลภาพรวม

โดยให้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเป้าหมาย การจัดการ ความเสี่ยงจาก สาธารณภัย การประเมินผลกระทบจากการขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผล พร้อมทั้ง จัดทำเป็นรายงานเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ. 2564-2570 พิจารณาเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงหรือทบทวนแนวทางการดำเนินงานต่อไป

(1.2) กรอบระยะเวลาการติดตามและประเมินผล

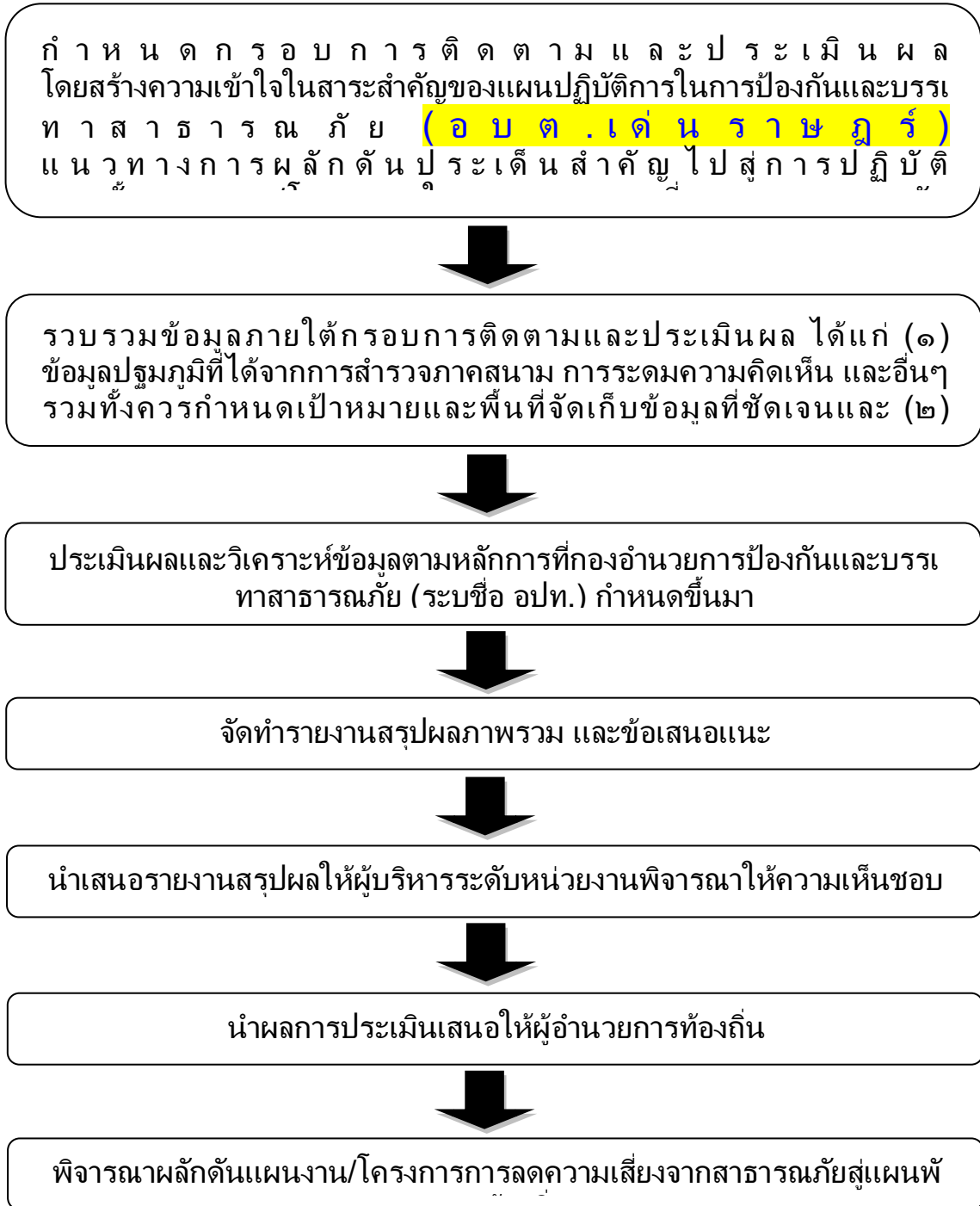
- 1) การติดตามและประเมินผลรายปี
- 2) การติดตามและประเมินผลในระยะกลางแผนฯ
- 3) การติดตามและประเมินผลในระยะปลายแผนฯ

โดยให้จัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ. 2564-2570

ไปสู่การปฏิบัติเพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับ ไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล ตลอดจนนำปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570 ต่อไป

(1.3) กลไกการติดตามและประเมินผล ให้คณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570 เป็นกลไกในการประสานการปฏิบัติ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570 ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570

2) ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย



(3) หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อ.บ.ต.ด.น.ร.ว.ษ.ฎ.ร.) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสู่การปฏิบัติ โดยให้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเป้าหมายการจัดการสาธารณภัย ประเมินผลกระทบ การขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผลให้ผู้อำนวยการอำเภอเพื่อรายงาน

ผลต่อไปยังผู้อ่านวัยการจังหวัด
ผู้อ่านวัยการกลางและผู้อ่านระดับเหนือขึ้นไปทราบ
เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานต่อไป

การจัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันแ
ล ะ บ ร ร เ ท า ส า ธ า ร ณ์ ภัย
(**อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร**) ไปสู่การปฏิบัติ
เพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายการจัดการสาธารณสุขของ (**อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร**)
ให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล
ตลอดจนนำปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข (**อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร**) ต่อไป

9.3 การวิจัยและพัฒนา

เป็นกระบวนการของการศึกษา การเรียนรู้
และการค้นหาแนวคิด แนวทาง และวิธีปฏิบัติหรือสิ่งประดิษฐ์
เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเทคนิค วิธีการ รูปแบบการดำเนินงาน
หรือระบบการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขที่เป็นประโยชน์ทั้งแก่ประชาชน
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมทั้งการนำสิ่งที่ได้
มีการคิดค้นหรือค้นพบมาพัฒนา ออกแบบ เปลี่ยนแปลง ผลการดำเนินงาน
ก ร ะ บ ว น ก า ร ต า เ น น ง า น
และการบริการให้มีลักษณะรูปแบบใหม่ หรือการปรับปรุงให้ดีขึ้นกว่าเดิม
แ ล ะ ส า ม า ร ถ ต า เ น น ก า ร ร ่วม กั บ
ก า ร ตี ต าม แ ล ะ ป ระ เ มื น ผล
โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลภายใต้กรอบการติดตามและประเมินผลในลักษณะ
ของการทบทวนจากบทเรียนและการเรียนรู้ทั้งก่อนการดำเนินการ
ระ ห ว ่าง ต า เ น น ก า ร แ ล ะ เ มื่ อ เ ส รื จ สิ้น
การดำเนินการ โดยมีแนวทางการดำเนินการวิจัยและพัฒนา ดังนี้

(1) (**อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร**)
เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานด้านการศึกษา
ค้นคว้าและการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข
ย รั ว กั บ ส ท าน ก าศึ ก ษา ภา ค เ อ ก ช น แ ล ะ ห น ่วย ง า น ที่ กั ย วั ช ่ง
เพื่อนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณสุขของ (**อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร**) ให้เหมาะสม

(2)
ศึกษาบทเรียนของเหตุการณ์สาธารณสุขสำคัญที่ผ่านมาของ
(**อ บ ต . เ ต น ร า ช ฎ ร**)
เพื่อให้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงสำหรับไปประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงสา
ธารณภัยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(3) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learned) ของการเกิดสาธารณภัยครั้งสำคัญที่ผ่านมาของ (อบต.เด่นราษฎร์) เพื่อเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

9.4 การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ (อบต.เด่นราษฎร์)

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 มาตรา 44 กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไป หรือแผนดังกล่าวได้ใช้ครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนดำเนินการปรับปรุงหรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ดังนั้น หาก (อบต.เด่นราษฎร์) ได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570 และได้มีการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผน หรือมีสถานการณ์สาธารณภัยที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผน หรือมีภาวะวิสัยและพัฒนาสภาพข้อบกพร่อง หรือมีนวัตกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัยและเหมาะสมให้ (อบต.เด่นราษฎร์) พิจารณาทบทวนปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อบต.เด่นราษฎร์) พ.ศ.2564-2570 ได้ตามความเหมาะสมทุกปี

—————(๒๕๖๔ - 2570)—————
ปรับปรุง 2568

สารบัญภาคผนวก

ภาคผนวก ก : คำย่อ

ภาคผนวก ข : ตัวอย่างลักษณะภัย

ภาคผนวก ค : นิยามศัพท์

ภาคผนวก ง : พื้นที่เสี่ยงภัยต่างๆ

ภาคผนวก จ : สถานที่สำคัญที่ต้องดูแลเป็นพิเศษ (พระตำหนัก แหล่งพลังงาน โรงพยาบาล สาธารณูปโภค ที่สำคัญ ท่าเรือ ท่าอากาศยาน ฯลฯ)

ภาคผนวก ฉ : บัญชีหน่วยงานประสานการปฏิบัติในจังหวัด

ภาคผนวก ฉ-1 : บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน

ภาคผนวก ฉ-2 : บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศล หน่วยงานเครือข่ายการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัย

ภาคผนวก ฉ-3 : บัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญด้านสาธารณภัย

ภาคผนวก ฉ-4 : บัญชีฐานข้อมูลอาสาสมัคร (OTOS)

ภาคผนวก ฉ-5 : บัญชีฐานข้อมูล อปพร.

ภาคผนวก ช : ข้อมูลสถานีเตือนภัย หอเตือนภัย ป้ายเตือนภัย สัญญาณเตือนภัย และหอกระจายข่าว

ภาคผนวก ซ : บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ภาคผนวก ฌ : บัญชีข้อมูลศักยภาพพื้นฐานทางด้านสาธารณสุข

ภาคผนวก ฎ : บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพ

ภาคผนวก ฏ : บัญชีกลุ่มเปราะบาง

ภาคผนวก ฏ : บัญชีรายชื่อบุคคลที่ต้องอพยพเป็นลำดับแรก

ภาคผนวก ฐ : บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราวหลัก/สำรอง

ภาคผนวก ท : ข่ายการติดต่อสื่อสาร

ภาคผนวก ท-1 : แผนผังการติดต่อสื่อสารและข่ายวิทยุสื่อสาร

ภาคผนวก ท-2 : หมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉิน

ภาคผนวก ฅ : แบบคำสั่งต่างๆ

- คำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

ภาคผนวก ณ : แผนงานโครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ภาคผนวก ด : แบบประเมิน PDNA ระยะที่ 1

ภาคผนวก ต : แบบประเมิน PDNA ระยะที่ 2

ฯลฯ

หมายเหตุ : ทั้งนี้ คำว่าโครงแผนฯ และภาคผนวก สามารถปรับได้ตามความเหมาะสม

ภาคผนวก ฉ-1 บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน

ลำดับที่	ชื่อหน่วยงาน	วิทยุสื่อสาร		หมายเลขโทรศัพท์	
		นามเรียกขาน	ความถี่	โทรศัพท์	โทรสาร
๑.	ผู้ว่าราชการจังหวัด นายวันชัย คงเกษม			0-4351-4001	0-4351-1706
๒.	รองผู้ว่าราชการจังหวัด			0-4351-4611	043-511352
๓.	รองผู้ว่าราชการจังหวัด			0-4351-1351	0-4351-4610
๔.	หัวหน้าสำนักงานจังหวัด			0-4351-5353	0-4351-1353
๕.	ปลัดจังหวัด			0-4351-1242	0-4351-1711
๖.	พัฒนาการจังหวัด			043-511260	043-511260
๗.	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด			043-624155	043-624155
๘.	ที่ดินจังหวัด			043-518402	043-515389
๙.	ทน.สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย			043-513097	043-513097
๑๐.	ท้องถิ่นจังหวัด			043-516063	043-516063
๑๑.	ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค			043-511751	043-514452
๑๒.	ผู้จัดการประปาส่วนภูมิภาค			043-511513 ต่อ 101	043-511513 ต่อ 101
๑๓.	นายอำเภอเมืองร้อยเอ็ด			0-4351-5461	0-4351-5461
๑๔.	นายอำเภอสวรรณภูมิ			0-4358-1223	0-4358-1223
๑๕.	นายอำเภอโพนทอง			0-4357-1223	0-4357-1223
๑๖.	นายอำเภอเกษตรวิสัย			0-4358-9166	0-4358-9167
๑๗.	นายอำเภอเสลภูมิ			0-4355-1388	0-4355-1388
๑๘.	นายอำเภออาจสามารถ			0-4359-9080	043-599080
๑๙.	นายอำเภอโพธิ์ชัย			043-567077	043-567077
๒๐.	นายอำเภอพนมไพร			0-4359-1223	0-4359-1223
๒๑.	นายอำเภอจังหาร			043-507115	043-507115
๒๒.	นายอำเภอเมืองสรวง			043-597071 ต่อ 2	043-597071 ต่อ 2
๒๓.	นายอำเภอจตุรพักตรพิมาน			043-561080	043-561080
๒๔.	นายอำเภอธวัชบุรี			043-569070	043-569070
๒๕.	นายอำเภอปทุมรัตน์			0-4358-7114	0-4358-7114

ภาคผนวก ฉ-2 : บัญชีรายชื่อองค์การสาธารณกุศล หน่วยงานเครือข่ายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลำดับที่	รายชื่อองค์การ สาธารณกุศล หน่วยงาน เครือข่าย	สถานที่ตั้ง	ความเชี่ยวชาญ	หมายเลขโทรศัพท์	โทรศัพท์ มือถือ	จำนวนสมาชิก ที่ปฏิบัติงานได้
1	ทต.หนองฮี	ต.หนองฮี	จนท.	43506105		
2	อบต.ดุกอ้ง	ต.ดุกอ้ง		43501928		
3	อบต.สาวแห	ต.สาวแห		43501929		
4	มูลนิธิอุตมเวทย์	อ.พนมไพร		43591300		
4	หน่วยกู้ภัยอโศก	จ.ร้อยเอ็ด		43515155		
5	ศูนย์กู้ชีพสาเกตนคร	จ.ร้อยเอ็ด		43516724		
รวม						

ภาคผนวก ฉ-4-5 บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันฯ ของ อปท.

คณะกรรมการ ประสานงานศูนย์ อปพร. * ขององค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

ลำดับที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	เบอร์โทรศัพท์ติดต่อ
๑	นายบุญเลี้ยง เดชศรี	ประธาน	๐๘๔-๔๕๔-๕๗๕๒
๒	นายพรพนา แสงพร	รองประธาน	๐๖๒-๑๔๙-๒๗๗๕
๓	นายจรูญ คำสงค์	รองประธาน	๐๘๗-๐๔๒-๖๓๐๕
๔	นางทองสา บัวศรี	เหรัญญิก	๐๘๑-๒๑๔-๕๕๔๐
๕	นางสาวแพงศรี สมอาษา	เลขานุการ	๐๘๑-๑๔๓-๖๕๖๙
๖	นางมลิตา แสนปาง	กรรมการ อปพร.หมู่ ๑,๙	๐๙๘-๑๙๖-๑๓๕๕
๗	นายกมลสิงห์ ชันโมรี	กรรมการ อปพร.หมู่ ๒,๑๓	๐๘๔-๔๕๔-๘๖๕๗
๘	นางทิพวรรณ ชมันทอง	กรรมการ อปพร.หมู่ ๓	๐๙๓-๔๖๘-๓๙๒๓
๙	นายฤทธิ์ การะนิโย	กรรมการ อปพร.หมู่ ๔	๐๘๙-๒๒๒-๑๒๒๐
๑๐	นางสาวแพงศรี สมอาษา	กรรมการ อปพร.หมู่ ๕	๐๙๓-๔๔๒-๘๗๘๑
๑๑	นายสินรวย สีสาม	กรรมการ อปพร.หมู่ ๖,๑๑	๐๘๔-๔๕๔-๕๗๕๒
๑๒	นายนิพล บรรจง	กรรมการ อปพร.หมู่ ๗,๑๐	๐๖๕-๓๐๗-๒๖๓๗
๑๓	นายสมศักดิ์ ทองมา	กรรมการ อปพร.หมู่ ๘,๑๒	๐๘๙-๖๗๓-๔๘๗๓

*หมายรวมถึง จนท.OTOS

บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง

ขององค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

ลำดับที่	ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	เบอร์โทรศัพท์ติดต่อ
๑	พ.จ.อ.เตชินท์ชโนดม แสนสร้อย	เจ้าพนักงานป้องกันฯ	๐๖๕-๐๒๗๖๐๓๙
๒	นายพิชิต แก่นนา	ผช.จพง.ป้องกันฯ	๐๘๔-๕๓๖๔๑๕๕
๓	นายอาทิตย์ สีศิลา	พนักงานขับรถ	๐๙๘-๖๐๕๕๘๑๐
๔	นายชุตสา ชมจุมจัง	พนักงานขับรถ	๐๙๔-๓๗๙๗๙๙๑
๕	นายสันติ หัวหนอง	พนักงานขับรถ	๐๙๖-๗๕๘๒๐๔๕
๖	นายสาคร ช้อยชด	เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ	๐๘๒-๑๐๕๐๑๐๒
๗	นายมนตรี วิเศษวงษา	เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ	๐๘๔-๗๔๒๓๗๐๐
๘	นายวีรพล คำขารี	เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ	๐๙๘-๒๐๓๗๔๐๔
๙	นายคุณานนต์ พาวัง	เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ	๐๖๓-๑๕๒๗๒๓๐
๑๐	นางสาวนุกูล เสนารินทร์	เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ	๐๖๕-๘๙๘๒๑๑๖
๑๑	นายภาคภูมิ โดน้อย	เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ	๐๘๙-๐๗๐๖๖๙๔
๑๒	นายประนอม เสนารินทร์	หน่วยกู้ชีพฯ	
๑๓	นายอภิชาติ ศรีสังข์	เจ้าหน้าที่ประจำหน่วยกู้ชีพฯ	๐๖๑-๔๙๗๒๒๐๑
๑๔	นายศราวุธ ชมันทอง	“	๐๔๓-๐๓๐๑๑๐
๑๕	นายทินภัทร ภิรมย์รักษ์	“	
๑๖	นายปลาทีป ภิรมย์รักษ์	“	
๑๗	นายฉลอง ผลอ้อ	“	

ลำดับที่	ชนิดอุปกรณ์เตือนภัย	ที่ตั้ง	หน่วยงานรับผิดชอบ	ผู้ประสานงาน/ ผู้รับผิดชอบ	เบอร์โทรศัพท์	หมายเหตุ
1	ระบบออนไลน์	ไลน์ อปพร.	ป้องกันฯ อบต.	เดชินทร์ชโนดม แสนสร้อย	065-027-6039	
2	ป้ายแจ้ง เตือนตามจุด		อบต.เต่างอ นาขจร			
3	กระบอกโคม		อบต.เต่างอ นาขจร			
รวม						

ภาคผนวก ข

บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลำดับที่	ประเภทเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ฯ	จำนวน	หน่วยงาน	ชื่อผู้ควบคุม/ประสานงาน	หมายเลขโทรศัพท์
1	รถดับเพลิง	1 คัน	อบต.เด่นราษฎร์	นายกฯ	081-062-3835
2	รถกระบะ	2 คัน	อบต.เด่นราษฎร์	นายกฯ	”
3	เรือท้องแบน	1 ลำ	อบต.เด่นราษฎร์	นายกฯ	”
4	เลื่อยเครื่อง	2 เครื่อง	อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงานป้องกัน	065-027-6039
5	อุปกรณ์ดับเพลิงฯ		อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงานป้องกัน	
6	ถังดับเพลิงฯ ชนิดผง	25 ถัง	อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงาน ป้องกัน	
7	ถังดับเพลิง ชนิด CO2	2 ถัง	อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงาน ป้องกัน	
8	ถังนำเครื่อง (พ่น ขนาด 16 ลิตร)	2 ถัง	อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงาน ป้องกัน	
9	รถกู้ชีพ อบต.	1 คัน	อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงาน ป้องกัน	
10	รถกระบะเข้า	1 คัน	อบต.เด่นราษฎร์	กองช่าง	095-321-5018

ภาคผนวก ฅ : ข้อมูลบัญชีศักยภาพพื้นฐานทางด้านสาธารณสุข

ข้อมูลบุคลากรทางการแพทย์ในจังหวัด....

ลำดับที่	โรงพยาบาล	แพทย์	ทันตแพทย์	เภสัชกร	พยาบาลวิชาชีพ	พยาบาลเทคนิค	นักวิชาการ สาธารณสุข	รวม
รวม								

ข้อมูลพื้นฐานโรงพยาบาล/สถานบริการสุขภาพในจังหวัด...

ลำดับที่	โรงพยาบาล	ประเภท	จำนวนเตียง (ตามกรอบ)	จำนวนเตียง (จริง)	จำนวน รพ.สต. ในสังกัด
รวม					

ข้อมูลอุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ของโรงพยาบาลในจังหวัด....

ลำดับที่	โรงพยาบาล	รพพยาบาล(คัน)		เครื่อง MRI (เครื่อง)	เครื่อง CT-SCAN (เครื่อง)	เครื่องช่วย หายใจ (เครื่อง)	เครื่อง อัลตราซาวด์ (เครื่อง)	อื่นๆ
		ALS	BLS					
รวม								

Local Quarantine ของจังหวัด...

ลำดับที่	สถานที่	รองรับ จำนวนคน ได้จำนวน (คน)	รายชื่อ ผู้ประสานงาน	หมายเลข โทรศัพท์ ติดตาม	หมายเหตุ
รวม					

ภาคผนวก ญ
บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน

ที่	รายการ	จำนวน	จำนวนคนที่ บรรทุกได้	เจ้าของ
๑	รถกระบะ	2 คัน	10 ถึง 20 คน	อบต.เด่น ราษฎร์
๒	รถตู้	1 คัน	ไม่เกิน 12 คน	อบต.เด่น ราษฎร์
๓				
๔				
๕				
๖				
๗				
๘				
๙				
๑๐				
๑๑				
๑๒				

ภาคผนวก ก บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก

สรุปข้อมูล ประเภทกลุ่มเปราะบาง				
เด็ก (คน) เด็กแรกเกิด - ๑๐ ขวบ	คนชรา (คน) อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป	ผู้พิการ (คน)	สตรีมีครรภ์ (คน)	ผู้ป่วยติดเตียง (คน)
<u>2</u>	<u>14</u>	<u>376</u>	<u>=</u>	<u>13</u>

เด็ก

ในตารางใส่เฉพาะเด็กที่ไม่มีผู้ปกครองดูแล หากอพยพต้องมีอาสาดูแล

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	บ้านเลขที่	ผู้ดูแล/โทร.	หมายเหตุ
๑	ด.ช.พัฒน์พงษ์ ช้อยชด	๖๗ หมู่ที่ ๑	ชื่อ...../โทร.....	
๒.	ด.ญ.ปณิตา ศรีเมือง	๑๖ หมู่ที่ ๙		

คนชรา

ในตารางใส่เฉพาะคนชราที่อยู่เพียงลำพังหรือไม่มีคนดูแล หากอพยพต้องมีอาสาดูแล

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	บ้านเลขที่	ผู้ดูแล/โทร.	หมายเหตุ
๑	นายพรมเนตร์ แสงศรี	๑๐ หมู่ที่ ๑	ชื่อ.....โทร.....	
๒	นางสังข์ ช้อยชด	๗๓ หมู่ที่ ๑		
๓	นางเสาร์ บัวพันธ์	๖๑ หมู่ที่ ๑		
๔	นางจอมศรี เชื้อทอง	๔๘ หมู่ที่ ๒		
๕	นางทองอินทร์ เทียมคำ	๓๑ หมู่ที่ ๓		
๖	นางหนู พรหมทา	๓๓ หมู่ที่ ๓.		
๗	นายคำมี ยิ่งโสภา	๑๗ หมู่ที่ ๔		
๘	นางบุญ บุญศรีมาตย์	๔๑ หมู่ที่ ๕		
๙	นางเลา เชื้อจิตร	๑๔ หมู่ที่ ๕		
๑๐	นายเสา สัตย์ซ้ำ	๓๗ หมู่ที่ ๕		
๑๑	นางสังวาล นาวา	๑๒ หมู่ที่ ๗		
๑๒	นายสุวรรณ แสงภาษา	๑๔/๑ หมู่ที่ ๙		
๑๓	นายดี ศิลาภรณ์โชค	๒๘ หมู่ที่ ๑๐		
๑๔	นางขวัญอ่อน โอมะพนม	๒๗ หมู่ที่ ๑๓		

ผู้ป่วยติดเตียง/คนพิการ

ต้องการongข้อมูล รายละเอียดทั้งหมด ลงในตารางทุกคน

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	บ้านเลขที่	ผู้ดูแล/โทร.	ลักษณะ ความพิการ
๑	นางสุมาภรณ์ รมย์ศรี	๒๐ หมู่ที่ ๘	ชื่อ...../โทร.....	เคลื่อนไหว
๒	นายประมาณ ช้อยพิมาย	๕๒ หมู่ที่ ๕		ได้บ้างอาจมี
๓	นายเปลี่ยน ศรีคำ	๔๕ หมู่ที่ ๘		ปัญหาการ
๔	นายวิเชียร ช้อยชด	๓๑ หมู่ที่ ๒		กินหรือ
๕	นางสำเนียง ด่านวันดี	๔๙ หมู่ที่ ๑		ขับถ่ายไม่มี
๖	นายบุญบัว สอนจันทร์ดี	๕๐ หมู่ที่ ๒		ภาวะสับสน
๗	นางปี ลำภา	๖๖ หมู่ที่ ๓		ทางสมอง
๘	นายจำเริญ ช้อยชด	๑๖ หมู่ที่ ๓		เคลื่อนไหว
๙	นายเทียบ ช้อนพิมาย	๓๖ หมู่ที่ ๔		เองไม่ได้และ
๑๐	นางหลอด แผลงฤทธิ์	๙๗ หมู่ที่ ๙		อาจมีปัญหา
๑๑	นายผิว เสน	๕๔ หมู่ที่ ๑๓		การกินหรือ
๑๒	นายทองดี มุสรัตน์	๕๙ หมู่ที่ ๑๑		การขับถ่าย
๑๓	นางแว่น สมอาษา	๔๑ หมู่ที่ ๖		

สตรีมีครรภ์

ในตารางใส่เฉพาะคนที่อยู่เพียงลำพังหรือไม่มีคนดูแล หากอพยพต้องมีอาสาดูแล

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	บ้านเลขที่	ผู้ดูแล/โทร.	หมายเหตุ
๑	ชื่อ - นามสกุล.....		ชื่อ...../โทร.....	
๒	ชื่อ - นามสกุล.....			
๓	ชื่อ - นามสกุล.....			

- หมายเหตุ ๑. ข้อมูลบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องอพยพก่อนเป็นลำดับแรก จะต้องมีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอ
๒. เด็ก หมายถึง บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๑๐ ปีลงมา
๓. คนชรา หมายถึง บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป
๔. เนื่องจากข้อมูลบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องอพยพก่อนเป็นลำดับแรกเป็นข้อมูลส่วนตัวควรมอบให้เฉพาะผู้มีหน้าที่รับผิดชอบเท่านั้น เช่น กำนัน / ผู้ใหญ่บ้าน / ผู้นำชุมชน ฯลฯ



คำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

ที่ ๑๓๓ / ๒๕๖๘

เรื่อง การจัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ บทที่ ๓ หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ข้อ ๓.๒.๒ ระดับปฏิบัติการ (๖) (กรณีเมืองพัทยา) (๗) (กรณีเทศบาล) (๘) (กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล) (เลือกอย่างใดอย่างหนึ่ง) ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์	ผู้อำนวยการ
๒. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์	รองผู้อำนวยการ
๓. รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์	กรรมการ
๔. ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรหนองฮี	กรรมการ
๕. ผู้แทนฝ่ายทหารในเขตพื้นที่	กรรมการ
๖. กำนันตำบลเด่นราษฎร์	กรรมการ
๗. ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้าน	กรรมการ
๘. สาธารณสุขตำบลอำเภอหนองฮี	กรรมการ
๙. ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่	กรรมการ
๑๐. ผู้แทนสถานศึกษาในพื้นที่	กรรมการ
๑๑. ผู้แทนองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่	กรรมการ
๑๒. หัวหน้าฝ่ายทุกฝ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์	กรรมการ
๑๓. หัวหน้าฝ่ายป้องกันและปฏิบัติการของ องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์	กรรมการและเลขานุการ

หมายเหตุ อาจปรับเปลี่ยนและเปลี่ยนแปลงกรรมการได้ตามที่ผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควร

อำนาจหน้าที่

๑. จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ และแผนเผชิญเหตุ องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ เพื่ออำนวยความสะดวก ประสานงาน และปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

๒. กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย และการฟื้นฟูของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

๓. ฝ้าระวัง ติดตาม ประเมิน และวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณสุข เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณสุขขึ้นในเขตพื้นที่ ให้เสนอผู้อำนวยการท้องถิ่นจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์ เพื่อจัดการสาธารณสุข ที่เกิดขึ้น

๔. สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขให้ เทศบาลหนองฮี องค์การบริหารส่วนตำบลดุกอ และองค์การบริหารส่วนตำบลสาวแห หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ

๕. รวบรวมและจัดทำคลังข้อมูลทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

๖. ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่นายอำเภอหนองฮี หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขอำเภอหนองฮี และผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายพุนศรี โกกะบุรณ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

ผู้อำนวยการท้องถิ่น

ภาคผนวก ง : บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราวหลัก/สำรอง

บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราวหลัก

ลำดับ ที่	ชื่อสถานที่	สถานที่ตั้ง	รองรับ ผู้อพยพได้ จำนวน (คน)	ชื่อผู้ประสานงาน	โทรศัพท์ติดต่อ	สิ่งสาธารณูปโภคที่มีอยู่			
						ไฟฟ้า	ประปา	ห้องสุขา (ห้อง)	อื่นๆ
๑	โดมอเนกประสงค์	บ่อพันขัน	๒,๐๐๐	นายพูนศรี โกะบุรณ์					
	แหล่งท่องเที่ยว			นายก อบต.เด่นราษฎร์	๐๘๑-๐๖๒-	✓	✓	๑๒	
	บ่อพันขัน								
๒	อบต.เด่นราษฎร์	หนองเหล็ก	๕๐๐			✓	✓	๖	

บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราวสำรอง

ลำดับ ที่	ชื่อสถานที่	สถานที่ตั้ง	รองรับ ผู้อพยพได้ จำนวน (คน)	ชื่อผู้ประสานงาน	โทรศัพท์ติดต่อ	สิ่งสาธารณูปโภคที่มีอยู่			
						ไฟฟ้า	ประปา	ห้องสุขา (ห้อง)	อื่นๆ
	โรงเรียนบ้านกอกแก้ว	กอกแก้ว	๓,๐๐๐	นายอัฐภาวดี ช้อยเขต (ผอ.)	๐๘๒-๑๐๒-๑๒๙๐	✓	✓	12	
	วัดบุปผาราม	ขมิ้น	๑,๐๐๐	พระครูสุเทพธรรมมาภิรมย์	๐๘๘-๓๓๔-๕๙๘๒	✓	✓	6	
	โรงเรียนบ้านขมิ้น	ขมิ้น	๓,๐๐๐	(ปิดชั่วคราว)		✓	✓	6	
	โรงเรียนบ้านดงเย็น	ดงเย็น	๒,๐๐๐	นางวรรณภา สีสาวแห (รก.ผอ.)	๐๔๓-๕๐๐-๒๑๘	✓	✓	12	
	วัดชัยมงคล	ฝั้ง	๘๐๐			✓	✓	8	
	วัดราษฎร์อุดม	หนองเหล็ก	๗๐๐			✓	✓	6	
	โรงเรียนเด่นราษฎร์วิทยา	เด่นราษฎร์	๒,๐๐๐	นางวรารักษ์ แผลงฤทธิ์ (ผอ.)	๐๘๕-๖๑๒-๓๓๘๖	✓	✓	8	
	โรงเรียนบ้านหนองคู	หนองคู	๒,๐๐๐	นายสรเสรีญ กลิ่นพูน (ผอ.)	๐๙๘-๕๓๕-๙๙๖๕	✓	✓	๑๐	
รวม	วัดโพธิ์สูง	ดอนแคน	๘๐๐	พระพิริภัทร สິงาม		✓	✓	๑๐	

ภาคผนวก ก แผนงานโครงการในการลดความเสียหายจากสาธารณภัย
ยุทธศาสตร์การพัฒนาในด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม
แผนงานการรักษาความสงบภายใน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตโครงการ)	งบประมาณและที่พัฒนา				ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๗ (บาท)	๒๕๖๘ (บาท)	๒๕๖๙ (บาท)	๒๕๗๐ (บาท)			
๑	โครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและระงับอัคคีภัย	ให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจในการระงับเหตุเบื้องต้น	ประชาชนเยาวชน/นักเรียน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	เพิ่มความรู้และทักษะ	ผู้ผ่านการอบรมสามารถระงับเหตุเบื้องต้นได้	อบต.เด่นราษฎร์/สำนักปลัด
๒	โครงการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยภายในตำบล	เพื่อเป็นการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ	ประชาชน	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	เฝ้าระวัง	ประชาชนได้รับการช่วยเหลือทันเวลาที่	อบต.เด่นราษฎร์/สำนักปลัด
๓	โครงการลดอุบัติเหตุช่วงเทศกาลปีใหม่และสงกรานต์	ลดการสูญเสีย	ประชาชน	๒๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	เฝ้าระวัง	ลดการสูญเสีย	อบต.เด่นราษฎร์/สำนักปลัด
๔	โครงการติดตั้งกระบอกแจ้ง	เพื่อเป็นการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน	จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	จำนวนผู้ใช้ถนน	ลดอุบัติเหตุทางถนนและการเดินทาง	อบต.เด่นราษฎร์/สำนักปลัด
๕	โครงการฝึกอบรมทบทวนอปพร.	ให้ อปพร. ปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ	อปพร.	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	เพิ่มความรู้และทักษะ	อปพร. ปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น	อบต.เด่นราษฎร์/สำนักปลัด

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิต โครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๗ (บาท)	๒๕๖๘ (บาท)	๒๕๖๙ (บาท)	๒๕๗๐ (บาท)			
๑๑	แผนปฏิบัติการเฉพาะกิจภัยแล้ง	ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ รวดเร็ว	ประชาชน จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	เฝ้าระวัง	ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ ทันเวลาที่	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๑๒	แผนเฉพาะกิจอุทกภัย	ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ รวดเร็ว ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ รวดเร็ว	ประชาชน จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน ประชาชน จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	เฝ้าระวัง	ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ ทันเวลาที่	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๑๓	แผนเฉพาะกิจภัยหนาว	การช่วยเหลือ รวดเร็ว	ประชาชน จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	เฝ้าระวัง	ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ ทันเวลาที่	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๑๔	โครงการติดตั้งสัญญาณไฟ กระพริบ	เพื่อเป็นการ ป้องกันและลด อุบัติเหตุทาง ถนน	จุดเสี่ยงจุด อันตราย	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	จำนวนผู้ใช้ ถนน	ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ ทันเวลาที่ ลดอุบัติเหตุทาง ถนนและการ เดินทางสะดวก ขึ้น	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๑๕	โครงการติดตั้งราวกัน สะท้อนแสงทางโค้ง อันตราย.	เพื่อเป็นการ ป้องกันและลด อุบัติเหตุทาง ถนน	จุดเสี่ยงจุด อันตราย	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	จำนวนผู้ใช้ ถนน	ประชาชนได้รับ การช่วยเหลือ ทันเวลาที่ ลดอุบัติเหตุทาง ถนนและการ เดินทางสะดวก ขึ้น	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๑๖	โครงการฝึกอบรมทวน และศึกษาดูงานอาสาสมัคร ป้องกันภัยพลเรือน	เพื่อเพิ่มศักยภาพ ของอาสาสมัคร ป้องกันภัยพลเรือน เพื่อ ประสิทธิภาพใน การปฏิบัติงานที่	ปีละ ๑ ครั้ง	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	อาสาสมัคร ป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน มี ประสิทธิภาพ เพิ่มขึ้น	กว่าเดิมร้อยละ ๗๐อาสาสมัคร ป้องกันภัยฝ่าย พลเรือน สามารถปฏิบัติ หน้าที่ได้ดีขึ้น	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิต โครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๗ (บาท)	๒๕๖๘ (บาท)	๒๕๖๙ (บาท)	๒๕๗๐ (บาท)			
๑๗	โครงการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด	เพื่อป้องกันและ แก้ไขการแพร่ ระบาดของยา เสพติดในชุมชน และลดโอกาส การกลับไปยุ่ง เกี่ยวกับยาเสพติดอีกครั้ง	เข้าค่าย ปรับเปลี่ยน พฤติกรรม จัดการอบรม	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	เสพยาเสพติดในชุมชนลดลง	จำนวนผู้เสพติดยาเสพติดน้อยลงและลดโอกาสการกลับไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีกครั้ง	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๑๘	โครงการฝึกอบรมอาชีพให้กับผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดแล้ว	ฝึกอบรมเพื่อป้องกันและ แก้ไขการแพร่ระบาดของยาเสพติด ที่ผ่านการบำบัดแล้วไม่ ให้กลับไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด	ฝึกอบรม ปีละ ๑ ครั้ง	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	ร้อยละ ๗๐ ของผู้เข้ารับการอบรม มีความพึงพอใจ	จำนวนผู้เสพติดยาเสพติดน้อยลง ลดโอกาสการกลับไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีกครั้งและใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๑๙	โครงการจัดซื้อยานพาหนะเพื่อตรวจหาสารเสพติดในร่างกาย	เพื่อตรวจหาสารเสพติดในร่างกาย และประชาชนทั่วไป	สนับสนุนจัดซื้อ ยานพาหนะ ปีละ ๑ คัน	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	จำนวนครั้งของ ความสำเร็ งของ โครงการ	มีการใช้วัสดุอุปกรณ์ในการตรวจหาสารเสพติดในร่างกายประชาชน ได้รับการช่วยเหลือที่พึงพอใจ	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด
๒๐	จัดซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	เพื่อให้บริการผู้ ได้รับการ ช่วยเหลือ	ประชาชนผู้ขอ ความช่วยเหลือ	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	จำนวนครั้งของ ความสำเร็ งของโครงการ	ประชาชนได้รับการช่วยเหลือที่พึงพอใจ	อบต.เด่น ราษฎร์/ สำนักปลัด

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิต โครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				๒๕๖๗ (บาท)	๒๕๖๘ (บาท)	๒๕๖๙ (บาท)	๒๕๗๐ (บาท)			
๒๑	พัฒนาระบบบริหารจัดการ การแพทย์ฉุกเฉิน	เพื่อจัดซื้อวัสดุ เครื่องมือทาง การแพทย์ฉุกเฉิน ประหน่วยและรถ บริการฉุกเฉิน	ประชาชน จำนวน ๑๓ หมู่บ้าน	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	ผู้เข้าร่วม ได้รับการ ช่วยเหลือ ทันทันที	อปต.เตน ราษฎร์/ สำนักปลัด	
๒๒	โครงการอบรมเพิ่มของ ผู้บริหารหน่วยและพนักงาน ประจำหน่วยกู้ชีพ อบต. พนักงานส่วนตำบล พนักงานเจ้า	เพื่อเพิ่ม ศักยภาพและ พัฒนา ประสิทธิภาพให้ ผู้บริหารหน่วย และพนักงาน ประจำหน่วยกู้ ชีพ	ผู้เข้าอบรมสามารถ รับทราบข้อมูล ข่าวสารทาง การแพทย์อย่าง ทั่วถึง	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	ผู้บริหารหน่วย และพนักงาน ประจำหน่วยกู้ ชีพ อบต, มี ประสิทธิภาพ ในการ ปฏิบัติงาน เพิ่มขึ้น		

1. สถานที่ทำการประเมิน

แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้นด้านความต้องการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากภัยพิบัติ ระยะที่ ๑
(Initial Disaster Assessment Form)

พื้นที่ไหนเคยประกาศเขตฯ ประกาศพื้นที่ฯ ภัยพิบัติ และมีการจ่ายชดเชย โดยแยกเป็นภัยๆ ไป

สถานที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์	หมู่ที่ ๕
ชื่อหมู่บ้าน/ชุมชน หนองเหล็ก	ตำบล เด่นราษฎร์
อำเภอ หนองฮี	จังหวัด ร้อยเอ็ด
พิกัด (GPS) สะตือจุด (๑ AT) ๑๕.๕๗๖๔๒๐	สองจุด (๑ ONG) ๑๐๓.๙๗๑๖๓๘

๒. ทีมประเมินอย่างรวดเร็ว (DANA Team) ประกอบด้วย

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ตำแหน่ง	โทรศัพท์	E-mail/VID LINE
๑	พ.จ.อ.เตชินท์ชโนดม แสนสร้อย	อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงานป้องกัน	๐๖๕-๐๒๗๖๐๓๙	
๒	นายวิทยา เหลาคุม	อบต.เด่นราษฎร์	นายช่างโยธาฯ	๐๙๕-๓๒๑๕๐๑๘	
๓	นายพิชิต แก่นนา	อบต.เด่นราษฎร์	ผช.จพง.ป้องกันฯ	๐๘๔-๕๓๖๔๑๙๕	
๔	นายคุณานต์ พาวัง	อบต.เด่นราษฎร์	พนักงานจ้างทั่วไป	๐๖๓-๑๕๒๕๗๙๒	
๕	นายอาทิตย์ ลีศิลา	อบต.เด่นราษฎร์	พนักงานขับรถฯ	๐๙๘-๖๐๕๕๘๑๐	

๓. ข้อมูลภัยพิบัติ

คำชี้แจง กรุณาใส่เครื่องหมายในช่องว่างที่เตรียมไว้ให้ และ/หรือเขียนข้อความ ตามความเป็นจริง

๓.๑ ประเภทและลักษณะของภัย

ประเภทของภัย	ลักษณะของภัย
ตัวอย่าง อุทกภัย	() น้ำท่วมฉับพลัน () น้ำท่วมขัง () น้ำล้นตลิ่ง () น้ำไหลหลาก () น้ำทะเลหนุน () น้ำป่าไหลหลาก (✓) วาตภัย () อื่นๆ ระบุ
ชื่อภัย ...อีกภัย...	ไฟฟ้าลัดวงจร จึงเกิดไฟไหม้บ้านทั้งหลัง (บ้าน ๒ ชั้น ชั้นบนเป็นไม้)

ข้อมูลเพิ่มเติมลักษณะของภัย

๓.๒ ระยะเวลาการเกิดภัยพิบัติ

(✓) ณ วันที่ทำการประเมิน ภัยพิบัติได้สิ้นสุดลงแล้ว

ภัยพิบัติ เกิดขึ้นวันที่ ๒ เดือนตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๗ เวลาประมาณ ๐๓.๓๐ น

สิ้นสุดวันที่ ๒ เดือนตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๗ เวลาประมาณ ๐๕.๓๐ น

() ณ วันที่ทำการประเมิน ภัยพิบัติยังไม่สิ้นสุด

ภัยพิบัติ เกิดขึ้นวันที่ เดือน พ.ศ. เวลาประมาณ น

๓.๓ สถานที่เกิดภัยพิบัติ

หมู่บ้าน/ชุมชน บ้านเด่นราษฎร์ หมู่ที่ ๑๑ ตำบลเด่นราษฎร์ อำเภอหนองฮี
จังหวัด ร้อยเอ็ด

(GPS) ละติจูด (LAT) ๑๕.๕๖๖๔๘๖ ลองจิจูด (LONG) ๑๐๓.๙๖๖๒๒๔

๓.๔ ระดับการจัดการสาธารณภัย

(✓) สาธารณภัยขนาดเล็ก โดยมีผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ/หรือ ผู้ช่วย
ผู้อำนวยการ กรุงเทพมหานคร ควบคุมและสั่งการ() สาธารณภัยขนาดกลาง โดยมี ผู้อำนวยการจังหวัด หรือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุม
สั่งการและบัญชาการ() สาธารณภัยขนาดใหญ่ โดยมีผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่ง
การและบัญชาการ() สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรี
มอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

๔. ข้อมูลประชากรในพื้นที่ภัยพิบัติ

๔.๑ ประชาชนในพื้นที่

๔.๑.๑ ประชาชนรวม จำนวน ๖ คน จำนวน ๑ครัวเรือน

๔.๑.๒ ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๖ คน จำนวน ๑ ครัวเรือน

๔.๑.๓ ประชาชนที่ต้องอพยพ จำนวน คน

๔.๑.๔ ประชาชนที่เสียชีวิต จำนวน คน

๔.๑.๕ ประชาชนที่บาดเจ็บ จำนวน ๑ คน

๔.๑.๖ ประชาชนที่สูญหาย จำนวน คน

๔.๒ ประชากรแฝง

() มี () ไม่มี () ไม่ทราบ

() ประชากรแฝงทั้งหมด จำนวน คน

() ประชากรแฝงที่ได้รับผลกระทบ จำนวน คน

๔.๓ ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง (ได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็กที่ไม่มีผู้ดูแล คนพิการที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้
ผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้ป่วยติดเตียง ผู้ป่วยจิตเวช คนเร่ร่อน)

() มี () ไม่มี () ไม่ทราบ

() ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง ทั้งหมดจำนวน _____ คน

() ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง ที่ได้รับผลกระทบจำนวน _____ คน

๕. สาธารณูปโภค

๕.๑ การเดินทางเข้าพื้นที่ที่ประสบภัย

- () เดินเท้า () รถจักรยานยนต์
 (✓) รถยนต์ () ๔ ล้อ () ขับเคลื่อนสี่ล้อ () ๖ ล้อ () ๑๐ ล้อ
 () รถแทรกเตอร์ / รถที่ใช้ในการเกษตร () รถไฟ
 () เรือ ระบุประเภท _____
 () อากาศยาน ระบุประเภท _____
 () อื่นๆ ระบุ _____

๕.๒ ระบบสาธารณูปโภค

รายการ	การใช้งาน		
	ใช้งานได้ปกติ	ไม่ปกติ แต่ทำงานได้ เป็นระยะ	เสียหาย ใช้งานไม่ได้
ถนน	✓		
ระบบไฟฟ้า	✓		
ระบบประปา	✓		
โทรศัพท์พื้นฐาน			
โทรศัพท์มือถือ	✓		
วิทยุสื่อสาร			
ระบบอินเทอร์เน็ต			
อื่นๆ ระบุ			

๖. บ้านเรือน/อาคารที่อยู่อาศัยที่ได้รับผลกระทบ

- | | | |
|--|---------|------|
| () เสียหายบางส่วนสามารถอยู่ได้ | จำนวน | หลัง |
| () เสียหายบางส่วน และไม่สามารถอยู่ได้ | จำนวน | หลัง |
| (✓) เสียหายทั้งหมด | จำนวน ๑ | หลัง |

๗. ความต้องการความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน (โปรดลำดับความต้องการแต่ละด้าน)

๗.๑ ความต้องการความช่วยเหลือเครื่องมือ/อุปกรณ์ที่ใช้ในการค้นหาและกู้ชีพกู้ภัย

- | | |
|----------------------------|---------------------|
| () รถบรรทุก | จำนวน _____ คัน |
| () รถกู้ภัย | จำนวน _____ คัน |
| () เรือท้องแบน/ แพยาง | จำนวน _____ ลำ |
| () เครื่องปั่นไฟ | จำนวน _____ เครื่อง |
| () รถปั่นไฟ | จำนวน _____ คัน |
| () รถบรรทุกยกสูง/รถบรรทุก | จำนวน _____ คัน |
| () รถขุดตัก | จำนวน _____ คัน |
| () รถผลิตน้ำดื่ม | จำนวน _____ คัน |
| () รถประกอบอาหาร | จำนวน _____ คัน |
| () วิทยุสื่อสาร | จำนวน _____ เครื่อง |
| () โดรน | จำนวน _____ เครื่อง |
| () เรือผลักดันน้ำ | จำนวน _____ ลำ |
| () อุปกรณ์กู้ภัยทางน้ำ | |
| () เสื้อชูชีพ | จำนวน _____ อัน |
| () อื่นๆ ระบุ _____ | จำนวน _____ อัน |
| () รถไฟฟ้าส่องสว่าง | จำนวน _____ คัน |
| () เครื่องสูบน้ำระยะไกล | จำนวน _____ เครื่อง |
| () เครื่องสูบน้ำ | จำนวน _____ เครื่อง |
| () รถสื่อสาร | จำนวน _____ คัน |
| () อื่นๆ ระบุ _____ | จำนวน _____ |

๗.๒ ความต้องการความช่วยเหลือด้านอุปโภคบริโภค

- | | |
|--|----------------------|
| (✓) ถุงยังชีพ | จำนวน ๖ ชุด |
| () ข้าวกล่อง | จำนวน _____ ชุด |
| (✓) น้ำดื่ม | จำนวน _____ ลิตร/ขวด |
| (✓) เสื้อผ้า | จำนวน _____ ชุด |
| () ยารักษาโรค | จำนวน _____ ชุด |
| () อาหาร / เครื่องใช้สำหรับเด็กอ่อน | จำนวน _____ ชุด |
| () สุขภัณฑ์ | จำนวน _____ ห้อง |
| () ของใช้ส่วนตัว (สบู่ แชมพู ยาสีฟัน แปรงสีฟัน) | จำนวน _____ ชุด |
| () ไฟฉาย | จำนวน _____ ชุด |
| () ยากันยุง | จำนวน _____ ชุด |

- () ผ้าอนามัย จำนวน _____ ชุด
- () ชุดชั้นในชาย จำนวน _____ ชุด
- () ชุดชั้นในหญิง จำนวน _____ ชุด
- () กระดาษชำระ จำนวน _____ ชุด
- () น้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน _____ ชุด
- () อุปกรณ์สำหรับขับถ่าย จำนวน _____ ชุด
- () ชุดปฐมพยาบาลเบื้องต้น จำนวน _____ ชุด
- () เต็นท์สนาม จำนวน _____ ชุด
- () ครีวกลาง/โรงประกอบอาหาร/โรงประกอบเลี้ยง ผลิตได้ _____ กล่อง/วัน
- () อุปกรณ์เคลื่อนย้ายผู้ป่วย คนชรา คนพิการ จำนวน _____ ชุด
- (✓) ชุดเครื่องนอน (หมอน ผ้าห่ม เสื้อ มุ้ง) จำนวน _____ ชุด
- () อื่นๆ ระบุ _____ จำนวน _____

๗.๓ ความต้องการความช่วยเหลือด้านสาธารณประโยชน์

- () สะพานเหล็กชั่วคราว Bailey bridge จำนวน _____ แห่ง
- () ถนน จำนวน _____ สาย
- () อื่นๆ ระบุ _____ จำนวน _____

๗.๔ ความต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน ระบุ _____

ก่อสร้างที่พักพิงชั่วคราว เพื่อพักอาศัย _____

๘. ความต้องการด้านบุคลากร

- () ทีมค้นหา จำนวน _____ คน
- () พร้อมสุนัขกู้ภัย จำนวน _____ ตัว
- () แพทย์พยาบาลฉุกเฉิน จำนวน _____ คน
- () ชุดประสานงาน จำนวน _____ คน
- () หน่วยแพทย์เคลื่อนที่ จำนวน _____ หน่วย
- () ตำรวจ/ตชด./ทหาร จำนวน _____ คน
- () อื่นๆ ระบุ _____ จำนวน _____

ผู้ประเมิน _____ พ.จ.อ.เตชินท์ชโนดม แสนสร้อย ตำแหน่ง _____ เจ้าพนักงานป้องกันฯ _____

วัน/เดือน/ปี _____ ตุลาคม ๒๕๖๗ เวลา _____

แบบประเมินความเสียหายและความต้องการระยะที่ ๒
(Multi Cluster Initial and Rapid Assessment - MIRA)

พื้นที่ไหนเคยประกาศเขตฯ ประกาศพื้นที่ฯ ภัยพิบัติ และมีการจ่ายชดเชย ให้ทำภาคผนวกนี้ด้วย

๑. สถานที่ทำการประเมิน

สถานที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเด่นราษฎร์

หมู่ที่ ๕

ชื่อหมู่บ้าน/ชุมชน หนองเหล็ก

ตำบล เด่นราษฎร์

อำเภอ หนองฮี

จังหวัด ร้อยเอ็ด

พิกัด (GPS) | AT ๑๕.๕๗๖๔๒๐

LONG ๑๐๓.๘๗๑๖๓๘

๒. ทีมประเมินอย่างรวดเร็ว (DANA Team)

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ตำแหน่ง	โทรศัพท์	E-mai/ID LINE
๑	พ.จ.อ.เตชินท์ชโนดม แสนสร้อย	อบต.เด่นราษฎร์	เจ้าพนักงานป้องกัน	๐๖๒-๓๙๘๙๖๓๐	
๒	นายวิทย์ยา เหลาคุม	อบต.เด่นราษฎร์	นายช่างโยธาฯ	๐๘๔-๓๒๑๐๑๘	
๓	นายพิชิต แก่นนา	อบต.เด่นราษฎร์	ผช.จพง.ป้องกันฯ	๐๘๔-๕๓๖๔๑๕๕	
๔	นายคุณานนต์ พาวัง	อบต.เด่นราษฎร์	พนักงานจ้างทั่วไป	๐๖๓-๑๕๒๕๗๙๒	
๕	นายสันติ หัวหนอง	อบต.เด่นราษฎร์	พนักงานขับรถฯ	๐๙๖-๗๕๒๒๐๔๕	

๓. ข้อมูลภัยพิบัติ

คำชี้แจง กรุณาใส่เครื่องหมาย ^ ในช่องว่างที่เตรียมไว้ให้และ/ หรือเขียนข้อความ ตามความเป็นจริง

๓.๑ ประเภทและลักษณะของภัย

ประเภทของภัย	ลักษณะของภัย
ตัวอย่าง อุทกภัย	() น้ำท่วมฉับพลัน () น้ำท่วมขัง () น้ำล้นตลิ่ง () น้ำไหลหลาก () น้ำทะเลหนุน () น้ำป่าไหลหลาก () วาตภัย (✓) อื่นๆ ระบุ อุทกภัย
ชื่อภัย ...อุทกภัย....	พายุช่วงฤดูฝน

ข้อมูลเพิ่มเติมลักษณะของภัย

๓.๒ ระยะเวลาการเกิดภัยพิบัติ

() ณ วันที่ทำการประเมิน ภัยพิบัติได้สิ้นสุดลงแล้ว

ภัยพิบัติ เกิดขึ้นวันที่ ๒๘ เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลาประมาณ _____ น.

สิ้นสุดวันที่ ๑๐ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลาประมาณ _____ น.

๓.๓ สถานที่เกิดภัยพิบัติ

หมู่บ้าน/ชุมชน _____ หมู่ที่ _____

ตำบล _____ อำเภอ _____

จังหวัด _____

พิกัด (GPS) ละติจูด (LAT) _____ ลองจิจูด (LONG) _____

๓.๔ ระดับการจัดการสาธารณภัย

- () สาธารณภัยขนาดเล็ก โดยมีผู้อำนวยการอำเภอ และ/หรือ ผู้อำนวยการท้องถิ่น ควบคุม และสั่งการ
- () สาธารณภัยขนาดกลาง โดยมี ผู้อำนวยการจังหวัด ควบคุม สั่งการและ บัญชาการ
- () สาธารณภัยขนาดใหญ่ โดยมีผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่งการและ บัญชาการ
- () สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

๓.๕ การเดินทางเข้าพื้นที่ที่ประสบภัย

- () เดินเท้า
- () รถจักรยานยนต์
- () รถยนต์ () ๔ ล้อ () ขับเคลื่อนสี่ล้อ () ๖ ล้อ () ๑๐ ล้อ
- () รถแทรกเตอร์ / รถที่ใช้ในการเกษตร () รถไฟ
- () เรือ ระบุประเภท _____
- () อากาศยาน ระบุประเภท _____
- () อื่นๆ ระบุ _____